**ԱՄՓՈՓԱԹԵՐԹ**

**ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ  ՄԻԳՐԱՑԻԱՅԻ ՊԵՏԱԿԱՆ ԿԱՌԱՎԱՐՄԱՆ ՀԱՅԵՑԱԿԱՐԳԸ ԵՎ ԳՈՐԾՈՂՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԻ ԾՐԱԳԻՐԸ ՀԱՍՏԱՏԵԼՈՒ ՄԱՍԻՆ**

**ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ԿԱՌԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ ՈՐՈՇՄԱՆ ՆԱԽԱԳԾԻ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. **ՀՀ ազգային անվտանգության ծառայություն** | | | **10.04.2020թ.** |
| **N 11/274** |
| Դիտողություններ և առաջարկություններ չկան: | |  | |
| **2. ՀՀ արտակարգ իրավիճակների նախարարություն** | | | **07.04.2020թ.** |
| **N 01/01.1/2286-2020** |
| Առարկություններ և առաջարկություններ չկան: | |  | |
| **3.Անվտանգության խորհրդի գրասենյակ** | | | **10.04.2020թ.** |
| **N 06/33.13/15370-2020** |
| 1.Նախագիծը համապատասխանեցնել «Նորմատիվ իրավական ակտերի մասին» ՀՀ օրենքի 14-րդ հոդվածի 10-րդ մասի պահանջին՝ Նախագծի բաժինները համարակալելով արաբական թվանշաններով:  2. Նախագծի 17-րդ կետի 2-րդ ենթակետով սահմանված է «վերադարձողներ և հայրենադարձներ» թիրախային խումբը: Անհրաժեշտ է առանձնացնել և տարբեր ենթակետերով սահմանել «վերադարձողներ» և «հայրենադարձներ» թիրախային խմբերը:  3. Նախագծի 17-րդ կետով սահմանված թիրախային խմբերի կազմում ավելացնել նաև «իմիգրանտներ» խումբը և նշել դրա համապատասխան սահմանումը:  4. Նախագծի 21-րդ կետի 21.1.1-րդ ենթակետից հանել «դասական» բառը, քանի որ այն հնացած հասկացություն է և դուրս է եկել գործածությունից:  5. Նախագծի 4-րդ կետում նշված է հետևյալը. «....Ազգային անվտանգությունն ու հանրային համերաշխությունը, միգրանտների բոլոր խմբերի մարդու իրավունքներն ու արժանապատվությունը, մշակութային բազմազանությունն ու տեղական մշակույթների հարստացումը, ինչպես նաև շարժունակությունն ու միջազգային մասնակցությունը....հռչակվում են որպես միգրացիայի կառավարման արժեքներ»:  Մինչդեռ Նախագծի 15-րդ կետով սահմանված չորս ենթակետերը` 1) ազգային անվտանգությունն ու հանրային համերաշխությունը, 2) միգրանտների բոլոր խմբերի մարդու իրավունքներն ու արժանապատվությունը, 3) մշակութային բազմազանությունն ու տեղական մշակույթների հարստացումը, 4) շարժունակությունն ու միջազգային մասնակցությունը, որոնք, ըստ էության, Նախագծի 4-րդ կետում նշված նույն բնորոշումներն են, ձևակերպված են որպես «Միգրացիայի պետական կառավարման քաղաքականության գերակայություններ»:  Վերոգրյալից հետևում է, որ նշված բնորոշումները Նախագծում դիտարկվում են և՛ «արժեք», և՛ «գերակայություն», մինչդեռ այս եզրույթների միջև առկա է հստակ տարբերակում, ուստի Նախագծում անհրաժեշտ է կատարել համապատասխան հստակեցում և լրամշակում:  6. Նախագծի 21-րդ կետի 21.6-րդ ենթակետում նշված է հետևյալը. «...2019թ.-ին Հայաստանի Հանրապետության որոշ համայնքներում իրականացվեցին էմիգրանտների և նրանց ընտանիքի անդամների ֆինանսական գրագիտության բարձրացմանն ուղղված դասընթացներ»:  Նախագծում հստակեցված չէ էմիգրանտի ֆինանսական գրագիտության բարձրացմանն ուղղված դասընթացների իրականացման նպատակը և անհրաժեշտությունը, քանի որ վերջինս հանդիսանում է կրթության, աշխատանքի կամ բնակության նպատակով Հայաստանից մեկնող ՀՀ քաղաքացի, այլ ոչ թե վերադարձող:  7. Նախագծի 21-րդ կետի 21.6.4՝ «Միգրացիայի բացասական ազդեցության նվազեցում և ռիսկերի կրճատում, ավանդական ձևերին և ուղղություններին (Անկախ պետությունների համագործակցության (ԱՊՀ) երկրներ) այլընտրանքների ստեղծում», ենթակետի վերնագրում հիշատակվում է «ԱՊՀ» եզրույթը: Ուստի, ենթադրվում է, որ վերոհիշյալ ենթակետի տեքստում նույնպես պետք է նշումներ լինի ԱՊՀ-ի ու դրան առնչվող միգրացիոն ավանդական ձևերի և ուղղությունների քաղաքականության վերաբերյալ, ինչը, սակայն, բացակայում է: Հետևաբար, պարզ չէ, թե ինչու՞ է «ԱՊՀ» եզրույթը նշվում միայն վերնագրում: Միաժամանակ վերոհիշյալ ենթակետում հստակեցված չեն այլընտրանքային ուղղությունները: Ուստի անհրաժեշտ է կատարել համապատասխան լրամշակում:  8. Առաջարկվում է Նախագծում առկա անգլերեն հապավումները փոխարինել հայերեն հապավումներով, օրինակ՝ Նախագծի 21-րդ կետի 21.3.1 ենթակետում նշված Քաղաքացիական ավիացիայի միջազգային կազմակերպության «ICAO» հապավումը փոխարինել «ԻԿԱՕ» հապավումով:  9. Նախագծի տեքստը, ընդհանուր առմամբ, խմբագրման, կրճատման կարիք ունի, քանի որ առկա են տեխնիկական վրիպակներ, շարահյուսական ոչ ճիշտ ձևակերպումներ, նույնությամբ կրկնվող ամբողջական պարբերություններ, մտքեր և ձևակերպումներ: Բացի այդ, Նախագծի հիմնավորման տեքստում առկա են Նախագծից կրկնօրինակված ամբողջական պարբերություններ: Օրինակ` Նախագծի 2-րդ՝ «Ամփոփ համառոտագիր», բաժնի բովանդակությունը նույնությամբ արտացոլված է Նախագծի հիմնավորման 2-րդ՝ «Առաջարկվող կարգավորման բնույթը», կետում, Նախագծի 3-րդ՝ «Իրավիճակի նկարագրություն», բաժնի բովանդակությունը նույնությամբ արտացոլված է Նախագծի հիմնավորման 1-ին՝ «Ընթացիկ իրավիճակը և իրավական ակտի ընդունման անհրաժեշտությունը», կետում, Նախագծի 8-րդ՝ «Ակնկալվող արդյունքները», բաժնի 22-րդ, 23-րդ, 24-րդ և 25-րդ կետերի բովանդակությունը նույնությամբ արտացոլված է Նախագծի հիմնավորման 4-րդ՝ «Ակնկալվող արդյունքը» կետում: | | 1.Ընդունվել է   1. Ընդունվել է 2. Չի ընդունվել   «Իմիգրանտ» եզրույթը շատ լայն է, այն ներառում է երեք ամսից ավել ժամանակահատվածով Հայաստան ժամանող օտար երկրի ցանկացած քաղաքացու՝ այդ թվում օտարերկրացու, ապաստան հայցողի և հայերնադարձի: Քանի որ այս բոլոր խմբերը առանձին նշված են, «իմի- գրանտ» ընդհանրական խումբը նպատակահարմար չէ նշել:   1. Ընդունվել է 2. Ընդունվել է   6.Ընդունվել է  7.Ընդունվել է  8.Ընդունվել է  9. Մասամբ է ընդունվել  Նախագծի տեքստը խմբագրվել է, տեխնիկական վրիպակներն ու շարահյուսական ոչ ճիշտ ձևակերպումները շտկվել են:  Իսկ նախագծի հիմնավորումը չի կարող հիմնված չլինել նախագծի համապատասխան բաժինների վրա: | |
| **4. ՀՀ աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարություն** | | | **10.04.2020թ.** |
| **N ԶԲ/ԶՊԳ-1/10914-2020** |
| 1.Նախագծի «III.ԻՐԱՎԻՃԱԿԻ ՆԿԱՐԱԳՐՈՒԹՅՈՒՆ» գլխի 10-րդ կետի առաջին նախադասության մեջ «կանոնակարգում» բառը փոխարինել «կանոնակարգման կատարելագործում» արտահայտությամբ:  2.«VI. ՀԻՄՆԱԽՆԴԻՐՆԵՐԸ ԵՎ ԱՌԱՋԱՐԿՎՈՂ ԼՈՒԾՈՒՄՆԵՐԸ» գլխի 18-րդ կետի 2-րդ ենթակետում «աշխատանքային գործունեության» բառերից հետո ավելացնել «լիարժեք» բառը:  3.«VII. ՄԻԳՐԱՑԻՈՆ ՔԱՂԱՔԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ՌԱԶՄԱՎԱՐԱԿԱՆ ՆՊԱՏԱԿՆԵՐՆ ՈՒ ՈՒՂՂՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԸ» բաժնում՝  3.1 «21.2» կետում «Այնուամենայնիվ, չնայած ոլորտը կարգավորող օրենսդրական դաշտում առկա են որոշ գործիքներ՝ ոլորտը լիարժեք չի կարգավորվում ինստիտուցիոնալ համակարգերի և ընթացակարգերի բացերի պատճառով: Այս բացերը ազդեցիկ նախադրյալներ են ստեղծում օտարերկրացիների փաստացի չկարգավորված աշխատանքի համար:» արտահայտությունը վերաձևակերպել հետևյալ կերպ «Ոլորտը կարգավորող օրենսդրությամբ առկա են աշխատանքի թույլտվության բացառության տիպեր, սակայն ինստիտուցիոնալ համակարգերի և ընթացակարգերի բացերի պատճառով ոլորտը այս մասով լիարժեք չի կարգավորվում:»  3.2 «21.2.3» կետում «աշխատանքի» բառից առաջ ավելացնել «անօրինական» բառը:  3.3 «21.2.4.»Աշխատուժի ներգրավմամբ զբաղվող մասնավոր կազմակերպությունների վերահսկողության ուժեղացում» ուղղության ձևակերպման մեջ «կազմակերպությունների» բառից հետո ավելացնել «, այդ թվում՝ օտարերկրյա, ինչպես նաև անհատների կամ անհատների խմբերի» արտահայտությունը:  3.4 «21.2.6» կետում ավելացնել հետևյալ նախադասությունը. «Օտարերկրյա պետություններում անվտանգ աշխատանքի և ապրելու տեղեկատվության վերաբերյալ նախամեկնման թրեյնինգների մոդուլների կատարելագործում և ՀՀ բոլոր մարզերում տեղեկատվական արշավների իրականացում»:  3.5 «21.4» երկրորդ պարբերության մեջ «օտարերկրացիների» բառից հետո ավելացնել «ինչպես նաև ներքին տեղահանված և հարկադիր տեղահանված անձանց» արտահայտությունը:  3.6 «21.4.2» կետում «ապահովում» բառից հետո լրացնել «համաձայն միջազգային պայմանագրերի» բառերով։  3.7 «21.4.4» կետը վերաձևակերպել հետևյալ կերպ՝ «Հայաստանում օտարերկրացիների աշխատանքային գործունեության առկա կարգավորումների բարելավում, ոլորտի օրենսդրական դաշտի կատարելագործում և ընցակարգերի ներդրում ու հստակեցում»: Ավելացնել հետևյալ նոր նախադասությունը «ՀՀ աշխատաշուկայի վերլուծություն և օտարերկրացիների մասով հետաքրքրության հստակեցում, գնահատում և համագործակցության ընդլայնում գործատուների հետ, անհրաժեշտության դեպքում համագործակցության ծավալում միջազգային, օտարերկրյա մասնավոր ու պետական կառույցների հետ: Աշխատանքի թույլտվության համակարգի ճկունության և արագ արձագանքման բարելավում տարբեր իրավիճակներում, այդ թվում՝ արտակարգ իրավիճակում: Համակարգի թվայնացմանը և այլ տեղեկատվական համակարգերի հետ ներդաշնակեցմանն ուղղված փոփոխությունների իրականացում: Միջազգային լավագույն փորձի ուսումնասիրում և ներդրում»:  3.8 «21.5.3» կետում հստակեցնել, թե ի՞նչ է նախատեսում «երկարաժամկետ» արտահայտությունը իրավական տեսանկյունից: Ավելացնել՝ «Զբաղվածության քաղաքականությունից բխող իրականացվող միջոցառումներում շեշտադրել այդ անձանց համար կայուն և արժանապատիվ զբաղվածությանն ուղղված առավել ճկուն զբաղվածության պետական ծրագրերի մշակումն ու ներդրումը, ինպես նաև կարիքների գնահատումը և իրավիճակի վերլուծությունը»:  3.9 «21.5.4» կետում ավելացնել «ինպես նաև պետական կառույցների կողմից մատուցվող ծառայությունների հասանելիության բարձրացում»: | | 1.Ընդունվել է  2. Ընդունվել է  3.1 Չի ընդունվել  Խնդիրը ոչ թե միայն աշխատանքի թույլտվության բացառության տիպերն են, այլ համակարգի աշխատանքն ընդհանրապես:  3.2 Ընդունվել է  3.3 Ընդունվել է  3.4 Չի ընդունվել  Առաջարկվող ձևակերպումը կներառվի հայեցակարգից բխող համապատասխան ռազամա-վարության և դրա իրականացման գործողութ-յունների ծրագրում:  3.5 Չի ընդունվել  Խոսքը վերաբերում է հենց օտարերկրացիների աշխատանքային իրավունքներին, այլ ոչ թե ներքին տեղահանված և հարկադիր տեղահանված անձանց որոնց աշխատանքային իրավունքների կանոնա-կարգումը գտնվում է այլ դաշտում:  3.6 Չի ընդունվել  Առաջարկը որպես կենսաթոշակների փոխանցե-լիության ապահովման մեխանիզմ կներառվի հայեցակարգից բխող համապատասխան ռազամա-վարության և դրա իրականացման գործողութ-յունների ծրագրում:  3.7 Մասամբ է ընդունվել  21.4.4 կետը վերաձևակերպվել է, իսկ առաջարկվող նոր նախադասությունը հաշվի կառնվի հայեցակարգից բխող համապատասխան ռազամա-վարության և դրա իրականացման գործողություն-ների ծրագրի մշակման ժամանակ:  3.8 Մասամբ է ընդունվել  21.5.3 կետում «երկարաժամկետ» բառը հանվել է, իսկ առաջարկվող նոր նախադասությունը հաշվի կառնվի հայեցակարգից բխող համապատասխան ռազամավարության և դրա իրականացման գործո-ղությունների ծրագրի մշակման ժամանակ:  3.9 Չի ընդունվել  Հիշատակված կետում խոսքը գնում է Հայաստանում ընդունող և հյուրընկալ միջավայրի ստեղծման մասին մասին, իսկ պետական կառուցների կողմից մատուց-վող ծառայությունների հասանելիության մասին արդեն իսկ հիշատակված է 21.9.4 կետում | |
