## ԱՄՓՈՓԱԹԵՐԹ

**«ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅՈՒՆՈՒՄ ՀՈՂԵՐԻ ՉԵԶՈՔ ԴԵԳՐԱԴԱՑԻԱՅԻ ԻՐԱԿԱՆԱՑՄԱՆ ԾՐԱԳԻՐԸ ՀԱՍՏԱՏԵԼՈՒ ՄԱՍԻՆ»**

**ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ԿԱՌԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ ՈՐՈՇՄԱՆ ՆԱԽԱԳԾԻ ՎԵՐԱԲԵՐՅԱԼ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **հ/հ** | **Առաջարկության հեղինակը** | **Առաջարկության բովանդակությունը** | **Եզրակացություն** | **Կատարված փոփոխությունը** |
| 1. | Տարածքային կառավարման և ենթակառուցված-քների նախարարություն  2019 թվականի դեկտեմբերի 16-ի  Հ/Հ Մ-2641-2019 | Նախագծի վերաբերյալ առաջարկություններ և առարկություններ չկան: | ----- | ----- |
| 2. | Էկոնոմիկայի նախարարություն  2019թվականի դեկտեմբերի 13-ի Հ/ՀՄ-2582-2019  գրություն | 1. Նախագծում «հողերի չեզոք դեգրադացիա» արտահայտությունը խմբագրել «հողերի դեգրադացիայի չեզոքացում» բովանդակությամբ, քանի որ չեզոքացումը իրենից ենթադրում է ինչ-որ երևույթին հակազդելու կամ հակակշռելու գործողություն, իսկ չեզոք բառը իմաստային առումով նշանակում է որևէ երևույթի նկատմաբ անտարբեր (ոչ դրական, ոչ բացասական) վերաբերմունքի արտահայտում, որը չի համապատասխանում Միավորված ազգերի կազմակերպության «Անապատացման դեմ պայքարի մասին երաշտի և (կամ) անապատացման ենթարկված երկրներում, մասնավորապես, Աֆրիկայում» կոնվենցիայի Կողմերի Կոնֆերանսի 3/COP.12 որոշման մեջ տրված սահմանմանը, 2. Նախագծի II բաժնի վերնագրում և 12-րդ կետում «խնդիրներ» բառերը փոխարինել «գործողություններ» բառերով, 3. Հաշվի առնելով, որ Նախագծի II բաժնի 12-րդ կետի 1-ին ենթակետում փակագծերում նշված ժամանակակից օրգանական տեխնոլոգիաներն իրենց մեջ արդեն իսկ ենթադրում են շրջակա միջավայրի և բնական ռեսուրսների պահպանում, հետևաբար «պահպանություն + ժամանակակից «օրգանական» տեխնոլոգիա» բառակապակցությունից հանել «պահպանություն» բառը, 4. Նախագծի III բաժնի 14-րդ կետի 1-ին ենթակետում «կաթիլային և անձրևացման» բառերը փոխարինել «արդի» բառով, ինչպես նաև հանել «և հնարավորություններ կստեղծվեն ջրային պաշարների երկրորդային օգտագործման համար» բառակապակցությունը, 5. Նախագծի III բաժնի 14-րդ կետի 3-րդ ենթակետում «ոռոգման» բառից հետո լրացնել «և ձկնաբուծական» բառերը, 6. Նախագծի III բաժնի 14-րդ կետի 6-րդ ենթակետում «ներդնել» բառը փոխարինել «ընդլայնել» բառով, քանի որ ՀՀ կառավարության 2019 թվականի հոկտեմբերի 24-ի «Գյուղատնտեսության ոլորտում ապահովագրական համակարգի ներդրման փորձնական ծրագրի իրականացման համար ծրագիրը հաստատելու մասին» N 1485-Լ որոշմամբ ՀՀ-ի 6 մարզերում արդեն իսկ մեկնարկել է գյուղատնտեսության ապահովագրության համակարգի ներդրումը, 7. Նախագծի III բաժնի 14-րդ կետում ավելացնել հետևյալ միջոցառումները.  * արդյունագործական ձկնաբուծության համար նախատեսված ջրախնայողական համակարգերի ներդրման ընդլայնում, ինչը հնարավորություններ կստեղծի ջրային պաշարների երկրորդային օգտագործման համար՝ հաշվի առնելով ՀՀ կառավարության 2019 թվականի հունվարի 17-ի «Ջրախնայող տեխնոլոգիաների ներդրման հայեցակարգը և հայեցակարգից բխող միջոցառումների ծրագիրը հաստատելու մասին» N 39-Լ որոշումը, * Արարատյան հարթավայրում երկրորդային աղակալված, ալկալիացված հողերի լոկալ մելիորացիայի իրականացում և այդ հողերը գյուղատնտեսական շրջանառության մեջ ընդգրկում,  1. Նախագծի VI բաժնի 23-րդ կետը լրացնել հետևյալ ենթակետերով.  * ոռոգման համակարգերը վերականգնված են, արդիական համակարգերի ներդրումն ընդլայնված է, * արդյունագործական ձկնաբուծության համար նախատեսված ջրախնայողական համակարգերը ներդրված են, * գյուղատնտեսական գործունեության մեջ ներգրավված բնակչության իրազեկության մակարդակը բարձրացված է:  1. Նախագծի VII բաժնի 24-րդ կետի 3-րդ ենթակետը խմբագրել «լքված գյուղատնտեսական հողերը կներգրավվեն գյուղատնտեսական շրջանառության մեջ և դեգրադացված հողերը կվերականգնվեն» բովանդակությամբ, 2. Նախագծի IX բաժնի Աղյուսակ 1-ում ընդգրկել նաև արտաքին ռիսկեր՝ քաղաքական, պատերազմական իրավիճակ և այլն: | 1.Չի ընդունվել:  2.Ընդունվել է:  3.Ընդունվել է:  4.Ընդունվել է:  5.Ընդունվել է:  6.Ընդունվել է:  7.Ընդունվել է:  8.Ընդունվել է:  9.Ընդունվել է:  10.Չի ընդունվել: | 1.Նախագիծը կազմվել է ըստ ՀՀ կառավարության 2019 թ. հունվարի 31-ի N 68-Լ որոշման հավելվածի 1-ին կետով նախատես-ված  միջոցառմանը, և համապատասխանեցվնել ՀՀ կառավարության 2017 թվականի հոկտեմբերի 5-ի N 42 նիստի արձանագրու-թյան 1-ին կետով հավանու-թյան արժանացած մեթոդական հրահանգին:  2.Նախագծում կատարվել է համապատասխան փոփոխություն:  3.Նախագծում կատարվել է համապատասխան փոփոխություն:  4.Նախագծում կատարվել է համապատասխան փոփոխություն:  5.Նախագծում կատարվել է համապատասխան փոփոխություն:  6.Նախագծում կատարվել է համապատասխան փոփոխություն:  7.Նախագծում կատարվել են համապատասխան փոփոխություններ:  8.Նախագծում կատարվել են համապատասխան փոփոխություններ:  9.Նախագծում կատարվել է համապատասխան փոփոխություն:  10.Նպատակահարմար չէ նշված ռիսկերի ուսումնասիրումը, քանի որ տվյալ պարագայում երկրի ամբողջ տնտեսական և քաղաքական իրավիճակը կշեղվեն իրենց բնական ընթացքից: |
| 3. | Արտակարգ իրավիճակների նախարարություն  2019 թվականի դեկտեմբերի 13-ի  Հ/Հ Մ-2581-2019  գրություն | 1. Նախագծում և հավելվածում «Հողերի չեզոք դեգրադացիա» բառերը և դրանց հոլովաձևերը փոխարինել «Հողերի դեգրադացման չեզոքացում» բառերով: 2. Նախագծի հավելվածի 7-րդ կետում պարզ չէ, թե ի՞նչ փաստաթուղթ է «Ռիո+20-ի ավարտական զեկույցը»: 3. Նախագծի հավելվածի 2-րդ գլխում և հետագա տեքստում «կամավոր» բառը հանել: 4. Նախագծի հավելվածի 12-րդ կետի 1-ին ենթակետում «+» նշանը փոխարինել «գումարած» կամ «պլյուս» բառով: 5. Նախագծի հավելվածի 13-17-րդ կետերով նախատեսված միջոցառումների համար նախատեսված չեն պատասխանատու կատարողները, չկա ժամանակացույց, ըստ այդմ ներկայացված «Ծրագիրն» առաջարկվում է ներկայացնել որպես «Ծրագրի հիմնադրույթներ»: «Ծրագիրը» հետագայում ներկայացնել առավել հստակեցված միջոցառումներով և աշխատանքների ծավալով, ժամանակացույցով, պատասխանատու կատարողներով, ֆինանսավորման աղբյուրներով և ծավալով: 6. Նախագծի հավելվածի 18-րդ կետից հանել «կմշակվեն» բառը: 7. Նախագծի հավելվածի 18-րդ կետի 1-ին ենթակետի «ծրագրային» բառից հետո լրացնել «առաջարկների մշակում» բառերը: 8. Նախագծի հավելվածի 18-րդ կետի 3-րդ ենթակետի սկիզբը լրացնել «Քաղաքականության մշակում՝ որով» բառերով: 9. Նախագծի հավելվածի 18-րդ կետի 3-րդ ենթակետից հանել «հնարավորինս» և «պարտավորվել» բառերը: 10. Նախագծի հավելվածի 19-րդ կետից հանել «Հայաստանի Հանրապետության արտակարգ իրավիճակների» բառերը: 11. Նախագծի հավելվածի 23-րդ կետում «վերստուգելի չափանիշների» համար հստակեցված, ինչպես նաև դրանց արդյունավետության գնահատման ժամկետներ նախատեսված չեն: | 1. Չի ընդունվել:  2. Ընդունվել է:  3.Չի ընդունվել:  4. Ընդունվել է (տես էկոնոմիկաի նա-խարարություն առաջարկ 3-ը):  5. Ընդունվել է:  6.Ընդունվել է:  7.Ընդունվել է:  8.Ընդունվել է:  9.Ընդունվել է:  10.Ընդունվել է:  11. Չի ընդունվել: | 1.Նախագիծը կազմվել է ըստ ՀՀ կառավարության 2019 թ. հունվարի 31-ի N 68-Լ որոշման հավելվածի 1-ին կետով նախատես-ված  միջոցառմանը, և համապատասխանեցվնել ՀՀ կառավարության 2017 թվականի հոկտեմբերի 5-ի N 42 նիստի արձանագրու-թյան 1-ին կետով հավանու-թյան արժանացած մեթոդական հրահանգին:  2. Նախագծի հիմնավորման մեջ ավելացվել է համապատասխան տեղեկատվություն:  3.Կոնվենցիայի մի շարք որոշումներում հստակ նշված է «կամավոր նպատակներ» արտահայտությունը:  4.Նախագծում կատարվել է համապատասխան փոփոխություն:  5. Նախագծում կատարվել է համապատասխան փոփոխություն (տես նախագծի Աղյուսակ 2-ը):  6.Նախագծում կատարվել է համապատասխան փոփոխություն:  7.Նախագծում կատարվել է համապատասխան փոփոխություն:  8.Նախագծում կատարվել է համապատասխան փոփոխություն:  9. Նախագծում կատարվել է համապատասխան փոփոխություն:  10.Նախագծում կատարվել է համապատասխան փոփոխություն:  11. Տես արտակարգ իրավիճակների նախարա-րություն առաջարկ 5-ը): |
| 4. | Կրթության,գիտու-թյան,մշակույթի և սպորտի նախարարություն  2019 թվականի դեկտեմբերի 13-ի  Հ/Հ Մ-2614-2019  գրություն | ՀՀ կառավարության որոշման նախագծի վերաբերյալ առարկություններ չունի: | --------- | --------- |
| 5. | ֆինանսների նախարարություն  2019 թվականի դեկտեմբերի 18-ի  Հ/Հ Մ-2753-2019  գրություն | Նախագծի 13-րդ կետով նշվում է, որ էկոհամակարգային ծառայությունների վճարների սկզբունքների կիրառման համար անհրաժեշտ կլինի մշակել նոր իրավական ակտեր։  Հաշվի առնելով, որ բավարար չափով հիմնավորված և վերլուծված չէ էկոհամակարգային ծառայությունների վճարների ներդրման անհրաժեշտությունը, ուստի առաջարկում ենք հիշյալ կետում ամրագրված «վճարների» բառը հանել և էկոհամակարգային ծառայությունների վճարների անհրաժեշտությանն անդրադառնալ հետագայում մշակվելիք իրավական ակտերի շրջանակներում։ | Ընդունվել է: | Նախագծում կատարվել է համապատասխան փոփոխություն: |
| 6. | Արդարադատու-թյան նախարարու-թյուն  2019 թվականի դեկտեմբերի 23-ի  Հ/Հ Մ-2908-2019  գրություն | 1.Նախագծի 13-րդ և 20-րդ կետերով նախատեսվում են օրենսդրության բարելավմանը և իրավական ակտերի մշակմանը վերաբերող դրույթներ: Այդ առումով առաջարկում ենք հստակեցնել նախատեսվող միջոցառումներին վերաբերող դրույթները՝ մասնավորապես անհրաժեշտ է առավել հստակ սահմանել իրականացվող միջոցառումները, մշակվող իրավական ակտերը և նախատեսել համապատասխան միջոցառումների իրականացման կոնկրետ ժամկետները, պատասխանատու կատարողներին, ֆինանսական աղբյուրները և այլն: Գտնում ենք, որ այդ դեպքում ներկայացված ծրագիրը կլինի ամբողջական և միայն այդ դեպքում հնարավոր կլինի լիարժեք ձևով գնահատելու ներկայացված ծրագրի արդյունավետությունը:  2. Նախագծում պահպանված չեն օրենսդրական տեխնիկայի կանոններ՝ այսպես նախագծով հաստատվող հավելվածի /այսուհետ ՝հավելված/ 14-րդ կետի 7-րդ ենթակետում անհրաժեշտ է կրճատ նշել ՀՀ կառավարության 2019 թվականի հունվարի 17-ի թիվ 39-Լ որոշման անվանումը՝ նկատի ունենալով «Նորմատիվ իրավական ակտերի մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի 17-րդ հոդվածի պահանջները:    3. Հավելվածի 22-րդ կետի 1-ին ենթակետում «հիմնարկությունների» բառն անհրաժեշտ է փոխարինել «հիմնարկների» բառով՝ նկատի ունենալով Հայաստանի Հանրապետության քաղաքացիական օրենսգրքի պահանջները: | 1. Ընդունվել է:  2. Ընդունվել է:  3. Ընդունվել է: | 1. Նախագծում կատարվել է համապատասխան փոփոխություն: Ավելացվել է նոր՝ 32-րդ կետը:  2. Նախագծում կատարվել են համապատասխան փոփոխություններ:  3.Նախագծում կատարվել է համապատասխան փոփոխություն: |
| 7. | Վարչապետի աշխատակազմ  2020 թվականի փետրվարի 6-ի  Հ/Հ Մ-969-2020  Հանձնարարական  N 01/12.6/58694 | Նախագծի վերաբերյալ առկա են հետևյալ նկատառումները՝   1. Նախագիծն անհրաժեշտ է համապատասխանեցնել  ՀՀ կառավարության 2019 թ. հունվարի 31-ի N 68-Լ որոշման հավելվածի 1-ին կետով նախատեսված  միջոցառմանը, բացի այդ՝ նախագծի հավելվածն անհրաժեշտ է համապատասխանեցնել ՀՀ կառավարության 2017 թվականի հոկտեմբերի 5-ի N 42 նիստի արձանագրության 1-ին կետով հավանության արժանացած մեթոդական հրահանգին: 2. Նախագծի III բաժնի 18-րդ կետի 3-րդ ենթակետով առաջարկվող քաղաքականության մշակումը, որով առաջարկվում է բացառել գյուղատնտեսական հողատեսքերի փոխադրումը ոչ գյուղատնտեսական նպատակային նշանակության (բացառությամբ անտառային և բնության հատուկ պահպանվող տարածքների) հողերի, իսկ դրա անհնարինության դեպքում՝ վերականգնել համապատասխան տարածք, հավասարակշռությունը պահպանելու համար, լրացուցիչ պարզաբանման կարիք ունի: 3. Նախագծի աղյուսակ 2-ով առաջարկվող միջոցառումների կատարման նպատակով անհրաժեշտ է ներկայացնել ֆինանսական միջոցների ներգրավման ուղղությամբ ձեռնարկվող քայլերի, ինչպես նաև ֆինանսավորման բացակայության դեպքում նշված միջոցառումները չիրականացնելու հնարավոր ռիսկերի վերաբերյալ լրացուցիչ տեղեկատվություն: | 1. Ընդունվել է:  2. Ընդունվել է:  3. Ընդունվել է: | 1. Նախագծում կատարվել են համապատասխան փոփոխություններ:  2.Նախագծի համապատասխան նթակետը խմբագրվել է:  3. Նախագծի աղյուսակ 2-ով առաջարկվող միջոցառումները խմբագրվել են: Նախագծի հիմնավորման մեջ կատարվել է լրացում: Ներկայացվող միջոցառումները ՀՀ պետական բյուջեից ֆինանսավորում չեն պահանջում: |
