**ՀԻՄՆԱՎՈՐՈՒՄ**

**«ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅՈՒՆՈՒՄ ՍՈՑԻԱԼԱԿԱՆ ԲՆԱԿԱՐԱՆԱՅԻՆ ՖՈՆԴԻ ԿԱՑԱՐԱՆՆԵՐՈՒՄ ԲՆԱԿՎՈՂ ՄԻԱՅՆԱԿ ԿԵՆՍԱԹՈՇԱԿԱՌՈՒՆԵՐԻՆ ՍՊԱՌԱԾ ԲՆԱԿԱՆ ԳԱԶԻ, ԷԼԵԿՏՐԱԿԱՆ ԷՆԵՐԳԻԱՅԻ ԵՎ ՋՐԱՄԱՏԱԿԱՐԱՐՄԱՆ ՎԱՐՁԱՎՃԱՐՆԵՐԻ ՓՈԽՀԱՏՈՒՑՄԱՆ ԿԱՐԳԸ , ԻՆՉՊԵՍ ՆԱԵՎ 2022 ԹՎԱԿԱՆԻՆ ՓՈԽՀԱՏՈՒՑՄԱՆ ԵՆԹԱԿԱ ԾԱԽՍԵՐԻ ԾԱՎԱԼՆԵՐԸ ՍԱՀՄԱՆԵԼՈՒ ԵՎ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ԿԱՌԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ 2020 ԹՎԱԿԱՆԻ ՀՈՒԼԻՍԻ 30-Ի N 1278-Ն ՈՐՈՇՈՒՄՆ ՈՒԺԸ ԿՈՐՑՐԱԾ ՃԱՆԱՉԵԼՈՒ ՄԱՍԻՆ» ՀՀ ԿԱՌԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ ՈՐՈՇՄԱՆ ԸՆԴՈՒՆՄԱՆ**

|  |  |
| --- | --- |
| **1.** | **Անհրաժեշտությունը** |
|  | Սույն նախագծի ընդունումը բխում է «Հայաստանի Հանրապետությունում սոցիալական բնակարանային ֆոնդի կացարաններում բնակվող միայնակ կենսաթոշակառուներին նպատակային սոցիալական աջակցություն ցուցաբերելու մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի 3-րդ հոդվածի պահանջներից բխող Հայաստանի Հանրապետության կառավարության 2020 թվականի 30-ի հուլիսի N 1278-Ն որոշմամբ (այսուհետ՝ Որոշում) նախատեսված ՀՀ սոցիալական բնակարանային ֆոնդի կացարաններում բնակվող միայնակ կենսաթոշակառուներին իրենց սպառած գազի, էլեկտրական էներգիայի և ջրամատակարարման վարձավճարների դիմաց վարձավճարների փոխհատուցում տրամադրելու անհրաժեշտությունից։ |
| **2.** | **Ընթացիկ իրավիճակը և խնդիրները** |
|  | Որոշմամբ նախատեսված փոխհատուցման ենթակա ծախսերը ամրագրված են ՀՀ 2022 թվականի պետական բյուջեում, որը յուրաքանչյուր կենսաթոշակառուի համար կազմում է 144,0 հազ. դրամ, շահառուների քանակն այս տարի 100 է։Սակայն Որոշման կիրարկման հետ կապված 2021 թվականին ծագել էին անհաղթահարելի խնդիրներ, մասնավորապես՝ որոշմամբ սահմանված կարգով համագործակից առևտրային բանկի հետ պայմանագիր կնքելու առումով։ ՀՀ աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարությունը հունվարի 15-ին Որոշմամբ սահմանված կարգով, ճշտել և ստացել է սոցիալական բնակֆոնդի կացարաններում բնակվող միայնակ կենսաթոշակառուների տվյալները, դրանք հաստատել նախարարի հրամանով և դիմել «Հայէկոնոմբանկ» ԲԲԸ՝ պայմանագիր կնքելու առաջարկով, սակայն բանկից ստացել մերժում։ Այնուհետև, նախարարությունը, աջակցության խնդրանքով 02․02․2021 թվականի ՄԱ/ՔՀ-5-2/3900-2021 գրությամբ դիմել է Կենտրոնական բանկ, որտեղից ստացվել է պատասխան այն մասին, որ իրենք նախարարության գրությունը և Որոշումն ուղարկել են մի շարք առևտրային բանկերի, որոնցից «Ակբա բանկ» ԲԲԸ, «Արդշինբանկ» ՓԲԸ, «Հայբիզնեսբանկ» ՓԲԸ, «ՎՏԲ-Հայաստան Բանկ» ՓԲԸ բանկերը փետրվարի 10-ից սկսած կապ են հաստատել նախարարության հետ։ Նրանց ուղարկվել է Որոշումը, պայմանագիրը և համապատասխան տեղեկությունը՝ ուսումնասիրության համար, սակայն նշված բանկերից ոչ մեկը չի համաձայնել համագործակցել նախարարության հետ, քանի որ փոխհատուցման նշված ծրագիրը բարդ է իր պահանջներով, իսկ բանկային ծառայությունները պետք է իրականացվեին անհատույց։Միաժամանակ նախարարությունը, որպես խնդրի լուծման այլ տարբերակ, գրավոր (19․04․2021 թվականի ՍՄ/ՔՀ-5-1/16917-2021) դիմել է «Գազպրոմ Արմենիա» ՓԲԸ, «Հայաստանի էլեկտրական ցանցեր» ՓԲԸ, «Վեոլիա Ջուր» ՓԲԸ (այսուհետ՝ ընկերություններ) ղեկավարներին՝ խնդրելով դիտարկել փոխհատուցման գործընթացի կազմակերպում՝ ընկերությունների և նախարարության միջև համապատասխան պայմանագրերի կնքման միջոցով, համաձայն որի նախարարությունը ընկերություններին կտրամադրի **ծրագրի շահառուների գազամատակարարման, էլեկտրական էներգիայի և ջրամատակարարման հաշվառման քարտի համարանիշերը, ինչպես նաև յուրաքանչյուր ամիս կփոխանցի շահառուների կողմից ծախսված բնական գազի, էլեկտրական էներգիայի և ջրի ամսական ընդհանուր գումարը, իսկ փոխանցված գումարը ընկերությունը կբաշխի շահառուների գազամատակարարման, էլեկտրաէներգիայի և ջրի վարձավճարների համապատասխան հաշվեհամարներին։****Ըստ ընկերություններից ստացված պատասխանների, նրանք սկզբունքորեն դեմ չեն հարցի քննարկմանը։ Խնդրի՝ այս տարբերակով կարգավորման դեպքում անհրաժեշտ գտնվեց փոփոխություններ և լրացումներ կատարել վերը նշված Որոշման մեջ՝ ընկերությունների հետ համաձայեցնելով փոխհատուցման մեխանիզմները և կնքվելիք պայմանագրի նախագիծը, ինչը և արվում է սույն նախագիծը մշակելու և շրջանառելու միջոցով։**2021 թվականի դեկտեմբերի 13-ին ՀՀ վարչապետի աշխատակազմի 02/11.8/42812-2021 հանձնարարությամբ վարչարարությունը թեթևացնելու նպատակով փոխհատուցումը առաջարկվում էր տրամադրել դրամաշնորհի ճանապարհով՝ սոցիալական բնակարանային ֆոնդ ունեցող կազմակերպություններին։ Մինչդեռ դրանք երեք տեսակի են՝ 2 ՊՈԱԿ («Տնային պայմաններում միայնակ տարեցների և հաշմանդամների սոցիալական սպասարկման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի հատուկ կհատուկ խմբերին դասված որոշակի կատեգորիայի անձանց կացարան՝ 21 շահառու, «Երևանի Թիվ 1 տուն-ինտերնատ» ՊՈԱԿ-ի համակարգման ներքո գործող Թբիլիսյան խճուղու հասցեում և Մարալիկում գործող սոցիալական բնակարաններ՝ 30 շահառու), 1 հասարակական կազմակերպություն («Առաքելություն Հայաստան» ԲՀԿ Սիլիկյան, Զվարթնոց և Նռնենի սոցիալական բնակարաններ՝ 15 շահառու), 2 համայնք (Գորիսի համայնքապետարանի սոցիալական բնակարաններ՝ 13 շահառու, Գյումրու համայնքապետարանի սոցիալական բնակարաններ՝ 24 շահառու)։ Հարցը քննարկվել է ՀՀ տարածքային կառավարման և ենթակառուցվածքների նախարարության ֆինանսների վարչության հետ և պարզվել, որ նման բովանդակության օժանդակություններ համայնքային բյուջեները չունեն, ուստի այդ կերպ նույնպես հնարավոր չէ ֆինանսավորումը, իսկ պետական բյուջեի միջոցներով համայնքին ֆինանսավորելը դառնում է անհնարին։ Մյուս կողմից՝ «Առաքելություն Հայաստան» ԲՀԿ վերաբերյալ, դարձյալ հնարավոր չէ իրականացնել փոխանցումը, քանի որ այն ունի մեկ միասնական հաշվիչ՝ բոլոր բնակիչների համար, ուստի դա կդառնա օժանդակություն ոչ թե