| **5. ՀՀ առողջապահության նախարարություն** | | | **06.04.2020թ.** |
| **N ԱԹ/10.2/6787-2020** |
| 1.Հավելվածի բաժինների համարակալումն անհրաժեշտ է համապատասխանեցնել «Նորմատիվ իրավական ակտերի մասին» օրենքով սահմանված օրենսդրական տեխնիկայի կանոններին:  2.Հավելվածի 21.2.5-րդ կետում նշված հասկացություններն անհրաժեշտ է համապատասխանեցնել «Մարդկանց թրաֆիքինգի և շահագործման ենթարկված անձանց նույնացման և աջակցության մասին» օրենքում ամրագրված միևնույն հասկացությունների ձևակերպումներին:  3.Հավելվածի 21.3.2-րդ կետում անհրաժեշտ է հստակեցել «առողջապահական կարիքներով/ռիսկերով անձ» և «իրավասությանը/խնամքին» եզրույթները:  4.Հավելվածի 21.5.1-րդ կետում «իրավունք» բառն անհրաժեշտ է փոխարինել «կարգավիճակ» բառով։  5.Հավելվածի 21.6.1-ին կետում նշված «Ուղեղների արտահոսքի» եզրույթն անհրաժեշտ է բացահայտել համապատասխան կետում:  6.Հավելվածի 21.6.6-րդ կետում «ընտանիքների մարդկային զարգացում» հասկացությունը հստակեցման կարիք ունի։ | | 1.Ընդունվել է  2.Ընդունվել է  3. Չի ընդունվել  Մատնանաշված հստակեցումը իր տեղը կգտնի հայեցակարգից բխող համապատասխան ռազամա-վարության և դրա իրականացման գործողութ-յունների ծրագրում:  4. Ընդունվել է  5.Ընդունվել է  6.Ընդունվել է | |
| **6.Էկոնոմիկայի նախարարություն** | | | **10.04.2020թ.** |
| **N 01/4181-2020** |
| Առաջարկություններ չկան | |  | |
| **7.Կրթության, գիտության, մշակույթի և սպորտի նախարարություն** | **07.04.2020թ.** | | |
| **N 01/05.2/8074-20** | | |
| 1.Հավելվածի 1-ին կետում «կարգավորման» բառը փոխարինել «կառավարման» բառով:  2. Հավելվածի 4-րդ կետում առկա վրիպակը, այն է՝ «համակառավարան» բառը փոխարինել «համակառավարման» բառով:  3. Հավելվածի 15-րդ կետի 3-րդ ենթակետում հարց է առաջանում թե ինչի՞ հիման վրա և ո՞ր մշակութային տարրերի խրախուսման մասին է խոսքը: Անհրաժեշտ է վերաձևակերպել՝ սահմանելով ավելի չեզոք դեր պետության համար:  4. Հավելվածի 17-րդ կետի 1)-ին ենթակետը ձևակերպել հետևյալ կերպ. «օտարերկրացիներ- Հայաստանի Հանրապետության քաղաքացի չհամարվող այն անձինք, որոնք ունեն այլ պետության քաղաքացիություն (օտարերկրյա քաղաքացիներ) կամ չունեն որևէ պետության քաղաքացիություն (քաղաքացիություն չունեցող անձինք), ովքեր Հայաստան են տեղափոխվել բնակության, աշխատանքի, կրթության կամ այլ նպատակներով»:  5. Հավելվածի 17-րդ կետի 2-րդ ենթակետի վերջին նախադասությունը ձևակերպել հետևյալ կերպ. «Հայրենադարձները հայկական ծագում ունեցող օտարերկրացիներն են կամ երկքաղաքացիները, ովքեր տեղափոխվել են Հայաստան»:  6. Հավելվածի 17-րդ կետի 2-րդ ենթակետում առկա հղումը ձևակերպել հետևյալ կերպ. «Հաշվի առնելով, որ «Հայրենադարձության մասին» ՀՀ օրենքի նախագիծը մշակման փուլում է, այստեղ հայրենադարձների խումբը ձևակերպված է հնարավորինս լայն՝ ենթադրելով «Հայրենադարձության մասին» ՀՀ օրենքի ընդունումից հետո խմբի ձևակերպման ճշգրտման անհրաժեշտությունը»:  7. Հավելվածի 17-րդ կետի 3-րդ ենթակետից հանել «տները կամ սովորաբար» բառերը:  8. Հավելվածի 17-րդ կետի 4-րդ ենթակետում «սեփական» բառը փոխարինել  «իրենց մշտական բնակության» բառերով, և «պաշտպանություն» բառից առաջ ավելացնել «հնարավոր» բառը:  9. Հավելվածի 17-րդ կետի 6-րդ ենթակետից հանել «օրինակ՝ ՀՀ քաղաքացիություն ստացած սիրահայերը» բառերը.  10. Հավելվածի 17-րդ կետի 7-րդ ենթակետը ձևակերպել հետևյալ կերպ. «էմիգրանտներ- անձինք, ովքեր թողել են իրենց մշտական բնակության վայրը և մշտական բնակություն հաստատելու նպատակով մեկնել են Հայաստանից այլ պետություն:»:  11. Հավելվածի 20-րդ կետի 2-րդ նախադասության մեջ «կենտրոնացումը» բառից առաջ ավելացնել «կառավարման» բառը:  12. Հավելվածի 21.2.5 կետում նշված «զոհերի աջակցության ընդլայնում» բառակապակցությունը հստակեցման կարիք ունի։  13. Հավելվածի 21.2.6 կետում «տեղեկացում» բառն առաջարկվում է փոխարինել «իրազեկում» բառով:  14.Հավելվածի 21.4.3 կետում «կրթական» բառն առաջարկվում է փոխարինել «ուսումնական» բառով:  15. Հավելվածի 21.5.1 կետն առաջարկվում է ձևակերպել հետևյալ կերպ. «Հայաստանում պաշտպանություն ստացած կամ բնակվելու որևէ իրավունք (կացության կարգավիճակ) ունեցող օտարերկրացիների և վերադարձող Հայաստանի Հանրապետության քաղաքացիների համար կրթության և առողջապահության, ինչպես նաև կարիքավոր խմբերի սոցիալական աջակցության իրավահավասար հասանելիության ապահովում»:  16. Հավելվածի 21.5.2 կետում նշված «Հայաստանի նկատմամբ լոյալության» արտահայտությունը հստակեցման և խմբագրման կարիք ունի։  17. Հավելվածի 21.7.4 կետում առաջարկվում է «վիճակագրության» բառը փոխարինել «վիճակագրական տվյալների» բառերով:  18. Հավելվածի 21.7.8 կետից առաջարկվում է հանել փակագծերի մեջ նշված միջազգային կառույցների անվանումները: Նման ձևակերպումների դեպքում առաջարկվում է ներկայացնել համագործակցող կառույցների ամբողջական ցանկը, եթե առկա է՝ համագործակցության հնարավոր սահմանափակումներից խուսափելու նպատակով:  19. Հավելվածի 21.8.3 կետում առաջարկվում է «տեղեկատվության» բառը փոխարինել «տեղեկության» բառով: | | 1.Ընդունվել է  2.Ընդունվել է  3.Ընդունվել է  4.Ընդունվել է  5.Մասամբ է ընդունվել  Քանի որ «Օտարերկրացիների մասին» ՀՀ օրենքում օգտագործված է «ազգությամբ հայ» եզրույթըը, նախագծում ևս «հայկական ծագում ունեցող» արտահայտությունը փոխարինվել է «ազգությամբ հայ» բառերով:  6.Ընդունվել է  7.Չի ընդունվել  Սահմանումը վերցված է ՄՄԿ-ի բառարանից, որը միգրացիոն տերմինների միջազգայնորեն ընդունված բառարան է:  8. Մասամբ է ընդունվել  «Սեփական» բառը փոխարինվել է «իրենց մշտական բնակության» բառերով, ինչ վերաբերում է «պաշտպանություն» բառից առաջ «հնարավոր» բառն ավելացնելուն, ապա դրա կարիքը չկա, քանի որ «Ապաստանի և փախստականների մասին» ՀՀ օրենքում նշված է ուղղակի «պաշտպանություն» բառը:  9. Մասամբ է ընդունվել  Նշված բառերը ենթակետից հանվել են և տարվել են տողատակ:  10. Չի ընդունվել  Առաջարկվող խմբագրությունը չի արտացոլում ներկայիս Հայաստանի համար ամենաակտուալ խմբերը՝ աշխատանքային միգրանտներին և կրթության նպատակով մեկնողներին:  11.Ընդունվել է  12. Չի ընդունվել  Մատնանաշված հստակեցումը իր տեղը կգտնի հայեցակարգից բխող համապատասխան ռազամավարության և դրա իրականացման գործողությունների ծրագրում:  13.Ընդունվել է  14.Ընդունվել է  15.Ընդունվել է  16.Ընդունվել է  17.Ընդունվել է  18.Ընդունվել է  19 Մասամբ է ընդունվել  «Տեղեկատվության» բառը փոխարինվել է «տվյալների» բառով: | |
| **8. Մարդու իրավունքների պաշտպան** | 28.04.2020թ. | | |
| N 01/06/1816-20 | | |
| Կարևոր է Նախագծի հավելվածով նախատեսված միգրացիայի պետական կառավարման հայեցակարգում իրավունքահեն մոտեցումը՝ ընդգծելով տարբեր խումբ անձանց իրավունքների պաշտպանության մակարդակի բարելավումն իբրև միգրացիոն քաղաքականության ռազմավարական ուղղություն:  Այս առումով անհրաժեշտ է ընդգծել, որ հայեցակարգում նշված թիրախ խմբերի իրավունքնների պաշտպանությունը Պաշտպանի աշխատանքի կարևոր ուղղություններից է: Այս համատեքստում իրականացվում է ինչպես անհատական դիմումների քննարկում, այնպես էլ ոլորտի օրենսդրության և պրակտիկայի վերլուծություն: 2017 թվականին հրապարակվել է «Հայաստանի Հանրապետությունում փախստականների և ապաստան հայցող անձանց իրավունքների ապահովման վերաբերյալ» արտահերթ զեկույցը: Ավելին, տարեկան հաղորդումներում նույնպես քննարկվում է փախստականների և ապաստան հայցող անձանց իրավունքների պաշտպանության վիճակի հետ կապված ձեռքբերումներն ու խնդիրները:  Մարդու իրավունքների պաշտպանի ուշադրության կենտրոնում է նաև արտերկրում գտնվող ՀՀ քաղաքացիների, օրինակ՝ միգրանտների իրավունքներին վերաբերող հարցերը, որոնց առնչությամբ Պաշտպանը, իր իրավասության սահմաններում, փոխգործակցում է այլ երկրների մարդու իրավունքների ազգային հաստատությունների հետ: Օրինակ՝ Ռուսաստանի Դաշնությունում գտնվող ՀՀ քաղաքացիների դեպքում առկա է արդյունավետ համագործակցություն ՌԴ մարդու իրավունքների հանձնակատարի հաստատության հետ:  Պաշտպանի և նրա աշխատակազմի աշխատանքը քննարկվող ոլորտում ներառում է նաև այլ ուղղություններ:  Ուստի, առաջարկվում է, Նախագծի հավելվածի 21.4 կետում ամրագրել, որ միգրանտների տարբեր խմբերի իրավունքների և շահերի պաշտպանության բարելավման, միջազգային պաշտպանության համակարգի կատարելագործման հարցում հաշվի են առնվելու նրանց իրավունքնների ապահովման վերաբերյալ Մարդու իրավունքների պաշտպանի հրապարակած դիտարկումները:  Այս համատեքստում, պատրաստակամություն ենք հայտնում անհրաժեշտության դեպքում աշխատանքային կարգով քննարկել արձանագրված խնդիրները և դրանց լուծման հնարավորությունները: | | Ընդունվել է | |