| 8 | Վարչապետի աշխատակազմ  2020 թվականի մարտի 18-ի  Հ/Հ Մ-4266-2020  Հանձնարարական  N 02/08.2/10547 | **Նախագծի վերաբերյալ հայտնում ենք հետևյալ նկատառումները.**   1. Նախագծով հաստատվող հավելվածի 3-րդ բաժնի 14-րդ կետի 1-ին և 3-րդ ենթակետերում անհրաժեշտ է համարվում ոռոգման համակարգերի ներդրումը և արտեզյան ջրերի օգտագործման սահմանափակումը: Այս կապակցությամբ առաջարկվում է ծրագրի իրականացման ճանապարհային քարտեզի ժամանակացույցում հստակ կերպով սահմանել նշված կետերի հերթականությունը, որտեղ ոռոգման համակարգերի ներդրումը կնախորդի արտեզյան ջրերի օգտագործման սահմանափակմանն ուղղված քայլերին: Արդյունքում հնարավոր կլինի խուսափել այն անցանկալի իրավիճակից, որով սահմանափակում կարող է դրվել ջրօգտագործման վրա՝ առանց այլընտրանքի առաջարկի: 2. Նախագծով հաստատվող հավելվածի 6-րդ բաժնի 23-րդ կետի 3-րդ ենթակետում որպես չափանիշ է սահմանվում անտառային տարածքների  ընդլայնումը, ինչը, ցանկալի արդյունք է, սակայն միջոցառումներից բխող դրական փոփոխությունները ոչ ուղղակիորեն են ենթադրում անտառային տարածքների ընդլայնում: Մասնավորապես, ըստ Ազգային վիճակագրական կոմիտեի տվյալների՝ անտառային հողերի ընդհանուր մակերեսը նվազման միտում ունի, ուստի՝ միջոցառումներից բխող փոփոխությունները կարող են ավելի դանդաղեցնել այդ դինամիկան, որը դրական արդյունք է: Վերոնշյալից ելնելով առաջարկում ենք 3-րդ ենթակետը խմբագրել: 3. Նախագծով հաստատվող հավելվածի 6-րդ բաժնի 23-րդ կետի 8-րդ ենթակետը փոքր-ինչ բարդ է չափել (ինչպե՞ս պետք է չափել իրազեկության մակարդակի աճը, ընթացիկ իրավիճակի և արվելիք միջոցառումներին հաջորդող հարցումների կազմակերպմա՞մբ, և արդյոք հարցումների քանակը լինելու է ներկայացուցչակա՞ն): Փոխարենը կարելի է գրել, որ ընտրված գյուղերում և մարզերում իրազեկության արշավներ են կազմակերպվելու, և մասնակիցների թիվը լինելու է հստակ սահմանվող թվից ոչ պակաս: 4. Նախագծով հաստատվող հավելվածի 9-րդ բաժնի 1-ին աղյուսակում ասվում է, որ շահագրգիռ կողմերի անբավարար իրազեկվածությունը կարող է մասնակցային գործընթացների ձախողման հիմք հանդիսանալ: Այս պնդումը կարող է որոշ չափով ճիշտ լինել, սակայն պետք է հաշվի առնել, որ շատ դեպքերում մարդիկ պատրաստ չեն ընդունել նոր գաղափարներ և դժվարությամբ են համաձայնում փոխել իրենց առօրյան (status-quo bias): Հետևապես, շահագրգիռ կողմերը կարող են լինել իրազեկված, սակայն բավարար կամ սպասված ներգրավվածություն չապահովել: 5. Ծրագրի և դրա կատարումն ապահովող միջոցառումների ցանկի կատարման ժամկետները հստակ չեն: 6. 6. Ծրագրի արդյունքային ցուցանիշների մասով նույնպես սահմանված չեն իրատեսական, որակական և քանակական արդյունքային ցուցանիշներ, որոնք հետագայում հիմք կհանդիսանան ծրագրի նպատակների չափման, առաջընթացի և արդյունավետության գնահատման համար:   6.1 Ինչ վերաբերում է Նախագծով հաստատվող հավելվածի 11-րդ կետում նշված նպատակին («ազգային կամավոր գլոբալ նպատակ է հանդիսանում՝ մինչև 2040 թվականը 2000-2010 թվականների ընթացքում հողում կորցված օրգանական ածխածնի պաշարների վերականգնումը և դրանք, 2015 թվականի վիճակի համեմատ, ավելացնել 2.8 %-ով»), ապա հայտնում ենք, որ նպատակահարմար է ներկայացնել համապատասխան ցուցանիշներ (դրանց դինամիկան)՝ նշված ցուցանիշի սահմանման արդյունավետության դիտարկման համար:   1. 6.2 Նախագծով հաստատվող հավելվածի 9-րդ բաժնի 2-րդ աղյուսակով ներկայացված «Ծրագրի կատարումն ապահովող միջոցառումների ցանկում» ներառված միջոցառումներն ամբողջապես չեն ապահովում ծրագրում բացահայտված հիմնախնդիրների լուծման գործողությունների ամբողջականությունը: | 1. Ընդունվել է:  2. Ընդունվել է:  3. Ընդունվել է:  4. Ընդունվել է:  5. Ընդունվել է:  Ընդունվել է:  6.1. Ընդունվել է:  6.2 Ընդունվել է: | 1.Նախագծով հաստատվող հավելվածի 3-րդ բաժնի 14-րդ կետի 3-րդ ենթակետը խմբագրվել է հետևյալ կերպ. «3) հնարավորինս նվազեցնել ոռոգման համար նախատեսված արտեզյան ջրերի ոչ արդյունավետ օգտագործումն ու կորուստները, իսկ ձկնաբուծական նպատակով օգտագործումը՝ սահմանափակել.»  2.Նախագծով հաստատվող հավելվածի 6-րդ բաժնի 23-րդ կետի 3-րդ ենթակետը խմբագրվել է հետևյալ կերպ. «3) անտառային տարածքների նվազումը կանխարգելված է և այդ տարածքները ընդլայնվում են.»  Միևնույն ժամանակ պետք է նշել, որ անտառային հողերի ընդհանուր մակերեսի նվազման միտումը հիմնականում պայմանավորված է անտառային հողերի փոխադրմամբ հատուկ պահպանվող տարածքների հողերի կատեգորիա՝ որպես բնության հատուկ պահպանվող տարածքի հող:  3. Նախագծով հաստատվող հավելվածի 6-րդ բաժնի 23-րդ կետի 8-րդ ենթակետը խմբագրվել է հետևյալ կերպ. «8) ընտրված համայնքներում և մարզերում կազմակերպվել են իրազեկության բարձրացմանն ուղղված արշավներ, որոնց ժամանակ մասնակիցների թիվը եղել է բնակչության 25 տոկոսից ոչ պակաս:»:  4. Նախագծով հաստատվող հավելվածի 9-րդ բաժնի 1-ին աղյուսակում ավելացվել է 4-րդ կետը, որով պարզաբանվում է նշված ռիսկը:  5. Ծրագրի և դրա կատարումն ապահովող միջոցառումների ցանկի կատարման ժամկետները հստակեցվել են: Առաջին կետով նախատեսվում է, որ շրջակա միջավայրի նախարարությունը յուրաքանչյուր տարվա ավարտին Կառավարություն ներկայացնի համապատասխան տեղեկատվություն իրականացված քայլերի մասին:  6.Նախագծով հաստատվող հավելվածի 8-րդ բաժնի 28-րդ կետը խմբագրվել է հետևյալ կերպ. «28.Հայաստանի Հանրապետության Կառավարության 2019 թվականի ապրիլի 11-ի N 431-Ն որոշմամբ հաստատված կարգով Հայաստանի Հանրապետության կառավարությունը յուրաքանչյուր տարի ցամաքային տարածքի ծածկույթի  ամփոփված և վերլուծված տվյալների հիման վրա ընդունում է «Հայաստանի Հանրապետության ցամաքային տարածքի ծածկույթի դասակարգման մասին» Հայաստանի Հանրապետության կառավարության որոշում: Այդ տվյալները հիմք կհանդիսանան սույն ծրագրի որակական, քանակական և արդյունքային ցուցանիշների մասով:»:  6.1Նախագծի հիմնավորման 1-ին բաժնում ավելացվել է հետևյալ պարբերությունը (նախավերջին).  «Հողում (և հողի վրա) կորցված օրգանական ածխածնի պաշարների մի-ջին արժեքների հաշվարկը կատարվել է 2000-2014թթ. ժամանակահատվածի համար հիմնվելով Կլիմայի փոփոխության հարցերով փորձագետների միջկառավարական խմբի (IPCC) կողմից մշակված մեթոդիկայով: Հաշվարկները ցույց են տվել, որ 2000-2014 թվականների ընթացքում Հայաստանում օրգանական ածխածնի ընդհանուր կուտակումը նվազել է 932753,25 տոննայով (կուտակված օրգանական ածխածինը 2000 թվականին կազմել է 187354500,00 իսկ 2014 թվականի դրությամբ այն կազմել է 186421746,75 տոննա): Օրգանական ածխածնի քանակի նման նվազումը հիմնականում պայմանավորված է բնակավայրերի, ճանապարհների և տարբեր ենթակառուցվածքների տարածքների ընդլայնման, ինչպես նաև բուսականությունից զուրկ տարածքների ավելացման հետ, ինչը ուղղակի կապված է հողերի նպատակային նշանակության փոփոխման հետ:»:  6.2 Նախագծով հաստատ-վող հավելվածի 9-րդ բաժնի 2-րդ աղյուսակում կատարվել է լրացում՝ հաշվի առնելով, որ ՄԱԿ-ի Պարենի և գյուղատնտեսության կազմակերպության կողմից (FAO) մեկնարկել է <<Հայաստանում հողերի չեզոք դեգրադացիայի շրջանակներում հանձնառությունների/պար-տականությունների իրականացումը՝ դեգրադացված մարգա-գետինների կայուն կառավարման և վերա-կանգնման միջոցով>>  դրամաշնորհային ծրագրի մշակման աշխատանքները, որի իրականացման ժամանակ կմշակվեն համապատասխան քայլեր  սույն ծրագրով բացա-հայտված հիմնախնդիրների լուծման համար: |
