**ԱՄՓՈՓԱԹԵՐԹ**

**«ԿԵՆԴԱՆԱԿԱՆ ԾԱԳՄԱՆ ՄԹԵՐՔՈՒՄ ՄՆԱՑՈՐԴԱՅԻՆ ՆՅՈՒԹԵՐԻ ՀՍԿՈՂՈՒԹՅԱՆ ԾՐԱԳՐԻԸ ԵՎ ԾՐԱԳՐԻՑ ԲԽՈՂ ՄԻՋՈՑԱՌՈՒՄՆԵՐԻ ԿԱՏԱՐՄԱՆ ԺԱՄԱՆԱԿԱՑՈՒՅՑԻՆ ՀԱՎԱՆՈՒԹՅՈՒՆ ՏԱԼՈՒ ՄԱՍԻՆ»**

**ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ԿԱՌԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ ՈՐՈՇՄԱՆ ՆԱԽԱԳԾԻ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. ՀՀ ֆինանսների նախարարություն | | 20.10.2021թ. |
| N 01/8-1/17014-2021 |
| 1. Ձեր 04.10.2021թ. N 01/11659-2021 գրությամբ ներկայացված՝ «Սննդամթերքի լաբորատոր փորձաքննությունների ռազմավարական ծրագիրը և միջոցառումների կատարման ժամանակացույցը հաստատելու մասին», «Կենդանական ծագման մթերքում մնացորդային նյութերի հսկողության մոնիթորինգի ռազմավարական ծրագիրը և միջոցառումների կատարման ժամանակացույցը հաստատելու մասին» և «Բուսական ծագման մթերքներում պեստիցիդների, նիտրատների, ծանր մետաղների մնացորդների և գենետիկորեն ձևափոխված օրգանիզմների մոնիթորինգի ռազմավարական ծրագիրը և միջոցառումների կատարման ժամանակացույցը հաստատելու մասին» ՀՀ կառավարության որոշման նախագծերի (այսուհետ՝ Նախագծեր) վերաբերյալ հայտնում ենք հետևյալը.  Նախ և առաջ, հաշվի առնելով, որ Նախագծերով հաստատվող ծրագրերի գծով առկա էին ՀՀ կառավարության արձանագրային որոշումներով հաստատված՝ 2018-2020 թվականների համապատասխան ծրագրեր՝ առաջարկում ենք հստակեցնել՝ իրականացվել է արդյոք ծրագրերի մեկնարկից մինչ օրս վերջիններիս ընթացքի վերլուծություն, մասնավորապես՝ արդյոք գնահատվել է ծրագրերի իրականացման արդյունավետությունն ու անհրաժեշտությունը, վերհանվել են ծրագրերի իրականացման ընթացքում գրանցված արդյունքները, ի հայտ եկած խնդիրներն ու թերությունները, ձեռնարկվել են համապատասխան միջոցառումներ դրանց վերացման ուղղությամբ։ Առաջարկում ենք հստակեցնել նաև՝ արդյոք վերլուծության ընթացքում ձեռքբերված տեղեկատվությունը (թերակատարումներ, առկա խնդիրներ, դրանց լուծման ուղղությամբ ձեռնարկվելիք համապատասխան քայլեր) հաշվի է առնվել Նախագծերի մշակման համար:  Հարկ է նշել նաև, որ Նախագծերին կից ներկայացված հիմնավորումների «Կապը ռազմավարական փաստաթղթերի հետ» բաժնում Նախագծերի կապի գծով նշվել է Կառավարության 2021-2026թթ. ծրագրի 2.4 կետ «Գյուղատնտեսության» բաժին: Այս կապակցությամբ առաջարկում ենք հստակ նշել Կառավարության 2021-2026թթ. Ծրագրի համապատասխան կետը, որից բխում է Նախագծերի ընդունումը: Բացի այդ Նախագծերից հստակ պարզ չէ՝ Նախագծերով հաստատվող ծրագրերն իրականացվելու են մրցույթի արդյունքում հաղթող ճանաչված կազմակերպությունների, թե Սննդամթերքի անվտանգության տեսչական մարմնի ենթակայությամբ գործող «Հանրապետական անասնաբուժասանիտարական և բուսասանիտարական լաբորատոր ծառայությունների կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի կողմից: Այս առումով հարկ է նկատի ունենալ, որ Ծրագիրը առանց մրցույթի որևէ կոնկրետ ընկերության կողմից իրականացնել նախատեսելու պարագայում անհրաժեշտ է հիմնավորել համապատասխան ընկերության բացառիկությունը տվյալ ոլորտում:  2.Նախագծի N 1 հավելվածով հաստատվող ծրագրով նախատեսվում է իրականացնել մնացորդային նյութերի հսկողություն ձկան, մեղրի և կաթի մեջ, որը կբացահայտի և կհավաստի, որ նշված կենդանական ծագում ունեցող մթերքները պարունակում են կամ չեն պարունակում արգելված նյութեր կամ հայտնաբերված նյութերի պարունակությունը չի գերազանցում ՀՀ օրենդրությամբ սահմանված առավելագույն թույլատրելի մնացորդային քանակների սահմանաչափերը: Վերջինս հնարավորություն կընձեռի վերոնշյալ արտադրանքը ԵՄ արտահանելու համար:  Ծրագրի շրջանակներում նախատեսվում է յուրաքանչյուր տարի նվազագույնն իրականացնել կենդանական ծագման մթերքների լաբորատոր փորձաքննություններ ձկան՝ 150, մեղրի՝ 130 և կաթի՝ 200 նմուշների նկատմամբ, 90,000.0 հազ. դրամ տարեկան բյուջեով: Հարկ է նշել, որ ՀՀ կառավարության 18.03.2021թ. N 371-Ն և 02.09.2021թ. N 1419-Ն որոշումներով կատարվող վերաբաշխումներով մսի և կաթի մեջ մնացորդային նյութերի մոնիթորինգի համար անհրաժեշտ գումարները նվազեցվել են, և 02.09.2021թ. N 1419-Ն որոշման հիմնավորմամբ նշվել է, որ ի տարբերություն ձկան և մեղրի՝ կենդանական ծագման այլ մթերքների համար ԵՄ-ի համապատասխան լիազոր մարմնի հետ չկա հստակ պայմանավորվածություն նմուշների քանակի և ցուցանիշների վերաբերյալ: Ուստի միջոցառման գծով 2022թ. բյուջեի նախագծով նախատեսվել է միայն ձկան և մեղրի մեջ մնացորդային նյութերի մոնիթորինգի իրականացման համար անհրաժեշտ գումարները՝ 55,825.0 հազ. դրամ: Ելնելով վերոգրյալից՝ առաջարկում ենք հստակեցնել՝ արդյոք ներկայումս ԵՄ-ի համապատասխան լիազոր մարմնի հետ կաթի նմուշների քանակի և ցուցանիշների գծով առկա է հստակ պայմանավորվածություն (առկայության պարագայում առաջարկում ենք վերջինիս գծով ներկայացնել համապատախան տեղեկատվություն):  Ծրագրի 13-րդ կետն առաջարկում ենք խմբագրել հետևյալ բովանդակությամբ՝ Ծրագիրը կիրականացվի յուրաքանչյուր տարվա բյուջետային գործընթացի շրջանակներում իրականացված քննարկումների արդյունքում՝ առաջիկա տարվա պետական բյուջեով ծրագրի համար նախատեսված գումարի շրջանակներում: |  | 1.Նշված ծրագրերը բխում են Հայաստանի Հանրապետության կառավարության 2021-2026 թթ. գործունեության ծրագիր 2.4 կետից, մասնավորապես՝ պարենային անվտանգության ոլորտի կարևորագույն բաղադրիչ է հանդիսանում սննդամթերքի անվտանգությունը։ Կենդանական ծագման սննդամթերքում մնացորդային նյութերի հայտնաբերման մոնիթորինգային ծրագրերի և պտուղ բանջարեղենում մնացորդային նյութերի հայտնաբերման մոնիթորինգային ծրագրի իրականացումը ինքնին հանդիսանում է  պարենային անվտանգության զարգացմանը միտված գործողություններ և բխում է Հայաստանի Հանրապետության կառավարության գործողությունների ծրագրից։  Հայաստանի Հանրապետության սննդամթերքի անվտանգության տեսչական մարմնի (այսուհետ՝ Տեսչական մարմին) ենթակայության «Հանրապետական անասնաբուժասանիտարական և բուսասանիտարական լաբորատոր ծառայությունների կենտրոն» ՊՈԱԿ-ը (այսուհետ՝ «ՀԱԲԼԾԿ» ՊՈԱԿ) պետության կողմից ունի բացառապես ծրագրային ֆիանանսավորում, որը իրականացվում է Հայաստանի Հանրապետության էկոնոմիկայի նախարարության միջոցով: Պահպանման ծախսեր նախատեսված չեն և փաստացի կատարվում են իրականացվող ծրագրերի համապատասխան ծախսային հոդվածներով:  «ՀԱԲԼԾԿ» ՊՈԱԿ-ի բացառիկությունը պայմանավորված է հետևյալ հանգամանքներով՝   1. «ՀԱԲԼԾԿ» ՊՈԱԿ-ը Հայաստանի Հանրապետությունում միակ անասնաբուժական հետազոտությունների ուղղությամբ հավատարմագրված և ԵԱՏՄ փորձարկման լաբորատորիաների ռեեստրում ընգրկված կազմակերպությունն է. 2. «ՀԱԲԼԾԿ» ՊՈԱԿ-ը Հայաստանի Հանրապետությունում միակ կազմակերպությունն է, որ կենդանիների հիվանդությունների ախտորոշման համար ունի համապատասխան նյութատեխնիկական ապահովվածություն և ենթակառուցվածքներ՝ 10 մարզային և 26 տարածաշրջանային կառույցներ. 3. Համաձայն Հայաստանի Հանրապետության կառավարության 2005 թվականի հունվարի 13-ի №103-Ն որոշման 3-րդ կետի զ) ենթակետի «ՀԱԲԼԾԿ» ՊՈԱԿ-ը հանդիսանում է կենդանիների հիվանդությունների (այդ թվում` թռչունների, մուշտակամորթ գազանների, ձկների և մեղուների) և վարակների ախտորոշման ու մշտադիտարկման գործընթացների նկատմամբ ռեֆերենս լաբորատորիա. 4. «ՀԱԲԼԾԿ» ՊՈԱԿ-ը Հայաստանի Հանրապետությունում միակ բույսերի հիվանդությունների ախտորոշման ու թունաքիմիկատներում ակտիվ նյութի հետազոտությունների ուղղությամբ հավատարմագրված և ԵԱՏՄ փորձարկման լաբորատորիաների ռեեստրում ընգրկված կազմակերպությունն է. 5. «ՀԱԲԼԾԿ» ՊՈԱԿ-ը Հայաստանի Հանրապետությունում միակ պետական կազմակերպությունն է, որը սննդամթերքի անվտանգության հետազոտությունների ուղղությամբ բացի նրանից, որ հավատարմագրված է և ընգրկված ԵԱՏՄ փորձարկման լաբորատորիաների միասնական ռեեստրում, այլ նաև ունի միջազգային ձևաչափի ԻՍՕ 17025-2017 հավատարմագրում. 