| **9. ՀՀոստիկանություն** | | | **09.04.2020թ.** |
| **N 1/21/13310-20** |
| 1.Նախագծի հավելվածով ներկայացված ՀՀ միգրացիայի պետական կառավարման հայեցակարգի 21.2.2 կետն առաջարկվում է հստակեցնել, քանի որ դրանում խոսվում է օտարերկրացիների հաշվառման համակարգում վերագրանցման և տվյալների թարմացման մեխանիզմների բարեփոխման, «անկանոն կացություն» եզրույթի սահմանման և միգրանտների գրանցման շտեմարաններում անկանոն կացության ցուցիչի ներմուծման մասին, մինչդեռ դրանց հստակ սահմանումները, մեկնաբանությունները, կիրառման նպատակները և ենթադրվող օրենսդրական լուծումները նախագծում բացակայում են։  2. Հայեցակարգի 21.2.3 կետը նույնպես հստակեցման կարիք ունի, քանի որ դրանում ներառված են իրար հետ ուղղակիորեն չփոխկապակցված մի քանի գործողություններ: Օրինակ, «օտարերկրացիների անկանոն կացության և աշխատանքի դեպքերի բացահայտում» ձևակերպումը վերաբերում է ՀՀ-ում անօրինական բնակվող և աշխատող օտարերկրացիների բացահայտմանը, թե միայն ՀՀ-ում առանց աշխատանքի թույլտվության աշխատող օտարերկրացիների հայտնաբերմանը։ Կարծում ենք, որ ավելի հստակ պետք է նշվի հայեցակարգում, թե կոնկրետ ինչպիսի արդյունավետ, մարդասիրական, մարդու իրավունքներն ու արժանապատվությունը հարգող մեխանիզմների ներդրման մասին է խոսքը և ինչպես պետք է իրականացվեն այդ գործընթացները։ Ինչ վերաբերում է ժամանակավոր կացարանի սետղծմանը, ապա այն «Օտարերկրացիների մասին» օրենքի համաձայն նախատեսված է միայն արտաքսման նպատակով ձերբակալված օտարեկրացիներին պահելու համար, եթե բավարար հիմքեր կան կասկածելու, որ նրանք կարող են թաքնվել մինչև դատարնում արտաքսման գործի քննությունը կամ օրինական ուժի մեջ մտած արտքսման որոշման կատարումը։  3. Հայեցակարգի 21.3 կետում խոսվում է սահմանների, մուտքի, ելքի և օտարերկրացիների կացության կառավարման արդյունավետության բարձրացման մասին, նշելով նաև որ միգրացիոն հոսքերի արդյունավետ կառավարման տեսանկյունից ոլորտը դեռևս բարեփոխումների կարիք ունի: Հայեցակարգում առաջարկվում է հստակ նշել ուսումնասիրությունների արդյունքում վեր հանված խնդիրները, որից հետո միայն հնարավոր կլինի պատկերացում կազմել, թե ինչպիսի միջոցառումներ և կոնկրետ քայլեր պետք է իրականացվեն հետագա բարեփոխումների համար։  4. Հայեցակարգի 21.3.5 կետում նշվում է վիզային քաղաքականության վերանայման գործընթացում նաև միգրացիոն հոսքերի կառավարման օրակարգից բխող նախապայմաններ ներառելու անհրաժեշտության մասին, մինչդեռ այստեղ նույնպես անհրաժեշտ է հստակեցնել, թե կոնկրետ ինչ նախապայմանների մասին է խոսքը:  5. Հայեցակարգի 21.3.1 կետում առաջարկվում է հստակեցնել «ռեզիդենտ» հասկացությունը «Օտարեկրացիների մասին» օրենքին համապատասխան։  6. Ներկայացվող առաջարկներին զուգահեռ տեղեկացնում ենք նաև որ ՀՀ վարչապետի 03.02.2020թ. թիվ 120-Ա որոշմամբ ստեղծված միջգերատեսչական աշխատանքային խմբի կողմից ներկայումս շրջանառվում է «Հայաստանի Հանրապետության ոստիկանության բարեփոխումների ռազմավարությունը և դրանից բխող 2020-2022 թվականների գործողությունների ծրագիրը հաստատելու մասին» կառավարության որոշման նախագիծը, որով նախատեսվում է միգրացիոն ծառայությունը ներառել նոր ձևավորվող Ներքին գործերի նախարարության կազմում։ Հաշվի առնելով վերոգրյալը՝ առաջարկվում է ՀՀ միգրացիայի պետական կառավարման հայեցակարգին անդրադառնալ նշված ռազմավարության ընդունումից հետո՝ վերջինիս համատեքստում: | | 1.Չի ընդունվել  Մատնանաշված հստակեցումները կարտացոլվեն հայեցակարգից բխող համապատասխան ռազամա-վարության և դրա իրականացման գործողութ-յունների ծրագրում:  2.Չի ընդունվել  Մատնանաշված հստակեցումները կարտացոլվեն հայեցակարգից բխող համապատասխան ռազամա-վարության և դրա իրականացման գործողութ-յունների ծրագրում:  3.Չի ընդունվել  Մատնանաշված հստակեցումները կարտացոլվեն հայեցակարգից բխող համապատասխան ռազամա-վարության և դրա իրականացման գործողութ-յունների ծրագրում:  4.Չի ընդունվել  Նշված նախապայմանները կհստակեցվեն հայեցակարգից բխող համապատասխան ռազամավարության և դրա իրականացման գործողությունների ծրագրում:  5.Ընդունվել է  6.Չի ընդունվել  Միգրացիայի պետական կառավարման հայեցակարգը հիմք կհանդիսանա ՆԳՆ կազմում ձևավորվելիք նոր ծառայության խնդիրների և նպատակների սահմանման համար ։ | |
| **10.Սփյուռքի գործերի գլխավոր հանձնակատար** | | | **17.04.2020թ.** |
| **N /43/17327-2020** |
| 1.Նախագիծը հիմնականում ընդունելի է, հատկապես միգրացիայի կառավարման սկզբունքների, արժեքների, նպատակների ու առանձին թիրախ խմբերի մասով։  2.Հայեցակարգի «Ամփոփ համառոտագիր» 2-րդ գլխի 2-րդ կետը շարադրել հետևյալ խմբագրությամբ. «2. Սույն հայեցակարգով Հայաստանի Հանրապետության կառավարությունը սահմանում է միգրացիայի կառավարման ոլորտում իր հանձնառությունները, ինչպես նաև ուղենշում է այն ոլորտները, որոնց շուրջ պատասխանատու ոլորտային դերակատարների հետ սահմանում է համագործակցություն»։ Առաջարկվող փոփոխությունն անհրաժեշտ է, քանի որ. 1. թիրախ խմբերը և գործընկեր կառույցները ներկայացված են Հայեցակարգի առանձին բաժիններում, ուստի դրա հիշատակումը «Ամփոփ համառոտագիր» գլխի 2-րդ կետում նպատակահարմար չէ, 2. Բացի այդ նույն կետում նշված հանձնառության ոլորտը, որը վերաբերում է հայկական սփյուռքին, նպատակահարմար է որ ոլորտի պետական մարմինը, ոչ թե հրավիրվի համագործակցության, այլ. ոլորտին վերաբերվող տարբեր հարցերի շուրջ սահմանվի համագործակցության ձևաչափ։  3.Հայեցակարգի «Ամփոփ համառոտագիր» 2-րդ գլխի 5-րդ կետի 1-ին ենթակետը և «Միգրացիոն քաղաքականության ռազմավարական նպատակներն ու ուղղությունները» 7-րդ գլխի 21.1 կետը «ժողովրդագրական իրավիճակի բարելավման» բառերից հետո լրացնել «և հայրենադարձության» բառերով։ Լրացումը անհրաժեշտ է, քանի որ Հայրենադարձության ռազմավարության, «Հայրենադարձության մասին» օրենքի, ծրագրերի ընդունումից հետո հայրենադարձության քաղաքականությունը կլինի ամբողջական։ Հայրենադարձության քաղաքականությունը, որպես գերակա նպատակ, միգրացիայի պետական կառավարման և ժողովրդագրական իրավիճակի բարելավման քաղաքականությունների հետ մեկտեղ միտված է  լինելու լուծել տարբեր մարտահրավերներ՝ անվտանգության, ժողովրդագրական, տնտեսական, արդիականացման և այլն։  4. Հայեցակարգում զերծ մնալ «դասական սփյուռք» ձևակերպումներից, քանի որ բացակայում է դրա նորմատիվային սահմանումը և հստակ չէ դրա կիրառելիության սահմանները, իսկ «ծագումով հայ» բառերը փոխարինել «ազգությամբ հայ» բառերով:  5. Հայեցակարգի «Միգրացիայի պետական կառավարման քաղաքականության թիրախ խմբերը» 5-րդ գլխի 17-րդ կետի 2-րդ ենթակետում նշված «վերադարձողներ և հայրենադարձներ» իրավական եզրույթներն անհրաժեշտ է հստակեցնել։ | | 2. Ընդունվել է  3.Ընդունվել է  4.Ընդունվել է  5. Մասամբ է ընդունվել  Նշվածները իրավական եզրույթներ չեն և առայժմ անհնար է դրանք հստակեցնել: «Վերադար-ձողները» ավելի հստակեցվում են ծրագրային մակարդակում, իսկ «հայրենադարձները» կհստակեցվեն համապատասխան օրենքի ընդունումից հետո։ | |
| **11.ֆինանսների նախարարություն** | | | **15.04.2020թ.** |
| **N 01/8-3/5422-2020** |
| Դիտողություններ և առաջարկություններ չկան | |  | |
| **12.Արտաքին գործերի նախարարություն** | | | **01.07.2020թ.** |
| **N 1110/14022-20** |
| Պատասխան չի ստացվել | |  | |
| **13.Միգրացիայի միջազգային կազմակերպություն** | | | **28.05.2020թ.** |
| **N 20/024** |
| 1.Հայեցակարգի ամփոփոիչ համառոտագրի 4-րդ հոդվածում միգրացիայի կառավարման արժեքների շարքում նշված են «ազգային անվտանգությունն ու հանրային համերաշխությունը, միգրանտների բոլոր խմբերի մարդու իրավունքներն ու արժանապատվությունը, մշակութային բազմազանությունն ու տեղական մշակույթների հարստացումը,ինչպես նաև շարժունակությունն ու միջազգային մասնակցությունը»։ Միևնույն ժամանակ սույն հայեցակարգի 15-րդ հոդվածում վերոհիշյալ հասկացությունները դասկարգվում են որպես միգրացիոն պետական կառավարման քաղաքականության գերակայություններ։ Գտնում ենք որ այս հասկացությունները չեն համապատասխանում «կառավարման արժեք» եզրույթի սահմանմանը և առաջարկում ենք 4-րդ կետում նշված մոտեցումները համարել ոչ որպես միգրացիայի կառավարման արժեքներ, այլ գերկայություններ կամ առաջնահերթություններ։  2. 5-րդ հոդվածի 6-րդ կետում միգրացիայի կառավարման 9 նպատակների շարքին է դասված նաև «Հայաստանի կայուն մարդկային զարգացման վրա միգրացիայի ազդեցության մեծացումը»։ Կարծում ենք որ միգրացիայի ազդեցությունը չի սահմանափակվում միայն մարդկային զարգացման վրա վերջինիս ունեցած ազդեցությամբ և առաջարկում ենք այն ավելի լայն համատեքստում դիտարկել՝ նշելով «Հայաստանի կայուն զարգացման վրա միգրացիայի ազդեցության մեծացում»։ Նույնը վերաբերում է 21.6 կետում նշված ռազմավարական նպատակին։  3. Սույն հայեցակարգի 11-րդ հոդվածում Հայաստանի Հանրապետության կողմից ստորագրված միջազգային պայմանագրերի, դաշնագրերի, համաձայնագրերի, կոնվենցիաների շարքւոմ առաջարկում ենք հղում անել նաև Միգրացիայի միջազգային կազմակերպության Խորհրդի 106-րդ նստաշրջանի ընթացքում ընդունված Միգրացիայի կառավարման հայեցակարգին, որին միացել և իր հավատարմությունն է հաստատել նաև Հայաստանի Հանրապետությունը։ Ցանկանում ենք նաև նշել, որ սույն ՀՀ միգրացիայի պետական կառավարման հայեցակարգի կառուցվածքային և բովանդակային տրամաբանությունը համահունչ է ՄՄԿ-ի Միգրացիայի կառավարման հայեցակարգին։  4.YI-րդ բաժնի 18-րդ հոդվածի հիմնախնդիրների շարքում (հիմնախնդիրների 4-րդ խումբ) նշված է «հարկադիր միգրանտների զանգվածային ներհոսքի ընդունման պատրաստվածության բացեր»։ Առաջարկում ենք վերաձևակերպել այս խմբի անվանումը և խնդիրներն ավելի համապարփակ դիտարկելու նպատակով նշել «Միգրացիոն ճգնաժամերին արձագանքելու պատրաստվածության մեծացում»։ Այս վերաձևակերպումը թույլ կտա այն ավելի համահունչ դարձնել սույն հայեցակարգի 5-րդ հոդվածում նշված նպատակի 7-րդ կետին, ինչպես նաև 21-րդ հոդվածում նշված հայեցակարգի ռազմավարական նպատակների 7-րդ կետին։  5. Հայեցակարգի