| 9 | Վարչապետի աշխատակազմ  2020 թվականի ապրիլի 21-ի  Հ/Հ Մ-5227  Հանձնարարական  N 02/08.2/14229 | **Մաս 1**. Փոխվարչապետ Մհեր Գրիգորյանի գրասենյակ  1. Նախագծի ամբողջ տեքստում կարծես խոսքը հողերի դեգրադացիայի, անապատացումը կանխելու և հողերի որակական հատկանիշները վերականգնելու մասին է, սակայն նախագիծը վերնագրված է «Հայաստանի Հանրապետությունում հողերի չեզոք դեգրադացիայի իրականացման» ծրագիր: Այդ իսկ պատճառով ստեղծվում է տպավորություն, որ իրավական ակտի անվանումը և բովանդակությունը իրար չեն համապատասխանում: Առաջարկում ենք լրացուցիչ պարզաբանել և հիմնավորել իրավական ակտի անվանումը:  2. Նախագծի Հավելվածի 22-րդ կետում «միջազգային» բառից հետո առաջարկում ենք ավելացնել «դոնոր» բառը՝ «Միջազգային դոնոր կազմակերպությունների միջոցները»:  3. Հավելված 19-րդ կետում նշվում է, որ Հայաստանում անապատացման դեմ պայքարի և հողերի չեզոք դեգրադացիայի նպատակին հասնելու հիմնական դերակատարությունը պատկանում է Հայաստանի Հանրապետության շրջակա միջավայրի, էկոնոմիկայի, տարածքային կառավարման և ենթակառուցվածքների, կրթության, գիտության, մշակույթի և սպորտի նախարարություններին, սակայն միջոցառումների ցանկում՝ Աղյուսակ 2, որպես կատարող նշված է միայն Շրջակա միջավայրի նախարարությունը: Առաջարկում ենք համաձայն իրավասությունների սահմանել նաև միջոցառման համակատարողներին: Նույն դիտարկումը վերաբերում է նաև Աղյուսակ 1-ին, որտեղ գործողության պատասխանատուն նշված է միայն Շրջակա միջավայրի Նախարարությունը:  4. Միջոցառումների ծրագրում կատարման ժամկետը նշված է միայն համապատասխան թվականը (2020թ, 2021թ, կամ 2023թ.): Առաջարկում ենք նշել նաև տվյալ թվականի եռամսյակը, ինչն առավել հստակ կդարձնի միջոցառման կատարմանը ժամկետը:  5. Առաջարկում ենք պարզաբանել «էկոծառայությունների կամավոր վճարներ» հասկացությունը:  **Մաս 2.**  Տարածքային զարգացման և շրջակա միջավայրի հարցերի վարչություն   1. Անհրաժեշտ է հստակեցնել և առավել ճշգրիտ ձևակերպել նախագծի 1-ին բաժնի (ներածություն)՝   1.1 1-ին կետում տեղ գտած այնպիսի եզրույթներ, ինչպիսիք են՝ «էկոհամակարգային ծառայություններ» հասկացությունը, ինչպես նաև հակասական և անհասկանալի է «մնում է կայուն, կամ աճում է ըստ կոնկրետ սահմանված ժամանակային և տարածական մասշտաբների ու էկոհամակարգերի» եզրույթը:   * 1. 2-րդ կետի բովանդակությունը, քանի որ հասկանալի չէ, թե ինչպե՞ս է «չեզոք դեգրադացիա» երևույթը ենթադրում հողային ռեսուրսների վիճակի բարելավում: Ինչպես նաև հստակեցման կարիք ունի «բնապահպանական օգուտ» հասկացությունը:   2. 5-րդ կետով ներկայացված «չեզոք դեգրադացիային հասնելու գաղափարախոսություն» եզրույթը, քանի որ հասկանալի չէ, թե այդ ի՞նչ գաղափարախոսության մասին է խոսքը և արդյո՞ք դա կիրառելի է նաև այն հողերի համար, որոնք առհասարակ դեգրադացված չեն:  1. Անհրաժեշտ է լրացուցիչ հիմնավորել և պարզաբանել նախագծի երկրորդ բաժնի (Հայաստանում հողերի չեզոք դեգրադացմանը հասնելու կամավոր նպատակը և դրան հասնելու հիմնական գործողությունները) որոշ կետեր և ենթակետեր, մասնավորապես.   2.1 լրացուցիչ հիմնավորման կարիք ունեն 11-րդ կետով կերկայացվող 2.8%-ով ավելացման ու միայն 2015թ.-ի վիճակի հետ համեմատման հանգամանքները, ինչպես նաև հասկանալի չէ, թե արդյո՞ք խոսքը վերաբերվում է ՀՀ ողջ հողային ֆոնդին, թ՞ե՝ ոչ:   * 1. 12-րդ կետի 1-ին ենթակետի բովանդակությունից պարզ չէ, թե ինչո՞ւ է հողերի դեգրադացիան կապվում միայն ագրոէկոլոգիական սկզբունքների կիրառման հետ, ո՞ւմ կողմից, ի՞նչ ընթացակարգով, կամ ի՞նչ չափորոշիչների հիման վրա է որոշվում որևէ տեխնոլոգիայի ժամանակակից լինելու հանգամանքը և արդյո՞ք դա երաշխիք է հողերի դեգրադացիայի դադարեցման համար:  1. Հստակեցման կարիք ունի նախագծի 13-րդ կետում առկա «էկոհամակարգային սկզբունքներ» եզրույթը:      1. Անհրաժեշտ է խմբագրել նախագծի 14-րդ կետի 8-րդ ենթակետի բովանդակությունը՝ անհարկի կրկնողություններից խուսափելու նպատակով: Միաժամանակ հարկավոր է հիմնավորել միայն երկրորդական աղակալված հողերի նկատմամբ կիրառվող բարելավման միջոցառումների կիրառման, ինչպես նաև լոկալ մելիորացիայի արդյունավետության նպատակահարմարությունը: 2. Հստակեցման կարիք ունի նախագծի 15-րդ կետում առկա «դեգրադացված անտառներ» եզրույթը: 3. Անհրաժեշտ է լրացուցիչ հիմնավորել նախագծի 17-րդ կետում նշված թերարածեցումը, որպես հողերի դեգրադացման պատճառ դիտարկելու հանգամանքը: 4. Խմբագրման և համապատասխանեցման կարիք ունեն նախագծի 6-րդ (միջոցառումների կատարման վերստուգելի չափանիշները) և 7-րդ (միջոցառումների իրականացման ակնկալվող արդյունքները) բաժինների վերնագրերը և նրանցում տեղ գտած ձևակերպումները: Ինչպես նաև անհրաժեշտ է սահմանել **հստակ չափելի ցուցանիշներ** և չափորոշիչների սանդղակ՝ նշված միջոցառումների արդյունքների գնահատման համար:   **Մաս 3.**  Կարգավորման ազդեցության գնահատման վարչություն  «Հայաստանի Հանրապետությունում հողերի չեզոք դեգրադացիայի իրականացման ծրագիրը հաստատելու մասին» Հայաստանի Հանրապետության որոշման նախագծի III գլխով սահմանված է նախատեսվող միջոցառումների ցանկը, իսկ VI գլխով սահմանված են միջոցառումների կատարման վերստուգելի չափանիշները: Ձևակերպումից  պարզ չէ.  3.1  բուսաբուծության համար օգտագործվող հողերի ո՞ր տոկոսն է ընդլայնվելու և բարելավվելու,  3.2  անտառային տարածքների նվազումը քանի՞ տոկոսով է կանխվելու, ինպես նաև ո՞ր տոկոսն է ընդլայնվելու,       3.3  դեգրադացված արոտավայրերի և խոտհարքների, ինչպես նաև ոռոգման համակարգերի քանի՞ տոկոսն է վերականգնվելու,  3.4 որքա՞ն ոռոգման արդիական համակարգեր, արդյունագործական ձկնաբուծության համար նախատեսված ջրախնայողական համակարգեր են ներդրվելու:  Ծրագրի վերահսկելիությունը հնարավոր է ապահովել, եթե սահմանված են քանակական չափելի ցուցանիշներ:  Ուստի առաջարկվում է VI գլխի 23 կետի 2), 3), 5), 6), 7) ենթակետերով  սահմանված միջոցառումների կատարման  նպատակով սահմանել հստակ քանակական վերստուգելի չափանիշներ:  **Մաս 4.**  **Ծրագրերի փորձաքննության վարչություն**  Նախագծով հաստատվող հավելվածի 11-րդ կետում նշված նպատակի («ազգային կամավոր գլոբալ նպատակ է հանդիսանում՝ մինչև 2040 թվականը 2000-2010 թվականների ընթացքում հողում կորցված օրգանական ածխածնի պաշարների վերականգնումը և դրանք, 2015 թվականի վիճակի համեմատ, ավելացնել 2.8 %-ով») վերաբերյալ նախկինում ներկայացված եզրակացությամբ առաջարկվել էր, որպեսզի ներկայացվեն համապատասխան ցուցանիշներ հողում օրգանական ածխածնի պաշարների վերաբերյալ (դրանց դինամիկան), որը հնարավորություն կտար որոշակիորեն դիտարկելու մինչև 2040 թվականը այդ ցուցանիշի 2.8% աճ սահմանելու արդյունավետությունը:  Այս կապակցությամբ հայտնում ենք, որ Նախագծի տեքստային մասում համապատասխան ցուցանիշներ չեն ներառվել, այլ հիմնավորման մեջ լրացվել է առանձին պարբերություն, որի համաձայն՝ «Հողում (և հողի վրա) կորցված օրգանական ածխածնի պաշարների միջին արժեքների հաշվարկը կատարվել է 2000-2014 թվականների ժամանակահատվածի համար հիմնվելով