շահառուին, այլ կազմակերպությանը և չի լինի հասցեական։ Դրամաշնորհը հնարավոր կլինի հատկացնել 2 ՊՈԱԿ-ներին, որով կխախտվի մյուսների իրավունքը։Հաշվի առնելով համապարփակ երկարատև մասնագիտական քննարկումները՝ առավել արդյունավետ համարվեց վճարումը կատարել ծառայություններ տրամադրող ընկերությունների պայմանագրերի միջոցով, տրամադրելով բոլոր շահառուների անհատական աբոնենտային համարները՝ ապահովելով շահառուների օժանդակություն ստանալու հասցեականությունը և խուսափելով այն ծառայություն վերածելուց։ Վերոհիշյալ կազմակերպությունները համաձայն են, և դրա մասին հայտնել են իրենց տեսակետը գրավոր։ Այն բխում է նաև վերոհիշյալ հանձնարարականից՝ վարչարարությունը թեթևացնելու նպատակով, քանի որ նախարարությունը ընդամենը մեկ անգամ տրամադրելու է շահառուների ցուցակը՝ ըստ կազմակերպությունների, և այն թարմացնելու է ըստ անհրաժեշտության։ Դրանով շահառուի համար ևս գործընթացը դյուրին կլինի։ |
| **3.** | **Կարգավորման նպատակը և բնույթը.**  |
|  |  Նախագծի ընդունումը նպատակ ունի մեղմել սոցիալական տներում բնակվող միայնակ կենսաթոշակառուների սոցիալական անապահով վիճակը։ |
| **4.** | **Նախագծի մշակման գործընթացում ներգրավված ինստիտուտները և անձինք** |
|  |  Որոշման նախագիծը մշակվել է ՀՀ աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարության կողմից: |
| **5․** | **Ակնկալվող արդյունքը** |
|  |  Որոշման նախագծի ընդունման արդյունքում կոմունալ ծառայությունների դիմաց փոխհատուցում կստանա սոցիալական տներում բնակվող 100 միայնակ կենսաթոշակառու, ինչը բավականին կմեղմի նրանց սոցիալական վիճակը, մասամբ կբարելավի նաև կյանքի որակը։ |
| **6.** | **Լրացուցիչ ֆինանսական միջոցների անհրաժեշտության և պետական բյուջեի եկամուտներում և ծախսերում սպասվելիք փոփոխությունների վերաբերյալ** |
|  | ՀՀ կառավարության սույն որոշման նախագծի ընդունումը ՀՀ պետական բյուջեի եկամուտների և ծախսերի փոփոխության չի հանգեցնի, քանի որ Որոշմամբ նախատեսված փոխհատուցման ենթակա ծախսերը ամրագրված են ինչպես ՀՀ 2022 թվականի պետական բյուջեում, որը յուրաքանչյուր կենսաթոշակառուի համար կազմում է 144,0 հազ. դրամ (պլանային թիվը նախատեսված է 100, իսկ հավակնորդ շահառուների քանակը փաստացի կազմում է 103), իսկ առաջին եռամսյակի համար վճարումներ չեն արվել։ |
| 7. | **«Կապը ռազմավարական փաստաթղթերի հետ. Հայաստանի վերափոխման ռազմավարություն 2050, Կառավարության 2021-2026թթ. ծրագիր, ոլորտային և/կամ այլ ռազմավարություններ»** |
|  | ՀՀ կառավարության 2021-2026 թվականների ծրագրի 4.6 բաժնի 1-ին պարբերության համաձայն՝ կառավարությունը քայլեր է ձեռնարկելու մինչև 2026 թվականը՝ վերացնել ծայրահեղ աղքատությունը: Դրանից բխում է նաև սոցիալական տներում բնակվող կյանքի դժվարին իրավիճակում հայտնված միայնակ, անժառանգ կենսաթոշակառուների սոցիալական անապահով վիճակի մեղմացումը՝ կոմունալ ծառայությունների վարձավճարները մեծամասամբ կամ ամբողջությամբ փոխհատուցելու միջոցով։ |