YII –րդ գլխի 21-րդ հոդվածի 1-ին կետը, որը վերաբերվում է միգրացիայի կառավարման և Հայաստանի Հանրապետության ժողովրդագրական իրավիճակի բարելավման քաղաքականությունների միջև փոխառնչակցությունների մեծացմանը, առաջարկում ենք ներկայացնել 2 ենթաբաժնով սահմանված 3-ի փոխարեն, որոնցից մեկը թողնել նշված «Վերադարձի և հայրենադարձության խրախուսումը», իսկ 21.1.2 և 21.1.3 ենթակետերի փոխարեն նշել «Ժողովրդավարական իրավիճակի բարելավմանն ուղղված ծրագրերի նախագծում. Միգրացիոն վերջին շրջանի միտումների ուսումնասիրություն ժողովրդագրական համատեքստում և ժողովրդագրական իրավիճակի բարելավմանը միտված ծրագրերի մշակում՝ հակազդելու ծերացող բնակչության, երկարաժա,կետ հեռանկարում բնակչության թվի կրճատման և այլ հարցերին»։ Գտնում ենք, որ առաջարկվո ղ փոփոխությունն առավել համապարփակ և համապատասխան է 21.1 կետում նշված ռազմավարական ուղղությանը։  6.21-րդ հոդվածի 2-րդ կետում անկանոն և անօրինական միգրացիայի դեմ պայքարի արդյունավետության բարձրացման անհրաժեշտությունը փաստող ռազմավարական նպատակի ներքո՝ նշելով «Հայաստանում օտարերկրացիների աշխատանքի և կացության օրինականության և կանոնակարգվածության ապահովման, Հայաստանից սկիզբ առնող անկանոն միգրացիան կանխելու ուղղություններով բարեփոխումները անհրաժեշտության, Հայաստանում օտարերկրացիների և արտերկրում Հայաստանի Հանրապետության քաղաքացիների իրավունքների պաշտպանության, տեղական աշխատուժի պաշտպանության, Հայաստանում օտարերկրացիներ ընդունող միջավայրի ապահովման մասին» առաջարկում ենք նշել նաև, որ Հայաստանում օտարերկրացիների աշխատանքի և կացության օրինականության և կանոնակարգվածության ապահովումը, ինչպես նաև իրավունքների պաշտպանությունն ու ընդունող միջավայրի ապահավումը մեծապես կնպաստի ՀՀ-ում բիզնեսի զարգացման համար։  7. VIII-րդ գլխում ակնկալվող արդյունքների շարքում նշվում է նաև հայեցակարգից բխող չորս ռազմավարական փաստաթղթերի մշակման անհրաժեշտության մասին։ Հաշվի առնելով միգրացիայի որպես երևույթի և հասկացության համապարփակ էությունը, կարծում ենք որ հայեցակարգը 4 ռազմավարությունների մասնատման անհրաժեշտություն չկա և 22-րդ կետում առաջարկվող ռազմավարությունները, որպես առանձին բաժիններ, կարելի է ներառել մեկ ընդհնաուր միգրացիայի կառավարման ռազմավարության մեջ։ Սակայն, հաշվի առնելով այն հանգամանքը որ Հայաստանի Հանրապետության միգրացիոն քաղաքականության ինտեգրման և վերաինտեգրման խնդիրների կարգավորման 2021-2031 թվականների ռազմավարությունն արդեն մշակված է, իսկ Հայրենադարձության խթանման ռազմավարության նախնական տարբերակն առկա է, առաջարկում ենք միավորել 22-րդ հոդվածում նշված «միգրացիոն հոսքերի կառավարման» և «հարկադիր միգրանտների զանգվածային ներհոսքի ճգնաժամային կառավարման» ռազմավարությունները և մշակել մեկ միասնական փաստաթուղթ՝ ՀՀ միգրացիայի կառավարման ռազմավարություն։  8. Սույն հայեցակարգի տեքստն ունի խմբագրման կարիք։ | | 1.Մասամբ է ընդունվել  Նախագծի 4-րդ և 15-րդ կետերի միջև առկա անհմապատասխանությունը վերացվել է, սակայն ընտրվել «արժեքը» եզրույթը։  2.Չի ընդունվել  Սույն նախագծի իմաստով մարդկային զարգացումը շատ կարևոր է, որովհետև այլապես կարող է հասկացվել տնտեսական զարգացում, ՀՆԱ-ի աճ և այլն: Մարդկային զարգացման կոնցեպտն ավելի ընդունելի է ամբողջ աշխարհում և նաև ՄԱԿ-ում, քանի որ այդ կոնցեպտի համաձայն տնտեսական զարգացումը զարգացում է, եթե դրանով մարդու կյանքի որակն է լավացել (կյանքի տևողությունը, կրթության և առողջապահության հնարավորություն-ները և այլն:) Այսօր ողջ զարգացած աշխարհը տնտե-սական զարգացման կոնցեպտը փոխարինում է մարդկային զարգացման կոնցեպտով:  3. Ընդունվել է  4.Ընդունվել է  5.Չի ընդունվել  21.1.2 կետը վերաբերում է իմիգրացիային, իսկ 21.1.3 կետը արտահոսքին: Այսինքն առանձին-առանձին շեշտված են երկու հիմնական միգրացիոն հոսքերը շեշտը դնելով ժողովրդագրական խնդիրներից ելնելով արտահոսքի և ներհոսքի համապատասխան կառավարման քաղաքականության վրա: Եվ քաղաքականությունները շեշտելը, մեր կարծիքով հայեցակարգի մակարդակում ավելի կարևոր է:  6.Ընդունվել է  7.Չի ընդունվել  ՀՀ կառավարության 16.05.2019թ․ N 650-Լ որոշման N 1 հավելվածով հաստատված ՀՀ կառավարության 2019-2023թթ-ի գործունեության ծրագրի կատարումն ապահովող միջոցառումներով արդեն իսկ նախատեսված է որ սույն հայեցակարգը հիմք է հանդիսանալու իրենից բխող երկու ռազմավարությունների՝ Ինտեգրման և վերաինտեգրման խնդիրների կարգավորման ռազմավարության և Միգրացիայի պետական կառավարման ռազմավարության մշակման համար:  8.Ընդունվել է | |
| **14.ՄԱԿ-ի Փախստականների գերագույն հանձնակատար** | | | **13.07.2020** |
| N ARM/145/2020 |
| 1.ՄԱԿ ՓԳՀ-ը ողջունում է Հայեցակարգի նախագծի այն մոտեցումը, որն առաջարկում է կանոնավոր միգրացիայի դյուրացման իրավական տարբերակներ և կենտրոնացած է անկանոն միգրանտների կամավոր վերադարձի վրա։ Շարժվելով դեպի կայուն, համապարփակ լուծումներ՝ կարևոր կլիներ նկատի ունենալ նաև հետևյալ տարբերակները, որոնք կարող են արդյունավետ լուծում տալ ապաստան հայցողների, փախստականների և բռնի տեղահանված այլ բնակչության խնդիրներին.  1.1 *Օժանդակություն և աջակցության ցուցաբերում ապաստան հայցողների, փախստականների և բռնի տեղահանված այլ բնակչության կամավոր վերադարձին.* ՄԱԿ ՓԳՀ-ը խրախուսում է կամավոր, մարդասիրական, արժանապատիվ և կայուն վերադարձը, այդ թվում՝ ապաստան հայցողների և փախստականների դեպքում: Փախստականների կամավոր հայրենադարձության համար պահանջվում են համապատասխան միջոցառումներ՝ ապահովելու, որ վերադարձին առնչվող փախստականների ցանկացած ընտրություն լինի կամավոր, այսինքն՝ վերադարձի մասին որոշումները լինեն ազատ և տեղեկացված: Աջակցության տրամադրումը փախստականների կամավոր, անվտանգ ու արժանապատիվ վերադարձին դեպի ֆիզիկական, իրավական և նյութական անվտանգության պայմաններ՝ ազգային պաշտպանության ամբողջական վերականգնումով, որպես վերջնական նպատակ, ուղղված է վերադարձի կայունության ապահովմանը:  1.2 *Փախստականների պաշտպանության և նրանց խնդիրների լուծման լրացուցիչ ուղիների ուսումնասիրում*. Թեև ապաստանի շնորհման ընթացակարգը հաճախ կարևոր քայլ է պաշտպանության ապահովման համար, գոյություն ունեն իրավիճակներ, որոնց դեպքում փախստականները կարող են պաշտպանություն գտնել այլ եղանակներով: Հիմնվելով Սուդանից փախստական երեխայի միջնակարգ կրթության համար մուտքի արտոնման և իրավական կարգավիճակի տրամադրման հարցի դյուրացման՝ Հայաստանի անցյալի դրական փորձի վրա և առաջնորդվելով Փախստականների վերաբերյալ գլոբալ հռչակագրի պարտավորությունների բաժանման հանձնառություններով՝ սա եզակի հնարավորություն է հանդիսանում լրացուցիչ ուղիների ռազմավարական օգտագործման և այդպիսով պաշտպանության հասանելիության ու լուծումների դյուրացման համար։ Լրացուցիչ ուղիների շնորհիվ փախստականներն օգտվում են անվտանգ, կարգավորվող պաշտպանության միջոցներից և լուծումներից՝ օգտվելով աշխատանքի, ուսման և ընտանիքի վերամիավորման հնարավորություններից: Հայեցակարգի նախագծի այս բաղադրիչը կարող է հիմնվել գոյութուն ունեցող այն հնարավորությունների վրա, որ Հայաստանի տարբեր համալսարաններ ու հիմնադրամներ ներկայումս առաջարկում են փախստականներ տվող և փախստականներին ընդունող մի շարք երկրների քաղաքացիներին:  Առաջարկվում է երկու նոր ռազմավարական ուղղություն ավելացնել Նպատակ 3-ի (Սահմանների, օտարեկրացիների մուտքի ելքի և կացության կառավարման արդյունավետության բարձարցում) ներքո  21.3.11 Ապաստան հայցողների, փախստականների և բռնի տեղահանված այլ բնակչության կամավոր վերադարձի օժանդակում և աջակցություն  21.3.12 Փախստականների պաշտպանության և նրանց խնդիրների լուծման լրացուցիչ ուղիների ուսումնասիրում  2. ՄԱԿ ՓԳՀ-ը ողջունում է այն, որ Հայեցակարգի նախագծի 21.4 բաժինը սահմանում է միջազգային պաշտպանության համակարգի բարելավման հստակ ռազմավարական նպատակ և ընդհանուր գծերով ներկայացնում է բարելավման մի քանի մասնավոր ոլորտ:Դրա հետ կապված՝ ՄԱԿ ՓԳՀ-ն առաջարկում է ընդլայնել բարելավվող ոլորտների ցանկը՝ապահովելու հետևյալ հիմնական ընթացակարգային երաշխիքներն ու չափանիշները.  *2.1 Ապաստանի ընթացակարգերի որակի վերահսկման և արդյունավետության ամրապնդում.* Չնայած նրան, որ փաստաթուղթը անդրադառնում է անձնակազմի որակավորման բարելավմանը և շարունակական վերապատրաստմանը, կարևոր է ունենալ նաև անհատական որակի գնահատման և կատարողականի բարելավման համակարգված ու օբյեկտիվ մեխանիզմներ, որոնք ապաստանի ընթացակարգերի բոլոր փուլերում հնարավոր կդարձնեն առկա բացերի ու խնդիրների արդյունավետ վերհանումը և դրանք ժամանակին լուծելը12: Միաժամանակ ՄԱԿ-ՓԳՀ- ը առաջարկում է անհատական հայցերի կառավարման ավանդական ու գծային մոտեցումից անցում կատարել դեպի ավելի ռազմավարական և տարբերակված մոտեցում, որի դեպքում տվյալ գործընթացը կամ լուծումը կախված է խնդրո առարկա անձի կամ բնակչության պաշտպանության կարիքների վերլուծությունից:  *2.2 Որակյալ անվճար թարգմանության ապահովում ապաստանի հայցի ներկայացման դեպքում.* Թեև Հայաստանի կառավարությունը սկսած 2018թ. միջոցներ է հատկացնում ապաստանի ընթացակարգերում թարգմանության ծախսերի համար, բյուջեն ամբողջությամբ չի ապահովում Միգրացիոն ծառայության կարիքները: Պետական ֆինանսավորմամբ թարգմանությունը դեռևս միշտ չէ, որ տրամադրվում է սահմանի անցման կետերում և քրեակատարողական հիմնարկներում, ինչը խոչընդոտում է ապաստանի արդյունավետ հասանելիությունը։ Հետևելով COVID-19 ճգնաժամի ընթացքում հեռավար թարգմանությունների կիրառման վերջին գործելակերպին՝ Միգրացիոն ծառայությունը կարող է լրացուցիչ ուսումնասիրել, թե ինչպես կարելի է այն առավել արդյունավետորեն կիրառել նաև հետագայում: Կոմպետենտ թարգմանչի ծառայությունները ընթացակարգային կարևոր երաշխիք են ապաստանի արդյունավետ հասանելիության ապահովման համար և էական նշանակություն ունեն իշխանությունների կողմից փաստերի և ապացույցների ճշգրիտ հավաքման ու հաստատման համար14: Թարգմանությունը պետք է հասանելի լինի ինչպես օրենքի մակարդակում, այնպես էլ գործնականում:  *2.3 Հատուկ կարիքներ ունեցող անձանց բացահայտման, ուղղորդմման և առաջնահերթ սպասարկման բարելավում.