Կլիմայի փոփոխության հարցերով փորձագետների միջկառավարական խմբի (IPCC) կողմից մշակված մեթոդիկայով: Հաշվարկները ցույց են տվել, որ 2000-2014 թվականների ընթացքում Հայաստանում օրգանական ածխածնի ընդհանուր կուտակումը նվազել է 932753,25 տոննայով (կուտակված օրգանական ածխածինը 2000 թվականին կազմել է 187354500,00 իսկ 2014 թվականի դրությամբ այն կազմել է 186421746,75 տոննա)»: Ստացվում է, որ 2014թ. հետո հողում օրգանական ածխածնի պաշարների վերաբերյալ համապատասխան ցուցանիշներ կրկին չեն ներկայացվել: Այս պարագայում համապատասխան հաշվարկներով հիմնավորման կարիք ունի մինչև 2040 թվականը այդ ցուցանիշի մասով 2.8 %-ով աճ նախատեսելու նպատակահարմարությունը և արդյունավետությունը: Բացի այդ, նպատակահարմար ենք համարում, որպեսզի այս ցուցանիշը սահմանվի և գնահատվի (նախատեսելով անհրաժեշտ միջոցառումներ) առնվազն 5 տարվա կտրվածքով (ծրագրի առաջընթացի գնահատման համար), այլ ոչ թե 20 տարվա կտրվածքով, ինչպես նախատեսված է Նախագծում: | 1. Ընդունվել է:   2.Ընդունվել է:  3.Ընդունվել է:  4.Ընդունվել է:  5.Ընդունվել է:  1.  1.1 Ընդունվել է:  1.2 Ընդունվել է և ներկայացվել պարզաբանում:  1.3 Ընդունվել է:  2.1Ընդունվել և ներկայացվել պարզաբանում:  2.2 Ընդունվել և ներկայացվել է պարզաբանում:  3.Պարզաբանում:  4. Ընդունվել և ներկայացվել է պարզաբանում:  5. Ընդունվել և ներկայացվել է պարզաբանում:  6.Պարզաբանում:  7.Պարզաբանում:  **Մաս 3.**  Պարզաբանում:  Մաս 4.  Ընդունվել է և ներկայացվել պարզաբանում: | 1. Նախագծի հիմնավորման 1-ին բաժնում ավելացվել է հետևյալ (երկրորդ) պարբերությունը.  «Նախագծով հանրապետությունում նախատեսվում է ապահովել հողերի դեգրադացիայի դադարեցումը՝ հողերի չեզոք դեգրադացիայի վիճակին հասնելու (դեգրադացիայի և վերականգնման հավասարակշռեցման) միջոցով: Դրա համար անհրաժեշտ է համակարգել և իրականացնել հողերի պահպանման, վերականգնման, կայուն կառավարման և օգտագործման աշխատանքները՝ մոնիթորինգի համար օգտագործելով նաև ցամաքային տարածքի ծածկույթի տարեկան տվյալները (ՀՀ կառավարության 2019թ. ապրիլի 11-ի N 431-Ն որոշում):»:  Բոլոր տիպի հողերն էլ դեգրադացվում են բնական և/կամ մարդածին պատճառներով, դրանք տարբեր կարող են լինել: Բացի հողերի դեգրադացիայից կա նաև դրան հակադիր այլ գործընթաց՝ հողերի վերականգնում (բնական և/կամ մարդածին):  Հողերի չեզոք դեգրադացիան կամ զրոյական դեգրադացիան այլ կերպ ասած այն վիճակն է, երբ դեգրադացիան և վերականգնումը գտնվում են հավասարակշռված վիճակում, կամ վերականգնումը ավելի արագ է ընթանում քան դեգրադացիան:  2015թ. ընդունված Կայուն զարգացման նպատակ 15-ի թիրախ 15.3-ի համաձայն նախատեսվում է մինչև 2030 թվականը դեգրադացված հողերի վերականգնում, ձգտելով աշխարհում հասնելու հողերի չեզոք դեդրադացիայի (կամ հողերի զրոյական դեգրադացիա) վիճակին:»:  2. Նախագծով հաստատվող հավելվածի 22-րդ կետը խմբագրվել է:  3. Նախագծով հաստատվող հավելվածի 1-ին Աղյուսակ 1 և Աղյուսակ 2 խմբագրվել են:  4. Նախագծով հաստատ-վող հավելվածի 1-ին Աղյուսակ 1 և Աղյուսակ 2 խմբագրվել են:  **5.** Նախագծով հաստատվող հավելվածի վերջում ներկայացվել է պարզաբանում. «**Էկոծառայությունների կամավոր վճարներ»** – անտառային, ջրային և այլ էկոհամակարգերի կողմից ստացվող ծառայությունների դիմաց այդ ծառայություն-ներից օգտվող ֆիզիկական և իրավաբանական անձանց, դրանց խմբերի, ինչպես նաև համայնքների կողմից տվյալ էկոհամակարգի պահպանու-թյան և բարելավման նպատակով իրականացվող վճարումներ՝ կամավորության սկզբունքով:  1.  1.1Նախագծի հիմնավորման 1-ին բաժնում ավելացվել է հետևյալ (երկրորդ) պարբերությունը  1.1 Նախագծով հաստատվող հավելվածի վերջում ներկայացվել է պարզաբանում. **էկոհամակարգային ծառայություններ»** տերմինը «վերաբերում է այնպիսի պայմանների և գործընթացների լայն շրջանակին, որոնց միջոցով բնական էկոհամակարգերը, և դրանց մաս կազմող տեսակները օգնում են պահպանել մարդկային կյանքը»: Համաձայն ՄԱԿ ԵՏՀ-ի սահմանման՝ «էկոհամակարգային ծառայություններ» (ԷԾ) նշանակում է օգուտներ, որոնք մարդիկ ստանում են էկոհամակարգերից։ Էկոհամակարգային ծառայությունները չունեն ստանդարտ սահմանում: «էկոհամակարգային ծառայությունները» ներառում են մատակարարման ծառայություններ, ինչպես օրինակ` սնունդ, ջուր, փայտանյութ և մանրաթել, կարգավորող ծառայություններ, որոնք ազդում են կլիմայի, հեղեղումների, վարակների, թափոնների և ջրի որակի վրա, մշակութային ծառայություններ, որոնք տալիս են ռեկրեացիոն, էսթետիկ և հոգևոր օգուտներ, և աջակցող ծառայություններ, ինչպես օրինակ` հողի կազմավորում, ֆոտոսինթեզ և սննդանյութերի շրջանառություն, սակայն կարող են ընդհանուր առմամբ կոչվել «տնային տնտեսություններին, համայնքներին և տնտեսություններին բնության կողմից տրամադրվող օգուտներ:  Նախագծով հաստատվող հավելվածի 1-ին կետը խմբագրվել է հետևյալ կերպ. «Հողերի չեզոք դեգրադացիան վիճակ է, երբ հողային ռեսուրսների **որակը և քանակը** (ինչը անհրաժեշտ է էկոհամակարգային ֆունկցիաների և ծառայությունների ապահովմանը և պարենային անվտանգության բարձրացմանը) **մնում է** **անփոփոխ,** **կամ բարելավվում/ընդլայնվում** ըստ կոնկրետ սահմանված ժամանակային և տարածական մասշտաբների ու էկոհամակարգերի»:  1.2.Նախագծի հիմնավորման 1-ին բաժնում ավելացվել է նոր (երկրորդ) պարբերություն: Տես մաս 1-ի կետ 1-ը:  Նախագծով հաստատվող հավելվածի վերջում ներկայացվել է պարզաբանում. **«Բնապահպանական օգուտ» –** հասցված կամ հնարավոր բնապահպանական վնասի մեղմում, բնապահպանական վնասի կամ դրա հետևանքների մասնակի կամ լրիվ վերացում, շրջակա միջավայրի բաղադրիչի կամ դրանց խմբի վիճակի բարելավում:  1.3 5-րդ կետը խմբագրվել էհետևյալ կերպ՝ «Ընդհանուր առմամբ հողերի չեզոք դեգրադացիային հասնելու **գործընթացը** հենվում է երկրի զարգացման առաջնահերթությունների և բերրի հողերի պաշարների պահպանման ու մեծացման փոխկապակցվածության վրա: Յուրաքանչյուր երկիր փոխզիջումների միջոցով կառավարում է կենսաբանական և տնտեսական օգուտների ստացումը: Սա բավականին ճկուն մոտեցում է և կարող է իրականացվել ազգային մակարդակներում:»: Տես նաև մաս 1-ի կետ 1-ը:  2.1Նախագծով հաստատվող հավելվածի 11-րդ կետը խմբագրվել է հետևյալ կերպ՝  «Հայաստանում հողերի չեզոք դեգրադացիային հասնելու համար ազգային կամավոր գլոբալ նպատակ է հանդիսանում՝ մինչև 2040 թվականը հողում (ստորգետնյա և վերգետնյա հատվածներում) օրգանական ածխածնի պաշարների ավելացումը՝ 2015 թվականի վիճակի համեմատ 1.5 %-ով:»:  Խոսքը վերաբերում է ՀՀ ողջ հողային ֆոնդին: Ինչպես նշված է Նախագծի հիմնավորման մեջ ՄԱԿ-ի Գլխավոր վեհաժողովի կողմից **2015** թվականի սեպտեմբերին ընդունված կայուն զարգացման նպատակները և որպես ելակետային տվյալների տարեթիվ ընդունվում