6. Բոլոր հետազոտական ուղղություններով «ՀԱԲԼԾԿ» ՊՈԱԿ-ը ունի բացառիկ նորագույն սարք-սարքավորումների ու հարակից պարագաների լրակազմ և որոշ դեպքերում դա Հայաստանի Հանրապետությունում միակ նման սարքերն են (Օրինակ՝ թեթև էլեմենտների կայուն իզոտոպների որոշման սարքեր, մսամթերքում մսի տեսակային պատկանելիության որոշման սարքեր, սննդամթերքում (նաև կերերում և հումքում) ռադիոակտիվ էլեմենտների (ցեզիում, ստրոնցիում) որոշման սարք և այլն):   Սննդամթերքի անվտանգության ոլորտում պետական վերահսկողության ապահովման նպատակով իրականացվող մոնիթորինգային միջոցառումների շրջանակներում նախատեսվում է իրականացնել կենդանական ծագման մթերքների (միս, կաթ, ձուկ, մեղր) և պտուղ բանջարեղենի նմուշառումներ և լաբորատոր փորձաքննություններ, որը կընդգրկի Հայաստանի Հանրապետության ողջ տարածքը և որպես ներկայացուցչական տվյալներ հնարավորություն կտա թիրախավորել պետական վերահսկողության կազմակերպումը և վերհանել ոլորտում առկա ռիսկերը: Ծրագրի իրականացումը պայմանավորված է Հայաստանի Հանրապետության կառավարության ծրագրով նախատեսված ռիսկերի գնահատման մոդելի ներդրման աշխատանքների իրականացմամբ: Այն հնարավորություն կտա ստացված տվյալների վերլուծության արդյունքում ձևավորել ռիսկերի գնահատման մոդել, որը կնպաստի անհրաժեշտ վերլուծությունների իրականացմանը, Հայաստանի Հանրապետության ողջ տարածքի համար ոլորտի վերլուծական տեղեկատվական բազա ձևավորելուն, ռիսկերի արդյունավետ կառավարմանը, ինչպես նաև թիրախային վերահսկողություն իրականացնելուն:  Մնացորդային նյութերի հսկողության նպատակով անհրաժեշտ լաբորատոր փորձարկումները նախկինում իրականացվել են «ՀԱԲԼԾԿ» ՊՈԱԿ-ի կողմից, քանի որ այն հագեցած է եվրոպական ստանդարտներին համապատասխանող լաբորատոր սարքավորումներով և ախտորոշիչներով, մասնագիտական կարողություններով: Վերջին հինգ տարիների ընթացքում «ՀԱԲԼԾԿ» ՊՈԱԿ-ի կողմից իրականացվող աշխատանքները գտնվել են ԵՄ մասնագետների ուշադրության կենտրոնում, վերջիններիս կողմից կազմակերպվել են այցելություններ «ՀԱԲԼԾԿ» ՊՈԱԿ, որի ընթացքում իրականացվել է կարողությունների գնահատում և փորձարկման մեթոդների ուսումնասիրություններ: Ուսումնասիրությունների արդյունքում տրված գնահատականների հիման վրա ըստ անհրաժեշտության ներկայացվել են փորձարկման մեթոդների անհրաժեշտ վալիդացիաները և հիմնավորումները: «ՀԱԲԼԾԿ» ՊՈԱԿ-ի կողմից իրականացված լաբորատոր փորձաքննության արդյունքները ԵՄ սննդամթերքի անվտանգության կառույցի կողմից գնահատվել են արժանահավատ և բավարարել են ԵՄ գործող չափորոշիչներին: Տվյալ աշխատանքներին մեծապես նպաստել է ԵՄ կողմից Հայաստանի Հանրապետություն գործուղված փորձագետը, որը ներգարավված է եղել ԵՄ փորձարկման մեթոդների տեղայնացման աշխատանքներում և որի աշխատանքի արդյունքում «ՀԱԲԼԾԿ» ՊՈԱԿ-ը ստացել է նաև միջազգային ISO 17025 հավատարմագրում: Վերջին երկու տարիների ընթացքում «ՀԱԲԼԾԿ» ՊՈԱԿ-ը դրամաշնորհային ծրագրերի շրջանակներում վերազինվել է նորագույն լաբորատոր սարքավորումներով, որոնք Հայաստանի Հանրապետությանը տրամադրվել է Ռուսաստանի Դաշնության կողմից՝ սննդամթերքի անվտանգության ոլորտի կարողությունների զարգացման և պետական վերահսկողական միջոցառումների արդյունավետ իրականացման համար: Ներկայումս «ՀԱԲԼԾԿ» ՊՈԱԿ-ը համարվում է տարածաշրջանի եզակի լաբորատորիա, որտեղ կան բոլոր անհրաժեշտ նախադրյալները սննդամթերքի անվտանգության ոլորտի փորձաքննությունների պատշաճ իրականացման համար: Վերոգրյալի հիման վրա առաջարկվում է սննդամթերքում մնացորդային նյութերի հսկողության ծրագրերը իրականացվեն «ՀԱԲԼԾԿ» ՊՈԱԿ-ի կողմից:  Միաժամանակ հարկ ենք համարում նշել, որ մոնիթորինգային ծրագրի շրջանակներում ստացված արդյունքներն ունեն գաղտնիության բարձր մակարդակ և ծառայելու են պետական շահագրգիռ մարմինների կողմից իրականացվող վերլուծությունների և կանխարգելիչ միջոցառումների իրականացմանը:  2. Տեսչական մարմնի կողմից «Կենդանական ծագման մթերքում մնացորդային նյութերի հսկողության մոնիթորինգի ծրագրի շրջանակներում 2019 թվականին իրականացվել է մսում և կաթում մնացորդային նյութերի հայտնաբերմանն ուղղված ծրագրեր, մասնավորապես՝ փորձաքննության է ենթարկվել մսի 440 և կաթի 394 նմուշներ։  Մսում և կաթում մնացորդային նյութերի հայտնաբերման ծրագրի շրջանակներում իրականացված լաբորատոր փորձարկումների արդյունքում արձանագրվել են մի շարք անհամապատասխանություններ, որոնց հիմքով Տեսչական մարմնի կողմից մշակվել է արդեն իսկ 2020-2022 թվականների համար իրականացվելիք ծրագիրը։  2020 թվականին ծրագիրը չի իրականացվել հաշվի առնելով Հայաստանի Հանրապետությունում հայտարարված արտակարգ և ռազմական դրությունները։  ԵՄ-ի հետ ունեցած պայմանավորվածությունից անկախ կենդանական ծագման մթերքում մնացորդային նյութերի