*  Չնայած «Փախստականների և ապաստանի մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի 8-րդ հոդվածը16 սահմանում է հատուկ կարիքներ ունեցող անձանց, իսկ 50-րդ հոդվածն ամրագրում է հիմնական երաշխիքները՝ կարևոր է այդպիսի անձանց (հաշմանդամություն ունեցող անձինք, տարեցներ, առանց ուղեկցողի կամ ընտանիքից անջատված երեխաներ, ԼԳԲՏԻ անձինք, թրաֆիքինգից տուժածներ, սեռական և գենդերային հիմքով բռնությունից տուժածներ և այլք) համակարգված բացահայտման համար հաստատել համապատասխան ընթացակարգեր ընդունելության (ներառյալ մուտքի ընթացակարգերը), հաշվառման և ապաստանի ընթացակարգերի շրջանակներում, ինչպես նաև արդյունավետ մեխանիզմներ հաստատել պետական և այլ հասանելի օգնությունների ու ծառայությունների նրանց ուղղորդելու համար:  *2.4 Անվճար որակյալ իրավաբանական օգնության և ներկայացուցչության երաշխավորում ապաստանի հետ կապված գործերում՝ օրենքի մակարդակում և պրակտիկայում.*Չնայած նրան, որ ապաստան հայցողները և փախստականները Հանրային պաշտպանի գրասենյակի միջոցով իրավունք ունեն անվճար իրավաբանական օգնություն ստանալ, աշխատակազմի ոչ բավարար քանակը, մասնագիտացման պակասը փախստականների իրավունքի հարցերում, ինչպես նաև թարգմանության համար միջոցների բացակայությունը մտահոգությունների տեղիք են տալիս իրավաբանական օգնության և ներկայացուցչության որակի ու արդյունավետության առումով։ Կարևոր է, որ իրավաբանական օգնությունը լինի որակյալ և հասանելի: *2.5 Կալանքի այլընտրանքների օգտագործում և ապաստան հայցողների ու փախստականների կալանքի՝ որպես վերջին միջոցի կիրառումը մարդասիրական ու արժանավայել պայմաններում և ներգաղթի հետ կապված պատճառներով երեխաների կալանքից խուսափելը.* Ապաստան հայցողները դեռևս ենթարկվում են կալանավորման ապօրինի մուտքի համար՝ չպատժելիության սկզբունքի խեղաթյուրված կիրառման պատճառով. նրանց պահում են ստանդարտներին ոչ համապատասխան բանտային պայմաններում, հաճախ ծանր հանցագործությունների համար մեղադրվող անձանց հետ, ինչը բացասաբար է անդրադառնում նրանց հոգեկան առողջության և բարեկեցության վրա19: Սկզբունքորեն միգրացիոն համատեքստում երեխաներն ընդհանրապես չպետք է կալանավորվեն:  2.6 *Առանց փախստականների պաշտպանությունը վտանգելու ազգային անվտանգության իրավաչափ նկատառումների բավարարմանն ուղղված մեխանիզմների բարելավում*  Չնայած ապաստան հայցողի` Հայաստանի Հանրապետության ազգային անվտանգության համար վտանգ ներկայացնելու մասին եզրակացություն տալու՝ «Փախստականների և ապաստանի մասին» օրենքի 35-րդ հոդվածով ամրագրված Ազգային անվտանգության ծառայության լիազորությանը, նման եզրակացությունները գործնականում չեն հիմնավորվում: Վտանգի բնույթի մասին տեղեկությունների և ազգային անվտանգությանը վտանգ ներկայացնելու վերաբերյալ եզրակացությունը հիմնավորող այլ մանրամասների պակասը Միգրացիոն ծառայությանը թույլ չեն տալիս արդյունավետորեն դիտարկել և կշռադատել նման եզրակացությունները գոյություն ունեցող այլ ապացույցների շարքում: Նման տեղեկությունները չբացահայտելը ապաստան հայցողներին/փախստականներին զրկում է նաև լսվելու և նրանց դեմ օգտագործվող ապացույցները վիճարկելու հնարավորությունից՝ չնայած պատշաճ վարչարարության և լսվելու իրավունքի մասին Հայաստանի Սահմանադրության և օրենսդրության պահանջներին21, ինչպես նաև Հայաստանի վճռաբեկ դատարանի համապատասխան նախադեպային որոշումներին: Ընդունելով ազգային անվտանգության նկատառումները հաշվի առնելու Հայաստանի իրավաչափ շահը, անհրաժեշտ է ազգային անվտանգության նկատառումների համատեքստում պետության շահերը հավասարակշռել անհատների համար ընթացակարգային երաշխիքների հետ։  Առաջարկվում է փոփոխություն կատարել Բաժին 21.4-ում. Միգրանտների տարբեր խմբերի իրավունքների և շահերի պաշտպանության բարելավում, միջազգային պաշտպանության համակարգի կատարելագրում, ավելացնելով բարելավման ենթական հետևյալ ոլորտները.  2.1 Ապաստանի ընթացակարգերի որակի վերահսկման և արդյունավետության ուժեղացում  2.2. Որակյալ անվճար թարգմանության ապահվում ապաստան հայցելու դեպքում  2.3 Հատուկ կարիքներ ունեցող անձանց բացահայտման, ուղղորդման և առաջնահերթ սպասարկման բարելավում.  2.4 Անվճար որակյալ իրավաբանական օգնության և ներկայացուցչության երաշխավորում ապաստանի հետ կապված ընթացակարգերում օրենքի մակարդակում և պրակտիկայում.  2.5 Կալանքի այլընտրանքների օգտագործում և ապաստան հայցողների ու փախստականների կալանքիˮ որպես վերջին միջոցի կիրառում արժանավայել պայմաններում և ներգաղթի հետ կապված պատճառներով երեխաների կալանքից խուսափում  2.6 Առանց փախստականների պաշպանությունը վտանգելու ազգային անվտանգության իրավաչափ նկատառումների բավարարմանն ուղղված մեխանիզմների բարելավում:  3. Առանձնակի հիշատակության է արժանի այն, որ Հայեցակարգի նախագծում առկա է հստակ հանձնառություն ռազմավարական փաստաթուղթ մշակելու մասին՝ կենտրոնացած բռնի տեղահանված միգրանտների զանգվածային ներհոսքի ճգնաժամային կառավարման վրա: Ուստի, կարևոր է նաև, որ բաժին 21.7-ում ընդգծվեն արտակարգ իրավիճակների պատրաստվածության և արձագանքի հետ կապված հիմնական առաջնահերթություններ հանդիսացող ոլորտները: Ընդ որում, հարկ է անդրադառնալ նաև Հայաստանի Հանրապետության արտակարգ իրավիճակների նախարարության կողմից մշակված «Խոշոր աղետների կամ ռազմական գործողությունների հետևանքով առաջացած միգրացիոն հոսքերի կառավարման» գործողությունների պլանի նախագծում ներկայացված ռազմավարական առաջնահերթություններին՝ ներդաշնակ ու համապարփակ մոտեցում ապահովելու համար:  Ինչպես նշված է նախորդ մասում, այս բաժինը կարելի է ավելի բարելավել` ընդգծելով տուժած բնակչության հետ հստակ, ժամանակին և արդյունավետ հաղորդակցության և հաշվետվողականության կարևոր նշանակությունը, ներառյալ՝ որակյալ թարգմանությունը: Հատուկ կարիքներ ունեցող անձանց առաջնահերթ սպասարկումը պահանջվում է նաև արտակարգ իրավիճակների արձագանքման բոլոր ընթացակարգերում` ապահովելու նրանց արագ ընդգրկումը արձագանքման և օժանդակության համապարփակ ծրագրերում25: Սա համահունչ կլիներ նաև Հայաստանի Հանրապետությունումմարդկանց թրաֆիքինգի և շահագործման դեմ պայքարի 2020-2022 թթ. Ազգային գործողությունների ծրագրի հետ:  Միաժամանակ չափազանց կարևոր նշանակություն ունեն միգրացիոն ճգնաժամի շրջանակում հատուկ կարիքներ ունեցող անձանց բացահայտումը և ուղղորդումը, որոնց դեպքում կպահանջվի ռազմավարական մոտեցում՝ ապահովելու արտակարգ իրավիճակների կառավարմանն անհրաժեշտ որակյալ և բանիմաց մարդկային ռեսուրսների պատշաճ մակարդակ:  Առաջարկվում է փոփոխության ենթարկել բաժին 21.7-ը Միգրացիոն ճգնաժամերի արձագանքման պատրաստություն (i) հղում անելով «Խոշոր աղետների կամ ռազմական գործողությունների հետևանքով առաջացած միգրացիոն հոսքերի կառավարման» գործողությունների պլանին և ավելացնելով բարելավման համար առաջարկվող հետևյալ ոլորտները.  3.1 Արտակարգ իրավիճակների ժամանակ տուժած բնակչության համար հստակ, նպատակային ու արդյունավետ հաղորդակցության և հաշվետվողականության ապահովում, ներառյալ որակյալ թարգմանություն  3.2 Որակյալ և բանիմաց մարդկային ռեսուրսների ապահովում արտակարգ իրավիճակներում հատուկ կարիքներ ունեցող անձանց անմիջական պաշտպանության կարիքներին արձագանքելու համար  4. ՄԱԿ ՓԳՀ-ը գոհունակությամբ նշում է, որ Հայեցակարգի նախագիծը պատշաճ ուշադրություն է դարձնում ապաստան հայցողների և փախստականների տեղական ինտեգրման վրա, անդրադառնում է նրանց իրավունքներին ու ծառայությունների հասանելիությանը, մշակութային ինտեգրմանը, զբաղվածության հարցերում աջակցությանը և ողջունող միջավայրի ստեղծմանը Հայաստանում: ՄԱԿ ՓԳՀ-ը խրախուսում է համապարփակ մոտեցումը, որն ընդգրկում է իրավական, սոցիալ-մշակութային, տնտեսական և քաղաքացիական-քաղաքական հարթությունները:  Այդուհանդերձ, փախստականները և քաղաքացիություն չունեցող անձինք հստակորեն չեն նշվում որպես ինտեգրման բոլոր նշված ուղղություններում թիրախային խմբեր: ՄԱԿ ՓԳՀ-ը առաջարկում է նաև ընդգծել, որ միգրացիայի պետական կառավարումը պատշաճ ուշադրություն կդարձնի քաղաքացիության՝ որպես մարդկային անվտանգության տարրի նշանակությանը և կդյուրացնի փախստականների և քաղաքացիություն չունեցող անձանց նատուրալիզացիան միջազգային պարտավորություններին և մարդու իրավունքների սկզբունքներին համապատասխան:  Առաջարկվում է փախստականներին և քաղաքացիություն չունեցող անձանց որպես թիրախային խմբեր ավելացնել բաժիններ 21.5.1-21.5.4-ում և դիտարկել «աջակցություն փախստականների և քաղաքացիություն չունեցող անձանց օրինական ինտեգրմանը, ներառյալ նրանց նատուրալիազացիայի դյուրացմանը միջազգային պարտավորությունների և մարդու իրավունքների սկզբունքներին համապատասխան» լրացման կատարումը:  5. Տվյալների հավաքագրում և վերլուծություն.  Մինչ Հայեցակարգի նախագիծը բարձրացնում է տվյալների հավաքագրման հարցը՝ ապաստան հայցողների, փախստականների, քաղաքացիություն չունեցող անձանց և բռնի տեղահանված այլ բնակչության վերաբերյալ հուսալի, համեմատելի, ճիշտ ժամանակին հավաքագրված և ըստ տարիքի, սեռի, հաշմանդամության ու բազմազանության հատկանիշների առանձնացված տվյալների համակարգված հավաքագրման ու ստուգման առավել շեշտադրումը խիստ անհրաժեշտ է փաստահեն միջոցառումներ մշակելու համար: Միաժամանակ անհրաժեշտ է որոշակիացնել անձնական տվյալների հավաքագրման ու տարածման նկատմամբ տվյալների պաշտպանության և տվյալների գաղտնիության սկզբունքները, ներառելով անհրաժեշտության, համաչափության և գաղտնիության սկզբունքները: Տվյալների հետևողական հավաքագրումը և վերլուծությունն անհրաժեշտ են խառը միգրացիայի հոսքերում դրանց բնույթը, մասշտաբը և միտումները հասկանալու և համապատասխան քաղաքականությունների ու արձագանքների նախագծման, իրականացման և գնահատման համար տեղեկություններ ապահովելու համար։  **6**.Հայեցակարգի ամփոփագիր.  