է 2015 թվականը: **Տես նաև մաս 4-ը:**    2.2 Այս ենթակետը վերաբերում է միայն գյուղատնտեսական **մշակովի հողերին**: Նախագծի նշված ենթակետը խմբագրվել է հետևյալ կերպ՝ «դադարեցնել գյուղատնտեսական մշակովի հողերի դեգրադացիան՝ անցնելով ագրոէկոլոգիական սկզբունքներին (ներառյալ «օրգանական» լավագույն հասանելի տեխնոլոգիաները).»:  Տվյալ դեպքում գլխավորը ագրոէկոլոգիական մոտեցման **հիմնական սկզբունքն** **է՝** գոյություն ունեցող գյուղատնտե-սական մշակովի հողերի վերականգնումն ու բարելավումն է առանց դրանց ընդլայնման՝ բնական էկոհամակարգերի հաշվին։ Բացի այդ, ցանկալի է համալիր մոտեցում, երբ մեկ տնտեսության սահմաններում զարգանում են և բուսաբուծությունը և անասնաբուծությունը։ Հիմնական ցուցանիշները բերված են հողագիտության և գյուղատնտեսության ժամանակակից գրականության մեջ։  «ժամանակակից տեխնոլոգիա» եզրույթը փոխարինվել է «լավագույն հասանելի տեխնոլոգիաներ» եզրույթով, որը ըստ «Մթնոլորտային օդի պահպանության մասին» ՀՀ օրենքի /ՀՕ-121/ սահմանված է որպես գիտատեխնիկական ժամանակակից նվաճումների վրա հիմնված արտադրական տեխնոլոգիական լուծումներ, գործընթացներ և ռեժիմներ, որոնք հաստատել են իրենց գործնական կիրառելիությունը, և որոնց կիրառումը նպաստում է բնական ռեսուրսների խնայողաբար օգտագործմանը, կանխարգելում է, իսկ երբ դա հնարավոր չէ՝ նվազեցնում է շրջակա միջավայրի վրա (մթնոլորտ, ջրային ռեսուրսներ, հողային ծածկույթ, կենսոլորտ) վնասակար ներգործությունը:  3. Նախագծով հաստատվող հավելվածի վերջում ներկայացվել է պարզաբանում.  **«Էկոհամակարգային սկզբունքներ»** – շրջակա միջավայրի պահպանության և բնօգտագործման սկզբունքներ, որոնք բխում են անտառային, ջրային կամ այլ էկոհամակարգի և դրանց խմբի պահպանության, արդյունավետ օգտագործման և հետագա հնարավոր բարելավման պահանջներից: Էկոհամակարգային սկզբունքների ներդրումը կապահովի բնական ռեսուրսների կայուն օգտագործումը, կերաշխավորի դրանց երկարատև օգտագործման ու վերականգնման ունակությունը և ռեսուրսախնայողությունը, կերաշխավորվի բնական միջավայրի որևէ բաղադրիչի վերաբերյալ որոշում կայացնելիս միաժամանակ մյուս բաղադրիչների վրա կայացվող որոշման ազդեցության դիտարկումն ու գնահատումը:   1. 4.Նախագծի նշված ենթակետը խմբագրվել է հետևյալ կերպ՝ «Արարատյան հարթավայրի երկրորդային աղակալված հողերի մելեորացիայի իրականացում և այդ հողերի գյուղատնտեսական շրջանառության մեջ ընդգրկում»:   Առաջնային աղուտները և աղակալված հողերը պետք չէ մշակել, քանի որ դրանք հազվագյուտ էկոհամակարգեր են, որոնցում ներկայացված են բույսերի և կենդանիների բազմաթիվ հազվագյուտ տեսակներ:  Այն վերաբերում է միայն այն մշակովի հողերին, որոնք աղակալվել են դրանց ոչ ռացիոնալ օգտագործման հետևանքով (երկրորդային աղակալում): Որպես պատճառ երկրորդային աղակալումը կարող է առաջանալ դրենաժային ցանցի ոչ ճիշտ շահագործման, ոռոգման նորմերի խախտումների հետևանքով:  5.Ըստ ՄԱԿ-ի «անապատացման դեմ պայքարի» Կոնվենցիայի տեքստի «հողերի դեգրադացիա» նշանակում է անջրդի վարելահողերի, ոռոգվող վարելահողերի, արոտների, **անտառների և անտառուտների** կենսաբանական և տնտեսական արգասավորության նվազեցում կամ կորուստ:  «Դեգրադացված անտառներ» - դրսևորվում է ծառերի կենսապայմանների նվազեցման և ծառերի չորացման, դեռահասի մահվան, կենսաբանական արտադրողականության նվազեցման, կառուցվածքի պարզեցման և անտառային էկոհամակարգերի տեսակային բազմազանության կրճատման մեջ: Դեգրադացիայի հիմնական գործոններից են շրջակա միջավայրի աղտոտումը, անտառային հրդեհները, անտառահատումները, արածեցումը, ռեկրեացիան և այլն:  Խոսքը գնում է դեգրադացված անտառային հողերի մասին, որոնք առաջանում են ապօրինի անտառհատումների, անտառի խնամքի ոչ ճիշտ իրականացման հրդեհների և այլն արդյունքում։ Իսկ դեգրադացված անտառային հողերն, իրոք, պետք է վերականգնել անտառվերականգնման ճանապարհով։  6. Դեռևս նախանցյալ դարից հայտնի է (տես Ի.Կ.Պաչոսկիի գործերը), որ բնական բուսական էկոհամակարգերում սմբակավոր կենդանիների քիչ քանակությունը հանգեցնում է սննդային առումով ցածր արժեք ունեցող բույսերի ինտենսիվ զարգացմանը (թփեր, կոշտ խոտաբույսեր և այլն), այսինքն, գրեթե նույն հետևանքներն են առաջանում, ինչպես գերարածեցման առաջին փուլում: Դա հանգեցնում է էկոհամակարգերի փոփոխության, ինչը ժամանակի ընթացքում կհանգեցնի նաև հողի (ծածկույթի) փոփոխության: Կենսաբանական և տնտեսական տեսանկյունից արդյունքը կլինի գրեթե նույնը, ինչ արոտավայրերի գերարածեցման դեպքում։   1. 2019թ. ապրիլի 11-ին N 431-Ն որոշմամբ Կառավարության կողմից հաստատվեց «Հայաստանի Հանրապետության ցամաքային տարածքի ծածկույթի դասակարգման կարգը հաստատելու մասին» ՀՀ Կառավարության որոշումը:   Որոշմամբ ցամաքային տարածքի ծածկույթը դասակարգվել է.  1) մշակովի հողեր.  2) մարգագետիններ.  3) ծառածածկ տարածքներ.  4) թփուտապատ տարածքներ.  5) ջրածածկ տարածքներ.  6) բուսականությունից զուրկ տարածքներ:  Որոշմամբ կապահովվի  ցամաքային տարածքի ծածկույթի դասերի փոփոխության միտումների (տենդենցների) **վերլուծությունը,** ինչը անհրաժեշտ է տեղի ունեցող փոփոխությունների իրական վիճակի բացահայտման համար: Դասերի փոփոխությունների վերլուծությունը հնարավորություն կընձեռնի ունենալ հստակ պատկեր հողերի չեզոք դեգրադացիայի վերաբերյալ և քանակական վերստուգելի տվյալներ:  Որոշումը գործելու է 2020 թվականից: Յուրաքանչյուր տարի կազմվելու է «Հայաստանի Հանրապետության ցամաքային տարածքի ծածկույթի դասակարգման մասին» Հայաստանի Հանրապետության կառավարության որոշման նախագիծ և սահմանված կարգով ներկայացվելու է հաստատման: Բարձրացված հարցերի պատասխանները կստացվեն վերը նշված որոշումներով հաստատվաղ վերլուծությունների շրջանակում:  Նախագծով նախատեսվում է իրականացնել տարբեր **ծրագրեր** ուղղված հողերի չեզոք դեգրադացիայի վիճակին հասնելուն և այդ ծրագրերի շրջանակներում կբացահայտվեն անհրաժեշտ բոլոր լրացուցիչ տվյալները:  Նախագծով հաստատվող հավելվածի VIII. բաժնում ներկայացված են հողերի չեզոք դեգրադացիայի մոնիթորինգը և գնահատումը, ինչը  հիմնված է ՄԱԿ-ի «Անապատացման դեմ պայքարի» կոնվենցիայի Կողմերի կոնֆերանսի որոշումներով սահմանված հողերի չեզոք դեգրադացիայի մոնիթորինգի առաջընթացի ցուցանիշների վրա:  **Մաս 3.**  Տես մաս 2-ի կետ 7-ը:  Մաս 4.  