հսկողությունը կարևոր նշանակություն ունի սննդամթերքի անվտանգության համար և նախկինում կաթում և մսում մնացորդային նյութերի հսկողության մոնիթորինգային ծրագիրը ներկայացվել է` հաշվի առնելով ոլորտի բոլոր առկա թիրախային ռիսկերը։ Ներկայումս Եվրասիական տնտեսական միության «Սննդամթերքի անվտանգության մասին» ՄՄ ՏԿ 021/2011 տեխնիկական կանոնակարգում իրականացվում են անհրաժեշտ փոփոխություններ կենդանական ծագման սննդամթերքում մնացորդային նյութերի մասով և դրանց նկատմամբ հսկողությունը ըստ համապատասխան փոփոխությունների հանդիսանում է լիազոր մարմնի գործառույթ և բոլոր անդամ պետություններում հանդիսանում է թիրախային խնդիր։  Հաշվի առնելով անասնաբուժական դեղամիջոցների մնացորդային քանակների բարձր ռիսկայնությունը ազգաբնակչության համար և այն հանգամանքը, որ Հայաստանի Հանրապետությունից արտահանվող կենդանական ծագման սննդամթերքը հիմնականում իրացվում է Եվրասիական տնտեսական միության տարածքում, ուստի անհրաժեշտ է կաթում և մսում մնացորդային նյութերի հսկողության մոնիթորինգային ծրագիրը իրականացնել յուրաքանչյուր տարի։  Նմուշների քանակը և փորձարկվող ցուցանիշները ներկայացվել են հիմք ընդունելով ԵՄ հետևյալ դիրեկտիվները՝  Директивa Совета 96/23/EC от 29 aпреля 1996 года «О мерах по проведению мониторинга определенных веществ и их остатков в живых животных и продуктах животного происхождения»,  Решение комиссии 97/747/EC от 27 октября 1997 года «Устанавливающее уровни и частоту отбора проб, предусмотренного Директивой Совета 96/23/ЕС по мониторингу определенных веществ и их остатков в продуктах животноводства».:  Ֆինանսավորման նվազեցումից բխող խնդիրներ՝   1. Այս ծրագում ևս ֆինանսավորման իջեցման հետ զուգահեռ չեն նվազեցվել ոչ ֆինանսական արդյունքային ցուցանիշները. 2. Ձկան և մեղրի մոնիթորինգային ծրագրերը հանդիսանում են Հայաստանի Հանրապետության ԵՄ-ի առջև պարտավորություն և դրանց թերի իրականացումը կհանգեցնի դեպի ԵՄ հայկական մեղրի և ձուկ-ձկնամթերքի արտահանման արգելքին (Օրինակ 2020թ. արտահանվել է 19000 կգ մեղր, իսկ 2021 օգոստոսի 18-ի դրությամբ 65000 կգ). 3. Նախանշված ծավալով կաթի մոնիթորինգային ծրագրի չիրականացման դեպքում նույնպես հնարավոր չէ ներկայացնել հայտ հայկական կաթնամթերքի (Օրինակ՝ ավանդական պանիրներ) դեպի ԵՄ արտահաման համար: |
| 2. ՀՀ Սննդամթերքի անվտանգության տեսչական մարմին | | 12.10.2021թ. |
| N 01/06.1/1/7203-2021 |
| 1. Նախագծի ամբողջ տեքստում «Ծառայություն» բառերն առաջարկում ենք փոխարինել «Տեսչական մարմին» բառերով.  2.Նախագիծն առաջարկում ենք լրամշակել, հաշվի առնելով այն հանգամանքը, որ նախագծով կանոնակարգված չէ մսի մեջ մնացորդային նյութերի հսկողությունը։ |  | Ընդունվել է:  ՉԻ ընդունվել:  Առաջարկությունը չի ընդունվել` հաշվի առնելով նախատեսվող ֆինանսական միջոցները: |
| 3. ՀՀ Արդարադատության նախարարություն |  | 6.12.2021թ. |
|  |  | 01/27.1/37494-2021 |
| 1.«Բուսական ծագման մթերքներում պեստիցիդների, նիտրատների, ծանր մետաղների մնացորդների և գենետիկորեն ձևափոխված օրգանիզմների մոնիթորինգի ռազմավարական ծրագիրը և միջոցառումների կատարման ժամանակացույցը հավանություն տալու մասին»Հայաստանի Հանրապետության կառավարության որոշման նախագծով (այսուհետ՝ Նախագիծ) նախատեսվում է հաստատել բուսական ծագման մթերքներում պեստիցիդների, նիտրատների, ծանր մետաղների մնացորդների և գենետիկորեն ձևափոխված օրգանիզմների մոնիթորինգի ռազմավարական ծրագիրը և միջոցառումների կատարման ժամանակացույցը:  Նախագծի նախաբանում հղում է կատարված «Սննդամթերքի անվտանգության մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 1-ին կետին, որի համաձայն՝ *սննդամթերքի անվտանգության ոլորտում Կառավարութունը հաստատում է սննդամթերքի անվտանգության բնագավառի* ***պետական նպատակային ծրագրերը****:*  Այս առումով հարկ ենք համարում նշել, որ Նախագծի նախաբանում հղում է կատարված ընդհանրական բնույթ ունեցող դրույթի, ըստ որի՝ Կառավարությունը լիազորված է հաստատել տվյալ բնագավառի ***պետական նպատակային ծրագրերը***, իսկ Նախագծում խոսք է գնում բուսական ծագման մթերքներում պեստիցիդների, նիտրատների, ծանր մետաղների մնացորդների և