Բացի վերը նշվածից, ՄԱԿ ՓԳՀ-ն առաջարկում է մշակել Հայեցակարգի ամփոփագիր, որը հակիրճ կներկայացնի միգրացիայի պետական կառավարման տեսլականն ու խնդիրները՝ խթանման, շահերի պաշտպանության/քարոզչության և միջոցների ներգրավման նպատակներով օգտագործելու համար:   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | |  |  |  |  | | | 21.3.11 Մասամբ է ընդունվել  Առաջարկվող ձևակերպումը ներառվել է 21.3.9 ենթակետի ներքո։  21.3.12.Մասամբ է ընդունվել  Առաջարկվող ձևակերպումը ներառվել է 21.4.6 ենթակետի ներքո։  2.1 Ընդունվել է  2.2 Չի ընդունվել  Քանի որ առաջարկը վերաբերում է կոնկրետ միջոցառման, տեղին չի այն ներառել հայեցակարգում, սակայն այն հաշվի կառնվի հայեցակարգից բխող համպատասխան ռազմավա-րության և դրա գործողությունների ծրագրի մշակման ժամանակ։  2.3 Չի ընդունվել  Առաջարկը վերաբերում է կոնկրետ միջոցառման, և տեղին չի այն ներառել հայեցակարգում, սակայն այն հաշվի կառնվի հայեցակարգից բխող համա-պատասխան ռազմավարության և դրա գործողությունների ծրագրի մշակման ժամանակ։  2.4 Չի ընդունվել  Առաջարկը վերաբերում է կոնկրետ միջոցառման, և տեղին չի այն ներառել հայեցակարգում, սակայն այն հաշվի կառնվի հայեցակարգից բխող համա-պատասխան ռազմավարության և դրա գործողությունների ծրագրի մշակման ժամանակ։  2.5 Չի ընդունվել  Առաջարկը վերաբերում է կոնկրետ միջոցառման, և տեղին չի այն ներառել հայեցակարգում, սակայն այն հաշվի կառնվի հայեցակարգից բխող համա-պատասխան ռազմավարության և դրա գործողությունների ծրագրի մշակման ժամանակ։  2.6 Չի ընդունվել  Առաջարկը վերաբերում է կոնկրետ միջոցառման, և տեղին չի այն ներառել հայեցակարգում, սակայն այն հաշվի կառնվի հայեցակարգից բխող համա-պատասխան ռազմավարության և դրա գործողությունների ծրագրի մշակման ժամանակ։  3.1 Մասամբ է ընդունվել  Առաջարկվող ձևակերպումը ներառվել է 21.7.7 ենթակետի ներքո։  3.2 Մասամբ է ընդունվել  Առաջարկվող ձևակերպումը ներառվել է 21.7.7 ենթակետի ներքո։  4. Չի ընդունվել  Մատնանշված խնդիրները արտացոլված են նախագծի 21.5 մասում որը վերաբերում է օտարերկրացիների ինտեգրման կազմակերպման բարեփոխմանը և Հայաստանում օտարերկրացիների ընդունման միջավայրի բարե-լավմանը։  5.Չի ընդունվել  Բարձրացված խնդիրները շատ կարևոր են, սակայն դուրս են սույն հայեցակարգի կարգավորման շրջանակներից։  6.Չի ընդունվել  Հայեցակարգը հաստատվելուց հետո կմշակվի առաջարկվող փաստաթուղթը։ | |
| **15. Արդարադատության նախարարություն** | | | **08.09.2020թ** |
| **N 01//20367-2020** |
| 1. «Հայաստանի Հանրապետության միգրացիայի պետական կառավարման հայեցակարգը հաստատելու մասին» Հայաստանի Հանրապետության կառավարության որոշման նախագծի (այսուհետ՝ Նախագիծ) նախաբանում հղում է կատարված Հայաստանի Հանրապետության կառավարության 2019 թվականի մայիսի 16-ի N 650-Լ որոշման N 1 հավելվածի 262.1-րդ կետին, որով սահմանվում է ազատ տնտեսական գոտիների զարգացման հայեցակարգային մոտեցումների մշակումը:Մինչդեռ հարկ է նշել, որ միգրացիոն քաղաքականության մշակման վերաբերյալ դրույթները ամրագրված են Հայաստանի Հանրապետության կառավարության 2019 թվականի մայիսի 16-ի N 650-Լ որոշման N 1 հավելվածի 234.1-ին և 234.2-րդ կետերում, հետևաբար Նախագծի նախաբանն անհրաժեշտ է խմբագրել՝ հղում կատարելով Հայաստանի Հանրապետության կառավարության 2019 թվականի մայիսի 16-ի N 650-Լ որոշման N 1 հավելվածի 234.1-ին և 234.2-րդ կետերին:  Նույն դիտողությունը վերաբերում է նաև Նախագծին կից Հավելվածի (այսուհետ՝ Հավելված) 7-րդ կետին:  Նախագծի նախաբանում անհրաժեշտ է հղում կատարել նաև Հայաստանի Հանրապետության կառավարության 2018 թվականի հունիսի 8-ի N 667-Լ որոշմամբ հաստատված հավելվածի 2-րդ կետին:  2. Նախագծի ներքևի աջ անկյունում առկա «[Հավելված](https://www.arlis.am/Annexes/5/PT74.1_2019N1441hav.1.doc)  [ՀՀ կառավարության 2020 թվականի](https://www.arlis.am/Annexes/5/PT74.1_2019N1441hav.1.doc)[------------ի ----ի N ------Լ որոշման](https://www.arlis.am/Annexes/5/PT74.1_2019N1441hav.1.doc" \t ")» բառերն անհրաժեշտ է հանել:  3. Հավելվածի 4-րդ կետում «մարդու» բառն անհրաժեշտ է հանել: Այս դիտողությունը վերաբերում է նաև Հավելվածի 15-րդ կետի 2-րդ ենթակետին:  4. Հավելվածի 7-րդ կետում անհրաժեշտ է հիշատակել ՀՀ կառավարության որոշման կրճատ անվանումը՝ նկատի ունենալով «Նորմատիվ իրավական ակտերի մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի 17-րդ և 18-րդ հոդվածների պահանջները:  5. Հավելվածի 11-րդ ենթակետում «արձանագրության» բառից առաջ անհրաժեշտ է լրացնել «Փախստականների կարգավիճակի մասին» բառերը:  6. Հավելվածի 12-րդ կետում «պայմանագրին» բառից առաջ անհրաժեշտ է լրացնել «մասին» բառը:  7. Հավելվածի 14-րդ կետի 1-ին ենթակետում «դրանց կազմում գործող մարմինների» բառերն անհրաժեշտ է փոխարինել «դրանց ենթակա պետական մարմինների» բառերով՝ նկատի ունենալով « Կառավարչական իրավահարաբերությունների կարգավորման մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի դրույթները, ինչպես նաև Հավելվածի 14-րդ կետի 1-ին ենթակետում պետք է հստակեցնել «օրենսդրություն խախտելու» ձևակերպումը, մասնավորապես՝ հստակ նշելով այն նորմատիվ իրավական ակտը, որի պահանջների խախտմանն էլ վերաբերում է տվյալ կարգավորումը:  8. Հավելվածի 15-րդ կետի 1-ին ենթակետում անհրաժեշտ է հստակեցնել, թե ինչ «ՀՀ ազգային անվտանգության օրակարգի» մասին է խոսքը:  9. Հավելվածի 16-րդ կետում անհրաժեշտ է հիշատակել ՀՀ կառավարության որոշման կրճատ անվանումը, որով հատատվել է ՀՀ կառավարության 2019-2023թթ ծրագիրը՝ նկատի ունենալով «Նորմատիվ իրավական ակտերի մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի 17-րդ և 18-րդ հոդվածների պահանջները:  Նույն դիտողությունը վերաբերում է նաև Հավելվածի 21.3-րդ կետին:  10. Հավելվածի ողջ տեքստում առկա ծանոթագրություններն անհրաժեշտ է նախատեսել առանձին կետերի տեսքով՝ նկատի ունենալով «Նորմատիվ իրավական ակտերի մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի 21-րդ հոդվածի 1-ին մասի պահանջները:  11. Հավելվածի 17-րդ կետի 4-րդ ենթակետում հստակեցման կաիրք ունի «համատարած բռնության իրավիճակների» ձևակերպումը, Հավելվածի 17-րդ կետի 5-րդ ենթակետում` «փաստաթղթային գործիքների» ձևակերպումը, իսկ Հավելվածի 17-րդ կետի 7-րդ ենթակետում` «իրավական բնութագրիչներ» ձևակերպումը:  12. Հավելվածի 17-րդ կետի 8-րդ ենթակետում կիրառվում է «էմիգրանտներ» տերմինը, մինչդեռ Հավելվածի հետագա տեքստում օգտագործվում է «իմիգրանտներ» և «իմիգրացիոն» տերմինները: Այս առումով հարկ է նշել, որ Հավելվածում անհրաժեշտ է բացահայտել «իմիգրանտներ» տերմինի իրավական բովանդակությունը:  13. Հավելվածի 7-րդ գլխում կետերի պարբերություններն անհրաժեշտ է համարակալել՝ նկատի ունենալով «Նորմատիվ իրավական ակտերի մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի 14-րդ հոդվածի պահանջները:  14. Հավելվածի ողջ տեքստում «արտերկիր» բառն անհրաժեշտ է փոխարինել «օտարերկրյա պետություն» բառերով համապատասխան հոլովաձևերով՝ նկատի ունենալով «Օտարերկրացիների մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի դրույթները:  15. Հավելվածի 21.1.1-րդ կետում «դիսկուրսիվ» բառն անհրաժեշտ է փոխարինել դրա հայերեն համարժեքով:  16. Հավելվածի 21.1.2-րդ կետում անհրաժեշտ է հստակեցնել, թե ինչ տվյալների մասին է խոսքը, ինչպես նաև որ դեպքում և ինչ նպատակներով կարող է իրականացվել միգրանտների մասին տվյալների պարբերական փոխանակում պետական կառույցների միջև՝ հաշվի առնելով «Անձնական տվյալների պաշտպանության մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի դրույթները:  17. Հավելվածի 21.1.4-րդ կետում անհրաժեշտ է հստակեցնել, թե ինչ կարգով և ում կողմից պետք է իրականացվի անհատների կամ անհատների խմբերի գործունեության նկատմամբ վերահսկողության ուժեղացումը:  18. Հավելվածի 21.1.6-րդ կետում անհրաժեշտ է հստակեցնել «խելամիտ և անվտանգ միգրացիայի ջատագովություն» ձևակերպումը:  19. Հավելվածի 21.3.9-րդ կետում անհրաժեշտ է հստակեցնել «ավելի լավ համակարգում» ձևակերպումը:  20. Հավելվածի 21.5.2-րդ կետում անհրաժեշտ է հստակեցնել «քաղաքական կարգի» ձևակերպումը, իսկ 21.5.3-րդ կետում՝ «տնտեսական ներգրավվածության աջակցություն» ձևակերպումը:  21. Հավելվածի 7-րդ գլխով նախատեսվում է սահմանել միգրացիոն քաղաքականության ռազմավարական նպատակներն ու ուղղությունները, որի մեջ ներառված են ռազմավարությունների և ծրագրերի մշակումը և ներդրումը, օրենսդրության կատարելագործումը, տեղական և միջազգային տարբեր կառույցների շտեմարաններից տվյալների փոխանակման արդյունավետ համակարգերի ներդրումը, օրենսդրական բարեփոխումները, ընթացակարգերի հստակեցումը, օրենսդրական կարգավորումների վերանայումը, մեխանիզմների ներդրումն ու բարեփոխումը, «անկանոն կացություն» եզրույթի ամրագրումը և այլն:  Հետևաբար Նախագծին կից պետք է առկա լինի «Միջոցառումների իրականացման ծրագիր», որով կսահմանվեն հայեցակարգից բխող վերոնշյալ միջոցառումները՝ այն իրավական ակտերի ցանկը, որոնք պետք է նոր ընդունվեն, գործող իրավական ակտերը, որոնցում պետք է կատարվեն համապատասխան փոփոխություններն ու լրացումները, դրանց իրականացման ժամկետները, պատասխանատու կատարողներն ու ֆինանսավորման աղբյուրները: Այս առումով անհրաժեշտ է համապատասխան փոփոխություն կատարել նաև Նախագծի վերնագրում:  22. Հավելվածի 22-րդ կետում անհրաժեշտ է հստակեցնել, թե ում կողմից և ինչ իրավական ակտով են նախատեսվելու չորս ռազամավարական փաստաթղթերը:  23. Հավելվածի 24-րդ կետում հստակեցման կարիք ունի, թե ինչ իրավական ակտով և ում կողմից է ստեղծվելու Միգրացիոն պետական քաղաքականության իրականացումն ապահովող խորհուրդը, ինչպես նաև թե ինչ իրավական ակտով է նախատեսվելու դրա լիզորությունների շրջանակը և կազմը: | | 1.Ընդունվել է  2.Ընդունվել է  3.Ընդունվել է  4.Ընդունվել է  5.Ընդունվել է  6.Ընդունվել է  7.Ընդունվել է  8.Ընդունվել է  9.Ընդունվել է  10.Ընդունվել է  11.Չի ընդունվել  «Համատարած բռնության իրավիճակներ» և «փաստաթղթային գործիքների» ձևակերպումները վերցված են Միգրացիայի միջազգային կազմակերպության «Միգրացիայի ոլորտի տերմինների բառարան»-ից։Նման ձևակերպումներ առկա են նաև «Փախստականների և ապաստանի մասին» ՀՀ օրենքում:  12. Չի ընդունվել  «Իմիգրանտ» եզրույթը շատ լայն է, այն ներառում է երեք ամսից ավել ժամանակահատվածով Հայաստան ժամանող օտար երկրի ցանկացած քաղաքացու՝ այդ թվում օտարերկրացու, ապաստան հայցողի և հայերնադարձի: Քանի որ այս բոլոր խմբերը առանձին նշված են, «իմիգրանտ» ընդհան-րական խումբը նպատակահարմար չէ նշել:  13. Ընդունվել է  14.Ընդունվել է  15.Ընդունվել է  16.Ընդունվել է  17.Ընդունվել է  18.Ընդունվել է  19.Ընդունվել է  20. Մասամբ է ընդունվել  «Քաղաքական կարգի» ձևակերպումը հստակեցվել է, իսկ «տնտեսական ներգրավվածության աջակցություն» ձևակերպումը թողնվել է անփոփոխ քանի որ միգրացիայի ոլորտում դա ընդունված և կիրառվող հասկացություն է։  21. Չի ընդունվել  Հայեցակարգը հիմք է հանդիսանալու իրենից բխող չորս ռազմավարական փաստաթղթերի մշակման համար, քանի որ հայեցակարգը նախանշում է ռազմավարությունների մշակում միգրացիոն ոլորտի՝ ներկայումս լուծում պահանջող բոլոր չորս ուղղություններով։ Այդ պատճառով այս փուլում «Միջոցառումների իրականացման ծրագրի» ներկայացումը իրատեսական չէ։  22.Ընդունվել է  23.Ընդունվել է | |