Նախագծով հաստատվող հավելվածի 11-րդ կետը խմբագրվել է հետևյալ կերպ՝  «Հայաստանում հողերի չեզոք դեգրադացիային հասնելու համար ազգային կամավոր գլոբալ նպատակ է հանդիսանում՝ մինչև 2040 թվականը հողում (ստորգետնյա և վերգետնյա հատվածներում) օրգանական ածխածնի պաշարների ավելացումը՝ 2015 թվականի վիճակի համեմատ 1.5 %-ով:»:  Հողում (ստորգետնյա և վերգետնյա հատվածներում) կուտակված օրգանական ածխածնի պաշարների արժեքների հաշվարկը կատարվել է 2015 և 2019 թվականների համար հիմնվելով Կլիմայի փոփոխության հարցերով փորձագետների միջկառավարական խմբի (IPCC) կողմից մշակված մեթոդիկայով: Հողում (ստորգետնյա և վերգետնյա հատվածներում) օրգանական ածխածնի քանակությունները հաշվարկվել են հիմք ընդունելով տվյալ տարվա համար հաստատված **Հայաստանի Հանրապետության հողային ֆոնդի առկայության և բաշխման մասին հաշվետվությունները (հողային բալանս): 2005թ. մինչ 2019թ. հողային բալանսները առկա են:**  **2015թ. ընդունվեց Կայուն զարգացման նպատակները՝ այդ իսկ պատճառով 2015թ. հողային բալանսը ընդունվում է որպես եկող տարիների համար մեկնարկային կետ:**  Հողում (ստորգետնյա և վերգետնյա հատվածներում) օրգանական ածխածնի քանակությունները հաշվարկվել **են հիմք ընդունելով 2015 և 2019թթ. հողային բալանսները:** Հաշվարկը ցույց է տալիս, որ 2015թ. այն կազմել է 181434500տ, 2019թ.՝ 181536000տ: Այսինքն 2015-2019թթ. նկատվում է ավելացում՝ պլյուս 101500տ:  2040թ. նախատեսվում է հողում (ստորգետնյա և վերգետնյա հատվածներում) օրգանական ածխածնի քանակությունը ավելացնել 1,5% (2721517տ), այսինքն 25 տարիների ընթացքում տարեկան պետք է ավելացնել 108860.7տ.: Սա համարժեք է տարեկան 700հա նոր անտառի հիմնմանը, եթե ընդունենք, որ այլ բարելավումներ չեն իրականացվելու:  ՄԱԿ-ի «Անապատացման դեմ պայքարի» կոնվենցիայի համապատասխան որոշմամբ սահմանված է 2022թ. մշակել և ներկայացնել Հայաստանում ՄԱԿ-ի «Անապատացման դեմ պայքարի» կոնվենցիայի իրականացման մասին հերթական Ազգային զեկույց (զեկույցները մշակվում և ներկայացվում են 4 տարին մեկ), որի շրջանակում պետք է ներկայացնել նաև տեղեկատվություն համապատասխան տարիների համար հողում (ստորգետնյա և վերգետնյա հատվածներում) օրգանական ածխածնի քանակի վերաբերյալ: |
| 10 | Վարչապետի աշխատակազմ  2020 թվականի հունիսի 12-ի  Հ/Հ Մ-7434  Հանձնարարական  N 01/08.2/22353 | 1. Անհրաժեշտ է հստակեցնել և առավել ճշգրիտ ձևակերպել նախագծի 1-ին բաժնի (ներածություն)՝ 5-րդ կետով ներկայացված ***«չեզոք դեգրադացիային հասնելու գործընթացը»*** եզրույթը, քանի որ հասկանալի չէ, թե այդ ի՞նչ գործընթացի մասին է խոսքը և արդյո՞ք դա կիրառելի է նաև այն հողերի համար, որոնք առհասարակ դեգրադացված չեն: 2. Անհրաժեշտ է լրացուցիչ հիմնավորել և պարզաբանել նախագծի երկրորդ բաժնի (Հայաստանում հողերի չեզոք դեգրադացմանը հասնելու կամավոր նպատակը և դրան հասնելու հիմնական գործողությունները) որոշ կետեր և ենթակետեր, մասնավորապես.   - անհրաժեշտ է  պարզաբանել տեղ գտած ***«***հողում ***(ստորգետնյա և վերգետնյա հատվածների)»*** վերաբերյալ տեղ գտած ձևակերպման անհրաժեշտությունը՝ հաշվի առնելով նաև **միջին հատվածների** մասին ձևակերպման բացակայության հանգամանքը:  - լրացուցիչ հիմնավորման կարիք ունեն 11-րդ կետով կերկայացվող 1.5%-ով օրգանական ածխածնի պաշարների ավելացման ու միայն 2015թ.-ի վիճակի հետ համեմատման հանգամանքները *(Նախագծի նախկին տարբերակում այդ ցուցանիշը նախատեսված էր 2.8%):*    Բացի այդ, նպատակահարմար ենք համարում, որպեսզի այս ցուցանիշը սահմանվի և գնահատվի (նախատեսելով անհրաժեշտ միջոցառումներ) յուրաքանչյուր 5 տարվա կտրվածքով՝ մինչև 2040թ. (ծրագրի առաջընթացի գնահատման համար), այլ ոչ թե սահմանվի 20 տարվա կտրվածքով *(Նախագծի համաձայն՝ մինչև 2040 թվականը հողում (ստորգետնյա և վերգետնյա հատվածներում) օրգանական ածխածնի պաշարների ավելացումը՝ 2015 թվականի վիճակի համեմատ պետք է կազմի 1.5 %-ով):*  - 12-րդ կետի 1-ին ենթակետի բովանդակությունից պարզ չէ, թե ինչո՞ւ է հողերի դեգրադացիան կապվում միայն ագրոէկոլոգիական սկզբունքների կիրառման հետ, ո՞ւմ կողմից, ի՞նչ ընթացակարգով, կամ ի՞նչ չափորոշիչների հիման վրա է որոշվում որևէ տեխնոլոգիայի ***օրգանական լավագույն հասանելի տեխնոլոգիա*** լինելու հանգամանքը և արդյո՞ք դա երաշխիք է հողերի դեգրադացիայի դադարեցման համար:  3.  Հստակեցման կարիք ունի նախագծի 15-րդ կետում առկա ***«դեգրադացված անտառներ»*** եզրույթը: | **1.1** Ընդունվել է և ներկայացվել պարզաբանում:  **2.1** Ներկայացվել է պարզաբանում**:**   * 1. Ներկայացվել է պարզաբանում**:**   **2.3 Ընդունվել է, ներկայացվել է պարզաբանում:**  2.4 Ներկայացվել է պարզաբանում**:**  3.**Ընդունվել է:** | **1.1**Նախագծով հաստատվող հավելվածի 5-րդ կետի առաջին նախադասությունը խմբագրվել է հետևյալ կերպ՝  «5. Ընդհանուր առմամբ հողերի չեզոք դեգրադացիայի **վիճակին** հասնելու գործընթացը հենվում է երկրի զարգացման առաջնահերթությունների և բերրի հողերի պաշարների պահպանման ու ընդլայնման փոխկապակցվածության վրա:»:  **1.2** Խոսելով հողերի չեզոք դեգրադացիայի վիճակին հասնելու **գործընթացի** մասին, պետք է հաշվի առնել, որ.   * անհրաժեշտ է նվազեցնել/վերացնել բացասական ազդեցությունը հողերի վրա՝ հողերի տեղափոխման հողօգտագործման այլ կատեգորիաների ժամանակ օրինակ.՝ գյուղատնտեսական հողերից արդյունաբերության, ընդերքօգտագործման և այլ արտադրական նշանակության հողերի կատեգորիա. (նման տեղափոխումը նույնպես խթանում է հողերի դեգրադացիային՝ վնաս հասցնելով արտադրությանը, էկոհամակարգերին և կենսաբազմազանությանը), * միևնույն ժամանակ իրականացվում են տարբեր ծրագրեր, որոնք ուղղված են հողերի վերականգնմանը, պահպանությանը, կայուն օգտագործմանը:   **1.3** Հողերի չեզոք դեգրադացիայի **վիճակին** հասնելու գործընթացը վերաբերվում է նաև այն հողերին, որոնք դեգրադացված չեն, և նույնիսկ բարելավվում/ ընդլայնվում են (տես Նախագծի հավելվածի 1-ին կետը):  Մարդու գործունեության սահմանափակումը մի կողմից, կամ տարբեր ծրագրերի իրականացումը մյուս կողմից՝ գործընթացներ են, և արդյունքում կարող ենք ունենալ հողերի վիճակի բարելավում, որը վերջին հաշվով նույնպես հողերի չեզոք դեգրադացիայի վիճակին հասնելու գործընթացներից է:  **2.1**Աշխարհի բուսականության հիմնական տեսակները ունեն ստորգետնյա և վերգետնյա հատվածներ՝ **միջին հատվածներ լինել չի կարող:** Հողի օրգանական ածխածինը բաղկացած է հողի վերգետնյա հատվածի (օրինակ.՝ բուսականության վերգտնյա հատված` ցողուն, ճյուղեր, տերևներ, ծաղիկներ և այլն) օրգանական ածխածնի ևստորգետնյահատվածի (օրինակ.՝ բուսականության ստորգետնյա հատված՝ արմատային համակարգ, սնկամարմին և այլն) օրգանական ածխածնի գումարից:  **2.2** Հողում (ստորգետնյա և վերգետնյա հատվածներում) կուտակված օրգանական ածխածնի պաշարների արժեքների հաշվարկը կատարվել է 2015 և 2019 թվականների համար հիմնվելով Կլիմայի փոփոխության հարցերով փորձագետների միջկառավարական խմբի (IPCC) կողմից մշակված մեթոդիկայով: Հողում (ստորգետնյա և վերգետնյա հատվածներում) օրգանական ածխածնի քանակությունները հաշվարկվել են հիմք ընդունելով տվյալ տարվա համար հաստատված **Հայաստանի Հանրապետության հողային ֆոնդի առկայության և բաշխման մասին հաշվետվությունները (հողային բալանս): 2005թ. մինչ 2019թ. հողային բալանսները առկա են:** Հողում (ստորգետնյա և վերգետնյա հատվածներում) օրգանական ածխածնի քանակությունները հաշվարկվել **են հիմք ընդունելով 2015 - 2019թթ. հողային բալանսները:** Հաշվարկը ցույց է տալիս, որ 2015թ. այն կազմել է 181434500տ, 2019թ.