գենետիկորեն ձևափոխված օրգանիզմների մոնիթորինգի ***ռազմավարական ծրագիրը և միջոցառումների կատարման ժամանակացույցը հաստատելու մասին:***  Հաշվի առնելով վերոգրյալը՝ Նախագծի նախաբանը անհրաժեշտ է վերանայել՝ հստակ և որոշակի նշելով օրենքով սահմանված իրավական հիմքը: Սույն դիտողությունը բխում է «Նորմատիվ իրավական ակտերի մասին» ՀՀ օրենքի 13-րդ հոդվածի 1-ին մասի պահանջից, որի համաձայն՝ ***ենթաօրենսդրական նորմատիվ իրավական ակտը ունենում է նախաբան, որում նշվում է օրենսդրական իրավական ակտի հոդվածը կամ մասը, որը ներառում է Սահմանադրության 6-րդ հոդվածի 2-րդ մասով սահմանված լիազորող նորմեր:***  «Նորմատիվ իրավական ակտերի մասին» օրենքի 2-րդ հոդվածի 1-ին մասին 6-րդ կետի համաձայն՝ ***ներքին իրավական ակտը******նորմատիվ իրավական ակտի հիման վրա և դրան համապատասխան ընդունված իրավական ակտ է****, որը սահմանում է վարքագծի կանոն այն անձանց խմբի համար, որոնք դա ընդունող մարմնի հետ աշխատանքային կամ վարչական հարաբերությունների մեջ են կամ օգտվում են դա ընդունող մարմնի ծառայություններից կամ աշխատանքներից:*  Նույն դիտողությունը վերաբերում է նաև «Սննդամթերքի լաբորատոր փորձաքննությունների ռազմավարական ծրագիրը և միջոցառումների կատարման ժամանակացույցը հավանություն տալու մասին» և «Կենդանական ծագման մթերքում մնացորդային նյութերի հսկողության մոնիթորինգի ռազմավարական ծրագիրը և միջոցառումների կատարման ժամանակացույցը հավանություն տալու մասին» ՀՀ կառավարության որոշումների նախագծերին:  2. Նախագծի վերնագիրն ու 1-ին կետի կարգավորումներն անհրաժեշտ է համապատասխանեցնել միմյանց, մասնավորապես՝ Նախագծի վերնագրում խոսք է գնում ***ծրագրին և միջոցառումների կատարման ժամանակացույցին հավանություն տալու մասին, իսկ Նախագծի 1-ին կետում ծրագիրը և դրանից բխող միջոցառումների կատարման ժամանակացույցը հաստատելու մասին:* Այս դիտողությունը բխում է «Նորմատիվ իրավական ակտերի մասին» օրենքի 12-րդ հոդվածի 1-ին մասի պահանջից, որի համաձայն՝** *նորմատիվ իրավական ակտը ունենում է վերնագիր, որը համապատասխանում է նորմատիվ իրավական ակտի բովանդակությանը:*  Միաժամանակ հարկ ենք համարում նշել, որ Նախագծի վերնագրում անհրաժեշտ է լրացնել նաև դրույթը, որը հնարավորություն կտա հասկանալու, թե որ ժամանակահատվածն է ընդգրկելու ըվյալ ռազմավարական ծրագրի իրագործումը:  Նույն դիտողությունը վերաբերում է նաև «Սննդամթերքի լաբորատոր փորձաքննությունների ռազմավարական ծրագիրը և միջոցառումների կատարման ժամանակացույցը հավանություն տալու մասին» և «Կենդանական ծագման մթերքում մնացորդային նյութերի հսկողության մոնիթորինգի ռազմավարական ծրագիրը և միջոցառումների կատարման ժամանակացույցը հավանություն տալու մասին» ՀՀ կառավարության որոշմների նախագծերին:  4. Հավելվածի ողջ տեքստում առկա «ՀՀ» հապավումներն անհրաժեշտ է բացել՝ նկատի ունենալով «Նորմատիվ իրավական ակտերի մասին» օրենքի 21-րդ հոդվածի 2-րդ մասի կարգավորումը, որի համաձայն՝ *արգելվում են նորմատիվ իրավական ակտում կատարել բառերի կամ տերմինների անհարկի կրճատումներ, ինչպես նաև բառերի կամ տերմինների հապավումներ:*  Նույն դիտողությունը վերաբերում է նաև «Սննդամթերքի լաբորատոր փորձաքննությունների ռազմավարական ծրագիրը և միջոցառումների կատարման ժամանակացույցը հավանություն տալու մասին» և «Կենդանական ծագման մթերքում մնացորդային նյութերի հսկողության մոնիթորինգի ռազմավարական ծրագիրը և միջոցառումների կատարման ժամանակացույցը հավանություն տալու մասին» ՀՀ կառավարության որոշումների նախագծերին:  6. Հավելվածի 9-րդ կետի 3-րդ ենթակետում անհրաժեշտ է հստակեցնել, թե ինչ գյուղատնտեսական պրակտիկա ծրագրի մասին է խոսքը:  Նույն դիտողությունը վերաբերում է նաև «Սննդամթերքի լաբորատոր փորձաքննությունների ռազմավարական ծրագիրը և միջոցառումների կատարման ժամանակացույցը հավանություն տալու մասին» և «Կենդանական ծագման մթերքում մնացորդային նյութերի հսկողության մոնիթորինգի ռազմավարական ծրագիրը և միջոցառումների կատարման ժամանակացույցը հավանություն տալու մասին» ՀՀ կառավարության որոշումների նախագծերին:  Հավելվածով նախատեսվում է տվյալների բազայի ստեղծում, անվտանգության տվյալներ ստեղծելու համար պատշաճ լաբորատոր