| **16.ՀՀ վարչապետի աշխատակազմ** | | | **03.02.2021թ.** |
| **N 02/08.4/2741-2021** |
| 1.Նախագծով, ըստ էության, որպես հայեցակարգի ընդունման հիմք վկայակոչվում են Հայաստանի Հանրապետության կառավարության 2019 թվականի մայիսի 16-ի N 650-Լ որոշման N 1 հավելվածի 234.1-րդ և 234.2-րդ կետերը:  Այս առումով հարկ է նկատել, որ ՀՀ կառավարության 2019 թվականի մայիսի 16-ի N 650-Լ որոշման հիշատակված կետերով ամրագրված դրույթները վերաբերում են «Հայաստանի Հանրապետության միգրացիայի քաղաքականության 2020-2021 թվականների ռազմավարությունը հաստատելու մասին» և «Հայաստանի Հանրապետության միգրացիայի քաղաքականության 2020-2021 թվականների ռազմավարության արդյունավետ իրականացումն ապահովող միջոցառումների ծրագիրը հաստատելու մասին» ՀՀ կառավարության որոշումների նախագծերին, և ակնհայտ է, որ անմիջականորեն վերաբերելի չեն նախագծով առաջարկվող հայեցակարգին:  Հատկանշական է նաև, որ ներկայացված հայեցակարգը բովանդակային առումով չի արտացոլում Հայաստանի Հանրապետության կառավարության 2019 թվականի մայիսի 16-ի N 650-Լ որոշմամբ հաստատված ՀՀ կառավարության 2019-2023 թվականների գործունեության միջոցառումների ծրագրի վերաբերելի պահանջները: Այսպես՝ նախագծի հավելվածի 22-րդ կետով առաջարկվում է սահմանել, որ հայեցակարգը հիմք է հանդիսանալու իրենից բխող չորս ռազմավարական փաստաթղթերի մշակման համար՝  • ինտեգրման և վերաինտեգրման խնդիրների կարգավորման,  • միգրացիոն հոսքերի կառավարման,  • հարկադիր միգրանտների զանգվածային ներհոսքի ճգնաժամային կառավարման,  • հայրենադարձության խթանման,  մինչդեռ, ՀՀ կառավարության 2019-2023 թվականների գործունեության միջոցառումների ծրագրով (կետեր՝ 233-րդ և 234-րդ) հստակ ամրագրված են հետևյալ երկու ռազմավարությունների մասին ՀՀ կառավարության որոշում ընդունելու պահանջները՝  1) Հայաստանի Հանրապետություն վերադարձող քաղաքացիների, ինչպես նաև Հայաստանի Հանրապետությունում ապաստան ստացած և փախստական ճանաչված ու երկարաժամկետ իմիգրանտների ինտեգրման միասնական քաղաքականության ռազմավարություն,  2) Հայաստանի Հանրապետության միգրացիայի քաղաքականության 2020-2021 թվականների ռազմավարություն:  Ընդ որում, պետք է նկատել, որ որքան էլ հնարավոր լինի վերոնշված ռազմավարություններով առաջարկվող հարցերի շրջանակը տարալուծել հայեցակարգով առաջարկվող չորս ուղղությունների, այնուամենայնիվ, ՀՀ կառավարության 2019-2023 թվականների գործունեության միջոցառումների ծրագրով կանխորոշված փաստաթղթերից ինչպես վերտառության, այնպես էլ, հատկապես, բովանդակային առումով շեղումը ծանրակշիռ հիմնավորման կարիք ունի:  2.Նախագծի հավելվածի 24-րդ կետով առաջարկվում է սահմանել, որ հայեցակարգի և ռազմավարությունների լիարժեք և արդյունավետ իրագործումն ապահովելու նպատակով Հայաստանի Հանրապետության վարչապետի որոշմամբ ստեղծվելու է Միգրացիոն պետական քաղաքականության իրականացումը համակարգող խորհուրդ:  Նշվածի կապակցությամբ ուշադրություն ենք հրավիրում Սահմանադրության 146-րդ հոդվածի 2-րդ մասով ամրագրված սահմանադրական դրույթին առ այն, որ Կառավարությունն իր ծրագրի հիման վրա մշակում և իրականացնում է պետության ներքին և արտաքին քաղաքականությունը, ինչպես նաև Սահմանադրության 152-րդ հոդվածի 3-րդ մասին, ըստ որի՝ յուրաքանչյուր նախարար ինքնուրույն ղեկավարում է նախարարությանը վերապահված գործունեության ոլորտը: Այս համատեքստում անհրաժեշտ է նաև նշել, որ մեջբերված սահմանադրական նորմը իր տրամաբանական արտացոլումն է գտել «Կառավարության կառուցվածքի և գործունեության մասին» ՀՀ օրենքում, որի 9-րդ հոդվածով, մասնավորապես, հստակ սահմանվել է, որ նախարարը ինքնուրույն ղեկավարում է նախարարությանը վերապահված գործունեության ոլորտը, ինքնուրույն մշակում և իրականացնում է Կառավարության՝ նախարարությանը վերապահված գործունեության ոլորտի քաղաքականությունը:  Ըստ այդմ, վերոգրյալից հետևում է, որ որևէ այլ մարմնի, և հատկապես, խորհրդակցական մարմնի պետական քաղաքականության իրականացումը համակարգելու իրավասության վերապահումը անհամատեղելի է վկայակոչված նորմերի պահանջների հետ:  3. Թեպետ հայեցակարգն ընդհանուր առմամբ ողջունելի է և թիրախավորում է առկա խնդիրների զգալի մասը, այնուամենայնիվ նախաիծն ունի որոշ հստակեցումների կարիք:  1) մշակութային բազմազանության ապահովմանը միտված քաղաքականությունը անխոս ողջունելի է, սակայն այն չի բացառում քաղաքացիական ինտեգրման սկզբունքի առկայությունը ևս, որի մասին խոսվել է մասնակի՝ միայն ինտեգրման շրջանակներում և ոչ ուղղակիորեն: Մինչդեռ ցանկալի է, որ երկու քաղաքականությունները արտահայտված լինեն սկզբունքների և գերակայությունների մեջ, քանի որ, ինչպես արդեն նշվել է, վերջիններիս համակեցությունը հնարավոր է: Այս են փաստում բազում ակադեմիական ուսումնասիրություններ: Բացի այս՝ եթե հայեցակարգը ներգաղթյալների ընդունման, մասնավորապես՝ հայրենադարձության, ինչպես նաև փախստականների ընդունման դրույթներ է ապահովում, ապա քաղաքացիական ինտեգրմանը միտված քաղաքականության առկայությունը անհրաժեշտ է որպես առնվազն տարբերակ:  2) Առաջարկում եմ հայրենադարձության խթանման համար նախատեսել հայրենադարձների համար փաթեթ, որի համաձայն հնարավոր հայրենիք վերադարձողները նախապես կիրազեկվեն իրենց տրվելիք արտոնությունների և հնարավորությունների մասին: Քանի որ հիմնականում հայրենադարձությունը ռացիանոալ որոշումների շղթա է ենթադրում, ուստի նպատակահարմար է թիրախավորումը դիսկուրսիվ մակարդակից տեղափոխել գործնական դաշտ, ինչին ծառայելու նպատակով հայրենադարձների համար նախատեսված փաթեթը արդյունավետ լուծում կարող է հանդիսանալ: Այն, օրինակ, կարող է արտոնություններ սահմանել ընտանիքով վերադարձողների, բիզնես գործունեություն նախաձեռնողների, նախապես աշխատանքի առաջարկ ստացողների համար (հնարավոր արտոնությունները պետք է բխեն հետազոտություններից և կարիքների գնահատումից, նշվածները միայն օրինակի համար են նշված):  3) Որոշ ձևակերպումներում արժի առավել զգուշավոր լինել, քանի որ դրանք կարող են որոշումների կայացման հիմք հանդիսանալ: Մանսանորապես՝ ասվում է, որ ոււսումնասիրությունները ցույց են տալիս, որ սեզոնային միգրացիայի ավանդույթ ունեցող համայնքներում երիտասարդները մեկնում են, մեծապես, էմիգրացիայի ավանդույթի ուժով և ոչ տնտեսական դրդապատճառներով: Այս ձևակերպումը կարող է սխալ եզրահանգումների հիմք ծառայել, քանի որ ակադեմիական գրականության մեջ ավանդույթի ուժը դժվար թե համարվի այն փոփոխականը որը հանգեցնում է միգրացիայի: Բազմաթիվ տնտեսական միգրանտներ մեծամասամբ արտագաղթում են եկամուտը ավելացնելու նպատակով, իսկ ավանդույթի իներցիան կարող է զուտ առավել հավանական դարձնել հետագա մեկնումները, ինչը ևս էմպիրիկ ապացուցված է, սակայն այն չի հանդիսանում արտագաղթի հիմնական դետերմինանտ:  4. Նախագծով չի կարգավորվում թե արդյո՞ք այս նախագծի ընդունմամբ ուժը կորցրած է ճանաչվելու ՀՀ կառավարության 2017թ. մարտի 23-ի N 12 արձանագրային որոշմամբ հաստատված ՀՀ միգրացիայի քաղաքականության 2017-2021 թվականների ռազմավարությունը: Առաջարկում ենք անդրադառնալ այդ հարցին:  5. Նախագծում նշվում է, որ այն ընդունվում է ի կատարումն ՀՀ կառավարության 2019 թվականի մայիսի 16-ի N 650-Լ որոշման N 1 հավելվածի 234.1-րդ և 234.2-րդ կետերի, սակայն նշված կետերը չեն նախատեսում Հայաստանի Հանրապետության միգրացիայի պետական կառավարման հայեցակարգի ընդունում: Այսպես, 234.1 Հայաստանի Հանրապետության միգրացիայի քաղաքականության 2020-2021 թվականների ռազմավարությունը հաստատելու մասին ՀՀ կառավարության լոկալ որոշման նախագծի մշակում և ներկայացում վարչապետի աշխատակազմ: 234.2 Հայաստանի Հանրապետության միգրացիայի քաղաքականության 2020-2021 թվականների ռազմավարության արդյունավետ իրականացումն ապահովող միջոցառումների ծրագիրը հաստատելու մասին ՀՀ կառավարության լոկալ որոշման նախագծի մշակում: Առաջարկում ենք հստակեցնել/ճշգրտել Նախագծի ընդունման իրավական հիմքերը:  6. Թեև Նախագծում հիշատակվում է ԵԱՏՄ շրջանակներում ստանձնած պարտավորությունների, ինչպես նաև ԵՄ հետ Համապարփակ և ընդլայնված գործընկերության համաձայնագրի մասին, այնուհանդերձ առաջարկում ենք առավել մանրամասն անդրադառնալ դրանցից յուրաքանչյուր շրջանակներում ՀՀ ստանձնած պարտավորությունների բովանդակությանը և հանձնառություններին, նախանշվող անելիքներին: Նույնը մոտեցմամբ առաջարկում ենք առավել մանրամասն անդրադառմալ ՄԱԿ-ի Կայուն Զարգացման նպատակների շրջանակում ՀՀ հանձնառություններին:  7. Առաջարկում ենք նախագծի հավելվածում նախատեսել «իմիգրանտներ» («իմիգրացիոն հոսքեր») տերմինների սահմանումը՝ հաշվի առնելով, որ վերջիններս բավականին հաճախ են հանդիպում տեքստում (հայեցակարգի 5-րդ գլխով սահմանված են միգրացիայի պետական կառավարման քաղաքականության թիրախ խմբերը, որոնց մեջ չկա «իմիգրանտներ» տերմինի սահմանումը):  8. Նախագծի հավելվածի 21-րդ կետի 3-րդ ենթակետում ՀՀ կառավարության 2017 թվականի ապրիլի 6-ի նիստի N 14 արձանագրային որոշմանը հղում անելիս՝ հարկ է նշել որոշման անվանումը:  9. Լրացուցիչ քննարկման կարիք ունի նախագծի հավելվածի 24-րդ կետով նախատեսված Միգրացիոն պետական քաղաքականության իրականացումը համակարգող խորհուրդ ստեղծելու գաղափարը, որը ղեկավարելու է փոխվարչապետներից մեկը (ՀՀ վարչապետի 18.08.2015թ. N 760-Ա որոշմամբ գործում է ՀՀ–ում մարդկանց թրաֆիքինգի և շահագործման դեմ պայքարի հարցերով խորհուրդը, որը ղեկավարում է փոխվարչապետ Տիգրան Ավինյանը, կարևոր է խուսափել 2 խորհուրդների գործառույթների կրկնությունից)։  10. Նախագիծը խմբագրման կարիք ունի, մասնավորապես՝ լեզվաոճական առումով, քանի որ շարադրանքը հաճախ թողնում է օտար լեզվից անհաջող թարգմանության տպավորություն: | | 1. Մասամբ է ընդունվել   ՀՀ կառավարությունը 2019թ.-ին նախաձեռնել է փոփոխությունների և լրացումների կատարում ՀՀ կառավարության 2019 թվականի մայիսի 16-ի N 650-Լ որոշման մեջ։ Ի կատարումն ՏԿԵ նախարարի 2019թ. նոյեմբերի 25-ի թիվ 01/15․1/21029-19 հանձնարարականի՝ N650-Լ որոշման մեջ փոփոխություններ և լրացումներ կատարելու մասին կառավարության որոշման նախագծում ներառելու նպատակով առաջարկել ենք վերաձևակերպել 234.1-րդ և 234.2-րդ կետերը: Առաջարկվող փոփոխությունները պայմանավորված են հետևյալով. N650-Լ որոշման 234.1 կետով նախատեսված «ՀՀ միգրացիայի քաղաքա-կանության 2020-2021 թվականների ռազմավա-րությունը հաստատելու մասին» ՀՀ կառավարության որոշման նախագիծը պետք է արտացոլեր դեպի Հայաստան ուղղված իմիգրացիոն հոսքերի կառավարմանն ու կանոնակարգմանն ուղղված իմիգրացիոն ամբողջական քաղաքականությունը, ինչպես նշված է 234-րդ կետում, իսկ 234.2 կետով պետք է մշակվեր ռազմավարության իրականացումն ապահովող միջոցառումների ծրագիրը։ Առաջարկվող փոփոխությամբ նախատեսում ենք անդրադառնալ ոչ թե միայն իմիգրացիոն քաղաքականությանը, այլ մշակել ավելի համապարփակ փաստաթուղթ՝ ՀՀ միգրացիայի պետական կառավարման հայեցակարգ։ 2021թ. հունվարին առաջարկվել է ևս մեկ անգամ վերանայել N 650-Լ որոշման մեջ փոփոխություններ կատարելու մասին որոշման նախագիծը՝ նոր տեսակի կորոնավիրուսով (COVID-19) և 2020 թվականի սեպտեմբերի 27-ին Արցախի Հանրապետության նկատմամբ սանձազերծված պատերազմով պայմանավորված։ ՏԿԵ նախարարի ս/թ. հունվարի 29-ի թիվ ՍՊ//1913-2021 հանձնա-րարականով մեզ ուղարկված նախագծի հավելված 1-ի 262.1-րդ կետում նշված է «ՀՀ միգրացիայի պետական կառավարման Հայեցակարգը հաստատելու մասին» ՀՀ կառավարության որոշման նախագծի մշակում և ներկայացում վարչապետի աշխատակազմ միջոցառումը։  Հայեցակարգը հիմք է հանդիսանալու իրենից բխող չորս ռազմավարական փաստաթղթերի մշակման համար, քանի որ հայեցակարգը նախանշում է ռազմավարությունների մշակում միգրացիոն ոլորտի՝ ներկայումս լուծում պահանջող բոլոր չորս ուղղություններով։  2.Ընդունվել է  3.1 Մասամբ է ընդունվել  Քանի որ քաղաքացիական ինտեգրումը և ինտեգրման փուլերից միայն մեկն է, և վերջնականը, այն շատ նեղ թեմա է ամբողջ միգրացիոն քաղաքականության արժեքներում ներառելու համար: Այդ պատճառով խմբագրվել է նախագծի 15-րդ կետի 3) –րդ ենթակետը, իսկ 21-րդ մասի 5) -րդ ենթակետի ներքո ավելացվել է «քաղաքացիական ինտեգրման բարեփոխում» ուղղությունը։  3.2 Մասամբ է ընդունվել  Որպես կանոն հայեցակարգերը նախանշում են քաղաքականության ընդհանուր ուղղությունները, իսկ արդեն հայեցակարգերից բխող ռազմավարություններում և գործողությունների ծրագրերում ամրագրվում են այդ ուղղություններով իրականացվելիք կոնկրետ միջոցառումները։ Տվյալ դեպքում հայրենադարձների համար նախատեսված փաթեթների նկարագրությունը տեղ կգտնի հայրենադարձության ռազմավարության և դրա գորոծողությունների ծրագրում։ Այս մասին նշում է ավելացվել հավելվածի 23-րդ կետում։  3.3 Ընդունվել է  4. Չի ընդունվել  Հաշվի առնելով ՀՀ կառավարության 2017թ. մարտի 23-ի N 12 արձանագրային որոշմամբ հաստատված ՀՀ միգրացիայի քաղաքականության ռազմավարության ժամկետները, և ելնելով նրանից որ նախագծով հաստատվողը հայեցակարգ է, իսկ 2017-2021թթ.-ի համար ընդունված փաստաթուղթը՝ ռազմավարություն։  5.Մասամբ է ընդունվել  Նույն հիմնավորումն է ինչ վերը՝ 1-ին կետում ասվածը։ Հավելվածի 7-րդ կետում ավելացվել է հղում այն մասին որ նախագծի ընդունման իրավական հիմքը կվերանայվի «ՀՀ կառավա-րության 2019 թվականի մայիսի 16-ի Հայաստանի Հանրապետության կառավարության 2019-2023 թվականների գործունեու­թյան միջոցառումների ծրագիրը հաստատելու մասին N650-Լ որոշման մեջ փոփոխություններ և լրացումներ կատարելու մասին» ՀՀ կառավարության որոշման ընդունումից հետո։   1. Ընդունվել է 2. Մասամբ է ընդունվել   Քանի որ «Իմիգրանտ» եզրույթը շատ լայն է, այն ներառում է երեք ամսից ավել ժամանակահատվածով Հայաստան ժամանող օտար երկրի ցանկացած քաղաքացու՝ այդ թվում օտարերկրացու, ապաստան հայցողի և հայերնադարձի և քանի որ այս բոլոր խմբերը առանձին նշված են, «իմիգրանտ» ընդհանրական խումբը նպատակահարմար չէ նշել: Միաժամանակ հավելվածի տեքստը խմբագրվել է, դրանում հնարավորին չափ «իմիգրանտ» եզրույթը փոխարինվել է այլ բառերով։  8.Ընդունվել է  9. Չի ընդունվել  Երկու խորհուրդների գործառույթների կրկնութ-յունը բացառվում է, քանի որ ՀՀ–ում մարդկանց թրաֆիքինգի և շահագործման դեմ պայքարի հարցերով խորհուրդի և կազմը և գործառույթները չեն համընկնում այն կազմին և գործառույթներին որն ունենալու է միգրացիոն պետական քաղաքականության իրականացումը համակարգող խորհուրդը  10.Ընդունվել է | |
| **17. ՀՀ վարչապետի աշխատակազմ** | | | **05.03.2021** |
| Ստացվել է էլեկտրոնային փոստով |
| 1. Հայեցկարգում առկա իրավիճակի նկարագրությունը կարծես թե անդրադառնում է գործող ներքին և միջազգային փաստաթղթերին, որոնք առնչվում են միգրացիայի ոլորտին, սակայն այնտեղ պետք է արտացոլվեն վիճակագրական տվյալներ միգացիայի ոլորտում առկա վիճակի, խնդիրների վերաբերյալ, որպեսզի հնարավոր լինի դրանք հաղթահարելու լուծումներ առաջարկել:  2. Վերը նշված խնդրի պատճառով է նաև, որ հայեցակարգում խոսվում է մի շարք ուղղություններից, նպատակներից, կարելի է ասել ամեն ինչից, որը շեղվում է հայեցակարգի թիրախավորումից, այսինքն՝ հայեցակարգում բացակայում են մի քանի խոշոր թիրախներ , որոնց շուրջ պետք է կառուցվի հայեցակարգը (հավանաբար դա առկա իրավիճակում բացահայտված խնդիրների պակասից է): Հայեցակարգում ներկայացված են 9 նպատակներ, որոնց շուրջ կառուցվում է ամբողջ հայեցակարգը, այդ իսկ պատճառով տպավորություն է, որ ամեն ինչի մասին խոսվում է, բայց առարկայական երկու-երեք թիրախ որպես վերջնական արդյունք չենք ունենում: Մեր գնահատմամբ սա պետք է լինի բրգաձև, որպեսզի խոշոր թիրախներ առանձնացվեն, իսկ մնացածը կառուցվեն դրանց շուրջ:  3. Նախագծում կարծես թե խոսվի նպատակների ու լուծումների մասին, բայց որպես կանոն բացակայում են մեխանիզմները, Օրինակ՝ «գ. քաղաքացիական ինտեգրման բարեփոխում. քաղաքացիության շնորհման օրենսդրության, գործընթացների և ինստիտուտների բարեփոխում...» հատվածը չի բացահայտում ինչ նպատակ է հետապնդելու այդ բարեփոխումը և ինչ մեխանիզմ է առաջարկվում:  4. 22-րդ կետում նշվում է, որ հայեցակարգից բացի պետք է ընդունվեն 4 ռազմավարություններ: Չնայած՝ մենք կարծում ենք, որ միգրացիայի ոլորտի առանձին ռազմավարության փոխարեն, այդ ռազմավարությունը պետք է ներառված լինի տարածքային կառավարման ռազմավարության մեջ, սակայն առավել քան անընդունելի է 4 առանձին ռազմավարություններ ունենալը, որոնք առնչվում են միգացիայի ոլորտին: Հետևաբար առաջարկում ենք ռազմավարություն բառի փոխարեն գրել «ծրագրեր»:  5. 24-րդ կետում սահմանված է, որ պետք է ստեղծվի համակարգող խորհուրդ, որը համակարգի փոխվարչապետերից մեկը: Առաջարկում ենք այդ համակարգումը դնել ոչ թե փոխվարչապետի վրա, այլ ՏԿԵ նախարարի կամ հետագայում ներքին գործերի նախարարի, ով համակարգելու է տվյալ ոլորտը: Նմանատիպ ձևաչափ սահմանված է մարդու իրավունքների պաշտպանության ռազմավարության դեպքում: Առաջարկում ենք նաև սինխրոնացնել այս խորհուրդի աշխատակարգը մյուս ռազմավարությունների խորհուրդների աշխատակարգերի պես:  6. Նախորդ եզրակացության 2րդ կետն իրացված չէ, և խնդիրը շարունակում է մնալ արդիական: | | 1.Ընդունվել է   1. Չի ընդունվել   Հայեցակարգում ներկայացված 9 նպատակները ի վերջո բերում են 4 ռազմավարական ուղղությունների, որոնց իրականացման ծրագրերում արդեն կդրսևորվեն կոնկրետ թիրախները և, ըստ այդմ, կմշակվեն կիրառական բնույթի նոր փաստաթղթեր։  3.Չի ընդունվել  Նպատակների իրականացման մեխանիզմները պետք է արտացոլվեն հայեցակարգից բխող ծրագրերի իրականացման միջոցառումների ծրագ-րերում՝ նույն վերը նշված կիրառական փաստաթղթերում։  4.Ընդունվել է  5.Ընդունվել է  6.Ընդունվել է | |
| **18. ՀՀ վարչապետի աշխատակազմի իրավաբանական վարչություն** | | | **22.03.2021թ** |
| Ստացվել է էլեկտրոնային փոստով |
| Նախագծի նախաբանում որպես ՀՀ Սահմանադրության 6-րդ հոդվածի 2-րդ մասով նախատեսված լիազորող նորմեր նշված են ՀՀ կառավարության 2019 թվականի մայիսի 16-ի N 650-Լ որոշման N 1 հավելվածի 234.1-րդ և 234.2-րդ կետերը և ՀՀ կառավարության 2018 թվականի հունիսի 8-ի N 667-Լ որոշմամբ հաստատված հավելվածի 2-րդ կետը, ինչը հակասում է «Նորմատիվ իրավական ակտերի մասին» ՀՀ օրենքի 2-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետով նախատեսված նորմին, այն է՝ ներքին իրավական ակտը` նորմատիվ իրավական ակտի հիման վրա և դրան համապատասխան ընդունված իրավական ակտ, որը սահմանում է վարքագծի կանոն այն անձանց խմբի համար, որոնք դա ընդունող մարմնի հետ աշխատանքային կամ վարչական հարաբերությունների մեջ են կամ օգտվում են դա ընդունող մարմնի ծառայություններից կամ աշխատանքներից: | | Ընդունվել է | |