գործունեության սկզբունքների վրա հիմնված համակարգի ներդրում և այլն:  Հետևաբար, հաշվի առնելով վերոգրյալը, Նախագծին կից Հավելված 2-ում պետք է լրացնել վերոնշյալ միջոցառումները՝ այն իրավական ակտերի ցանկը, որոնք պետք է ընդունվեն, դրանց իրականացման ժամկետները, պատասխանատու կատարողներին, ֆինանսավորման աղբյուրը:  Նույն դիտողությունը վերաբերում է նաև «Սննդամթերքի լաբորատոր փորձաքննությունների ռազմավարական ծրագիրը և միջոցառումների կատարման ժամանակացույցը հավանություն տալու մասին» և «Կենդանական ծագման մթերքում մնացորդային նյութերի հսկողության մոնիթորինգի ռազմավարական ծրագիրը և միջոցառումների կատարման ժամանակացույցը հավանություն տալու մասին» ՀՀ կառավարության որոշումների նախագծերին:  Նախագծին կից Հավելված 2-ի (այսուհետ` Հավելված) վերնագիրն անհրաժեշտ է խմբագրել և համապատասխանեցնել Նախագծի 1-ին կետի 2-րդ ենթակետի կարգավորմանը, մասնավորապես՝ «**ԾՐԱԳՐՈՎ** **ՆԱԽԱՏԵՍՎԱԾ ՄԻՋՈՑԱՌՈՒՄՆԵՐԻ**» բառերն անհրաժեշտ է փոխարինել «**ԾՐԱԳՐԻՑ ԲԽՈՂ ՄԻՋՈՑԱՌՈՒՄՆԵՐԻ ԿԱՏԱՐՄԱՆ**» բառերով:  Նույն դիտողությունը վերաբերում է նաև «Սննդամթերքի լաբորատոր փորձաքննությունների ռազմավարական ծրագիրը և միջոցառումների կատարման ժամանակացույցը հավանություն տալու մասին» և «Կենդանական ծագման մթերքում մնացորդային նյութերի հսկողության մոնիթորինգի ռազմավարական ծրագիրը և միջոցառումների կատարման ժամանակացույցը հավանություն տալու մասին» ՀՀ կառավարության որոշումների նախագծերին:  Հավելվածով նախատեսված աղյուսակում «Պատասխանատու» բառից հետո անհրաժեշտ է լրացնել «կատարող» բառը, «Միջոցառում» և «Ժամկետ» բառերը փոխարինել «Միջոցառման անվանումը» և «Ժամկետը» բառերով:  Նույն դիտողությունը վերաբերում է նաև «Սննդամթերքի լաբորատոր փորձաքննությունների ռազմավարական ծրագիրը և միջոցառումների կատարման ժամանակացույցը հավանություն տալու մասին» և «Կենդանական ծագման մթերքում մնացորդային նյութերի հսկողության մոնիթորինգի ռազմավարական ծրագիրը և միջոցառումների կատարման ժամանակացույցը հավանություն տալու մասին» ՀՀ կառավարության որոշումների նախագծերի աղյուսակներին:  Հավելվածով նախատեսված աղյուսակում «ՊՈԱԿ» հապավումից հետո անհրաժեշտ է լրացնել «(համաձայնությամբ)» բառը՝ նկատի ունենալով Հայաստանի Հանրապետության կառավարության 2021 թվականի փետրվարի 25-ի թիվ 252-Լ որոշմամբ հաստատված աշխատակարգի 121-րդ կետի դրույթները, որոնց համաձայն՝ *Վարչապետն անձամբ կամ վարչապետի աշխատակազմի ղեկավարի միջոցով հանձնարարականներ է տալիս Կառավարության անդամներին և պետական կառավարման համակարգի մարմինների ղեկավարներին:*  Նույն դիտողությունը վերաբերում է նաև «Սննդամթերքի լաբորատոր փորձաքննությունների ռազմավարական ծրագիրը և միջոցառումների կատարման ժամանակացույցը հավանություն տալու մասին» և «Կենդանական ծագման մթերքում մնացորդային նյութերի հսկողության մոնիթորինգի ռազմավարական ծրագիրը և միջոցառումների կատարման ժամանակացույցը հավանություն տալու մասին» ՀՀ կառավարության որոշումների նախագծերի Հավելված 2-ով նախատեսված աղյուսակներին:  «Կենդանական ծագման մթերքում մնացորդային նյութերի հսկողության մոնիթորինգի ռազմավարական ծրագիրը և միջոցառումների կատարման ժամանակացույցը հավանություն տալու մասին» Հայաստանի Հանրապետության կառավարության որոշման նախագծի վերնագրում առկա «հսկողության մոնիթորինգ» ձևակերպումը պարզաբանման կարիք ունի:  Նույն դիտողությունը վերաբերում է նաև «Կենդանական ծագման մթերքում մնացորդային նյութերի հսկողության մոնիթորինգի ռազմավարական ծրագիրը և միջոցառումների կատարման ժամանակացույցը հավանություն տալու մասին» Հայաստանի Հանրապետության կառավարության որոշման նախագծով հաստատված հավելված 1-ի (այսուհետ` Հավելված) տեքտում առակա նույնանման ձևակերպումներին:  Հավելվածի վերևի աջ անկյունում անհրաժեշտ է լրացնել «Հավելված N 1» բառերը:  Հավելվածի 2-րդ կետում անհրաժեշտ է հստակեցնել «պարբերական բնույթ» ձևակերպումը, մասնավորապես՝ նշել թե ինչ հաճախականությամբ է իրականացվելու հսկողությունը:  Հավելվածի 4-րդ կետում առկա «մոտակա ժամանակահատվածում» ձևակերպումն անհրաժեշտ է հստակեցնել, ինչպես նաև պարզաբանել, թե որ մարմինն է հանդիսանում Եվրոպական իրավասու մարմին:  Հավելվածի 5-րդ կետով նախատեսված Աղյուսակ 1-ում անհրաժեշտ է նշել, թե որ պետական մարմնի մասին է խոսքը:  Աղյուսակ 1-ի բոլոր կետերում «և» շաղկապն անհրաժեշտ է փոխարինել «կամ» շաղկապով:  Աղյուսակ 1-ում անհրաժեշտ է պարզաբանել «Պետական հատվածի ծառայության փոխհատուցման ծավալը» ձևակերպումը:  Աղյուսակ 1-ում անհրաժեշտ է շտկել կետերի համարակալում՝ նկատի ունենալով «Նորմատիվ իրավական ակտերի մասին» օրենքի 14-րդ հոդվածի 5-րդ մասի դրույթները:  Հավելվածի 7-րդ կետում հարկ է պարզաբանել, թե ինչ ծառայության մասին է խոսքը, ինչպես նաև «ԵՄ» հապավումը բացել՝ նկատի ունենալով «Նորմատիվ իրավական ակտերի մասին» օրենքի 21-րդ հոդվածի 2-րդ մասի կարգավորումը:  Միաժամանակ, անհրաժեշտ է հստակեցնել «եվրոպական ստանդարտներին և մեթոդներին» և «համապատասխան օրենսդրությամբ սահմանված» ձևակերպումները:  Հավելվածի 8-րդ կետում «մարմնի ենթակայության» բառերն անհրաժեշտ է փոխարինել «մարմնին ենթակա» բառերով:  Հավելվածի 11-րդ կետի 1-ին ենթակետում հարկ է նշել, թե ինչ ակտերով են սահմանված չափանիշները:  Հավելվածի 12-րդ կետի 2-րդ ենթակետում անհրաժեշտ է հստակեցնել, թե որոնք են անհրաժեշտ ախտորոշիչները, պահանջվող ստանդարտները և մեթոդները:  Հավելվածի 13-րդ կետում անհրաժեշտ է հստակեցնել «պատշաճ կերպով» ձևակերպումը:  «ԱՐԴՅՈՒՆՔԱՅԻՆ ՑՈՒՑԱՆԻՇՆԵՐ» վերտառությամբ աղյուսակի 2-րդ տողում (այսուհետ` Աղյուսակ) «Հանառոտ» բառն անհրաժեշտ է փոխարինել «Համառոտ» բառով:  Աղյուսակի «Տեղեկատվության սահմանափակումները» տողում անհրաժեշտ է հստակեցնել «երրորդ կողմի» ձևակերպումը:  Աղյուսակի «Ներկայացման եղանակը» տողում անհրաժեշտ է պարզաբանել թե, ովքեր են հանդիսանում կատարողներ:  Նույն դիտողությունը վերաբերում է նաև «Սննդամթերքի լաբորատոր փորձաքննությունների ռազմավարական ծրագիրը և միջոցառումների կատարման ժամանակացույցը հավանություն տալու մասին» Հայաստանի Հանրապետության կառավարության որոշման նախագծով հաստատված հավելված 1-ով նախատեսված աղյուսակին:  Աղյուսակի «Հաշվարկման մեթոդը» տողն անհրաժեշտ է խմբագրել, մանավորապես՝ նշել, որ Սննդամթերքի անվտանգության տեսչական մարմնի «Հանրապետական անասնաբուժական և բուսասանիտարական լաբորատոր ծառայությունների կենտրոն» ՊՈԱԿ-ը մշակում է հաշվարկման մեթոդաբանությունը, որը հաստատում է Տեսչական մարմինը:  Աղյուսակում «Պատասխանատվությունը» բառն անհրաժեշտ է փոխարինել «Պատասխանատու» բառով:  Նույն դիտողությունը վերաբերում է նաև «Բուսական ծագման մթերքներում պեստիցիդների, նիտրատների, ծանր մետաղների մնացորդների և գենետիկորեն ձևափոխված օրգանիզմների մոնիթորինգի ռազմավարական ծրագիրը և միջոցառումների կատարման ժամանակացույցը հավանություն տալու մասին»Հայաստանի Հանրապետության կառավարության որոշման նախագծով և «Սննդամթերքի լաբորատոր փորձաքննությունների ռազմավարական ծրագիրը և միջոցառումների կատարման ժամանակացույցը հավանություն տալու մասին» Հայաստանի Հանրապետության կառավարության որոշման նախագծով հաստատված հավելվածների աղյուսակներին:  Հավելվածի 15-րդ կետի համաձայն՝ *ծրագրի իրականացումը շարունակական բնույթ է կրում:*  Այս առումով հարկ ենք համարում նշել, որ անհրաժեշտ է հստակ սահմանել ծրագրի իրականացման ժամանակահատվածը:  Հավելվածի 17-րդ կետում անհրաժեշտ է հստակեցնել թե ինչ տեխնիկական առաջադրանքի մասին է խոսքը և ինչպես են սահմանվելու հստակ չափանիշներ:  Հավելվածի 21-րդ կետի 1-ին նախադասությունն անհրաժեշտ է խմբագրել, քանի որ տվյալ ձևակերպումն անհասկանալի է, ինչպես նաև ճիշտ հիշատակել Կառավարության որոշման կրճատ անվանումը ՝ նշելով նաև դրա ընդունման ամիսը և ամսաթիվը: |  | Ընդունվել Է:  Ընդունվել է:  Չի ընդունվել:  Ծրագիրը կրում է շարունակական բնույթ:  Ընդունվել է:  Գյուղատնտեսական պրակտիկա ծրագիրը GAP(Good agricultural practice, պատշաճ գյուղատնտեսական պրակտիկա) Գյուղատնտեսական մթերքներ արտադրողների կիրառվող միջազգային ստանդարտ  Ընդունվել է:  Ընդունվել է:  Կենդանական ծագման մթերքում մնացորդային նյութերի հսկողության նպատակով իրականցվող մոնիթորինգ:  Ընդունվել է:  Ծրագրում հստակ նշված է հաճախականությունը՝ պարբերաբար  Եվրոպայի սննդի անվտանգության լիազոր մարմին:  Ընդունվել է:  Ընդունվել է:  Ֆինանսավորումը իրականացվում է պետական բյուջեի հաշվին:  Ընդունվել է:  Սննդամթերքի անվտանգության տեսչական մարմնի կողմից:  Տվյալ նախագծում նպատակահարմար չէ առանձին թվարկել տվյալ ստանդարտները, մեթոդները  Ընդունվել է:  Ծրագրում նշված են:  Հստակեցման անհրաժեշտությունը բացակայում է:  Ընդունվել է:  Ընդունվել է:  Երրորդ կողմ նշանակում է ծրագրի իրականցման հետ առնչություն չունեցող ցանկացած իրավաբանական կամ ֆիզիկական անձ:  Ծրագրում հստակ նշված են ովքեր են հանդիսանում ծրագրի իրականացնողները պատասխանատունները :  Ընդունվել է:  Ընդունվել է:  Շարունակական բնույթ նշանակում է, որ ծրագիրը գործելու է ամեն տարի շարունակաբար:  Տեխնիկական առաջադրանքը ներառում է տեխնիկական բնութագիր, որով սահմանվում են պահանջները:  Ընդունվել է: |
| ՀՀ վարչապետի աշխատակազմ |  | 10.01.2022 |
| N 02/08.2/505-2022 |
| **ԵԶՐԱԿԱՑՈՒԹՅՈՒՆ**  **«Կենդանական ծագման մթերքում մնացորդային նյութերի հսկողության մոնիթորինգի ծրագիրը և ծրագրից բխող միջոցառումների կատարման ժամանակացույցը հավանություն տալու մասին» ՀՀ կառավարության որոշման նախագծի վերաբերյալ**  **Փոխվարչապետ Մհեր Գրիգորյանի գրասենյակ**  Նախագծով սահմանվում է Սննդամթերքի անվտանգության տեսչական մարմնի (այսուհետ՝ ՍԱՏՄ) լիազորություններից բխող ընթացիկ՝ մոնիթորինգի ժամանակացույց: Նախագիծը չի ներառում որևէ կարգավորում, որի վերաբերյալ ՀՀ կառավարությունը պետք է հայտնի իր դիրքորոշումը:  Առաջարկում եմ Նախագիծը հանել շրջանառությունից և մոնիթորինգի ժամանակացույցը հաստատել ՍԱՏՄ ղեկավարի ներքին իրավական ակտով:  **Ֆինանսատնտեսագիտական վարչություն**  Նախագծով հաստատվող Հավելված 1-ի մեջ «Ոլորտի զարգացման միտումները» հատվածում բացակայում են տվյալներ և տեղեկատվություն կաթի նմուշառումների, մշտադիտարկումների և ոլորտի վերաբերյալ ընդհանրապես: Առաջարկում ենք Հավելված 2-ի Ժամանակացույցի մեջ հստակ նշել մնացորդային նյութերի հսկողության նվազագույն քանակ:  Հայտնում ենք նաև, որ միևնույն հասկացության համար ցանկալի է օգտագործել միևնույն տերմինը (օրրինակ՝ մշտադիտարկում-մոնիթորինգ):  **Ծրագրերի փորձաքննության վարչություն**  Նախագծով հաստատվող հավելված 1-ի 5-րդ կետում, կենդանական ծագման մթերքներում մնացորդային նյութերի հսկողության ծառայությունների նկարագրության մեջ, նախատեսված է միայն ձկան, մեղրի և կաթի մեջ մնացորդային նյութերի հսկողության իրականացում: Այս մասով պարզաբանման կարիք ունեն կենդանական ծագման միայն այս մթերքների ընտրության սկզբունքները (կան արտահանվող կենդանական ծագման այլ մթերքներ): |  | Հայաստանի Հանրապետության կառավարության 2019 թվականի դեկտեմբերի 19-ի N 1940-Լ որոշմամբ հաստատված կանոնադրության համապատասխան՝ Տեսչական մարմինը ծրագիրը հաստատելու լիազորություն չունի, սննդամթերքի անվտանգության ոլորտում նման լիազորություն վերապահված է Կառավարությանը՝ այն է սննդամթերքի անվտանգության բնագավառի պետական նպատակային ծրագրերի հաստատումը՝ համաձայան «Սննդամթերքի անվտանգության մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 1-ին կետի: Միևնույն ժամանակ ՀՀ կառավարության որոշման նախագծի վերնագիրը խմբագրվել է՝  **«Կենդանական ծագման մթերքում մնացորդային նյութերի հսկողության ծրագիրը և ծրագրից բխող միջոցառումների կատարման ժամանակացույցը հավանություն տալու մասին» ՀՀ կառավարության որոշման նախագիծ**  Եվրոպական ստանդարտներին և մեթոդներին համապատասխան փորձաքննության ենթարկվել են միայն ձկան և մեղրի նմուշները, այդ իսկ պատճառով «Ոլորտի զարգացման միտումները» հատվածում տվյալներ և տեղեկատվություն կաթի նմուշառումների մշտադիտարկումների վերաբերյալ բացակայում են:  Ծրագիրը կրում է շարունակական բնույթ ուստի նպատակահարմար չէ նշել հստակ թիվ, քանի որ այդ թիվը փոփոխական է:  Ծրագիրը իրականացվում է համաձայն ՀՀ կառավարության 2014 թվականի օգոստոսի 21-ի N 898-Ն որոշման և Եվրոպական միության 1997 թվականի հոկտեմբերի 27-ի N 97/747/EC և 1996 թվականի ապրիլի 29-իN 96/23/EC դիրեկտիվները: Մեթոդաբանության համար հիմք են հանդիսացել Եվրամիության երկրների փորձը, իսկ ընտրանքի համար հիմք է հանդիսացել Տեսչական մարմնի վարչական ռեգիստրում առկա տեղեկատվությունը: |