՝ 181536000տ: Այսինքն 2015-2019թթ. նկատվում է օրգանական ածխածնի քանակության ավելացում՝ պլյուս 101500տ: 2040թ. նախատեսվում է հողում (ստորգետնյա և վերգետնյա հատվածներում) օրգանական ածխածնի քանակությունը ավելացնել 1,5% (2721517տ), այսինքն 25 տարիների ընթացքում տարեկան պետք է ավելացնել 108860.7տ.: **Սա համարժեք է տարեկան 700հա նոր անտառի հիմնմանը, եթե ընդունենք, որ ուրիշ այլ բարելավումներ չեն իրականացվելու:** Պարզ է որ նշված նպատակային ցուցանիշը (հողում 1.5% օրգանական ածխածնի քանակության աճ) իրականացման տեսանկյունից իրատեսական է:  ՄԱԿ-ի Գլխավոր վեհաժողովի կողմից 2015 թվականի սեպտեմբերին ընդունված կայուն զարգացման նպատակ 15-ում ամրագրված է նաև «հողերի դեգրադացիայի գործընթացի դադարեցում ու հետշրջում»: Կայուն զարգացման նպատակ 15-ի թիրախ 15.3-ում ամրագրված է «մինչև 2030 թվականը անապատացման դեմ պայքար և դեգրադացված հողերի վերականգնում, այդ թվում` անապատացման, երաշտների և ջրհեղեղների հետևանքով վնասված հողերի, ձգտելով աշխարհում հասնելու հողերի չեզոք դեդրադացիայի վիճակին»: Այդ իսկ պատճառով 2015 թվականի տվյալները  **ընդունվում է որպես եկող տարիների համար «մեկնարկային կետ» (նախագծի նախորդ տարբերակում նշված** 2.8% վերաբերվում էր այլ ժամանակահատվածում հողում կորցված օրգանական ածխածնի վերականգնման քանակությանը):  **2.3** Նախագծի ծրագրի կատարումն ապահովող միջոցառումների ցանկի (Աղյուսակ 2) առաջին կետը **բաժանվել է «ա.» և «բ.» ենթակետերի: Ավելացվել է «բ.» ենթակետ, որում** նախատեսվում է, որ շրջակա միջավայրի նախարարությունը սկսած 2022 թվականից **քառամյա պարբերականությամբ** համապատասխան տարվա ավարտին Կառավարություն ներկայացնի համապատասխան տեղեկատվություն ազգային զեկույցի շրջանակում ներկայացված հողում (ստորգետնյա և վերգետնյա հատվածներում) օրգանական ածխածնի քանակի վերաբերյալ:  ՄԱԿ-ի «Անապատացման դեմ պայքարի» կոնվենցիայի 15/COP.13 որոշմամբ սահմանված է **քառամյա պարբերականությամբ** երկրների կողմից ազգային զեկույցների ներկայացում 2018-2030 թվականի շրջանակային ռազմավարության համապատասխան, որը ընդգրկում է նաև տեղեկատվություն համապատասխան տարիների համար հողում (ստորգետնյա և վերգետնյա հատվածներում) օրգանական ածխածնի քանակի վերաբերյալ (Հայաստանում ՄԱԿ-ի «Անապատացման դեմ պայքարի» կոնվենցիայի իրականացման մասին հերթական Ազգային զեկույցի մշակվում և ներկայացվում):  2.4Նախագծով հաստատ-վող հավելվածի  12-րդ կետում նշված է, որ հողերի չեզոք դեգրադացիայի ազգային նպատակին հասնելու հիմնական գործողություններից **մեկն է նաև** գյուղատնտեսական մշակովի հողերի դեգրադացիայի կանխարգելումը:  Գյուղատնտեսական մշակովի հողերի համար հողերի չեզոք դեգրադացիայի նպատակին հասնելուհիմնական ցուցաններից է հողում օրգանական ածխածնի քանակի ավելացումը, հողերի բերրիության պահպանությունը/ավելացումը:  Հենց այդ ցուցանիշներն են հանդիսանում ագրոէկոլոգիական սկզբունքների կիրառման հիմքը՝ կանխարգելելու հողերի դեգրադացիան:  Իսկ ագրոէկոլոգիական սկզբունքները գյուղատնտեսության զարգացման համար հանդիսանում են առավել ժամանակակից և հեռանկարային այսօրվա աշխարհում: Ագրոէկոլոգիական սկզբունքների կիրառումը հանդիսանում է **առաջնային պայման** մշակովի հողերի դեգրադացիայի կանխարգելման համար:  **3.**Նախագծով հաստատվող հավելվածի վերջում ավելացվել է պարզաբանում. 4«**Դեգրադացված անտառներ» -** մարդածին բացասական և/կամ բնական գործոնների ազդեցության ներքո անտառային համակեցությունների կամ տնկարկների կենսունակության անկումն է, որը հանգեցնում է ծառերի և մատղաշի ոչնչացմանը, կենսաբանական արտադրողականության նվազմանը և անտառային էկոհամակարգերի կենսաբազմազանության կրճատմանը:»: |
| 11 | Վարչապետի աշխատակազմ  2020 թվականի հուլիսի 28-ի  Հ/Հ Մ-9467  Հանձնարարական  N 02/08.2/36035 | 1. Անհրաժեշտ է հստակեցնել և առավել ճշգրիտ ձևակերպել նախագծի հավելվածի 1-ին բաժնի (ներածություն)՝ 5-րդ կետով ներկայացված ***«չեզոք դեգրադացիային հասնելու գործընթացը»*** եզրույթը, քանի որ հասկանալի չէ, թե այդ ի՞նչ գործընթացի մասին է խոսքը և արդյո՞ք դա կիրառելի է նաև այն հողերի համար, որոնք առհասարակ դեգրադացված չեն: 2. Անհրաժեշտ է լրացուցիչ հիմնավորել և պարզաբանել նախագծի երկրորդ բաժնի (Հայաստանում հողերի չեզոք դեգրադացմանը հասնելու կամավոր նպատակը և դրան հասնելու հիմնական գործողությունները) որոշ կետեր և ենթակետեր, մասնավորապես.   - անհրաժեշտ է պարզաբանել ***«***հողում ***(ստորգետնյա և վերգետնյա հատվածների)»*** վերաբերյալ տեղ գտած ձևակերպման անհրաժեշտությունը՝ հաշվի առնելով հողային զանգվածի ամբողջականության հանգամանքը,  - լրացուցիչ հիմնավորման կարիք ունեն 11-րդ կետով կերկայացվող 1.5%-ով օրգանական ածխածնի պաշարների ավելացման ու միայն 2015թ.-ի վիճակի հետ համեմատման հանգամանքները *(Նախագծի նախկին տարբերակում այդ ցուցանիշը նախատեսված էր 2.8%):*  Բացի այդ, նպատակահարմար ենք համարում, որպեսզի այս ցուցանիշը սահմանվի և գնահատվի (նախատեսելով անհրաժեշտ միջոցառումներ) յուրաքանչյուր 5 տարվա կտրվածքով՝ մինչև 2040թ. (ծրագրի առաջընթացի գնահատման համար), այլ ոչ թե սահմանվի 20 տարվա կտրվածքով *(Նախագծի համաձայն՝ մինչև 2040 թվականը հողում (ստորգետնյա և վերգետնյա հատվածներում) օրգանական ածխածնի պաշարների ավելացումը՝ 2015 թվականի վիճակի համեմատ պետք է կազմի 1.5 %):*  - 12-րդ կետի 1-ին ենթակետի բովանդակությունից պարզ չէ, թե ինչո՞ւ է հողերի դեգրադացիան կապվում միայն ագրոէկոլոգիական սկզբունքների կիրառման հետ, ո՞ւմ կողմից, ի՞նչ ընթացակարգով, կամ ի՞նչ չափորոշիչների հիման վրա է որոշվում որևէ տեխնոլոգիայի ***օրգանական լավագույն հասանելի տեխնոլոգիա*** լինելու հանգամանքը և արդյո՞ք դա երաշխիք է հողերի դեգրադացիայի դադարեցման համար: | 1 Ընդունվել է և ներկայացվել պարզաբանում:  2.1 Ներկայացվել է պարզաբանում**:**  2.2 Ներկայացվել է պարզաբանում:  3 Ընդունվել է և ներկայացվել պարզաբանում:  3.1 Ներկայացվել է պարզաբանում**:** | 1.1 Նախագծով հաստատվող հավելվածի 5-րդ կետը խմբագրվել է հետևյալ կերպ՝  «5. Ընդհանուր առմամբ հողերի չեզոք դեգրադացիայի վիճակին հասնելու գործընթացը հենվում է երկրի զարգացման առաջնահերթությունների հավասարաչափ կիրառման վրա:»  1.2 Հողերի չեզոք դեգրադացիայի վիճակին հասնելու գործընթացը իր մեջ ներառում է հողերի վրա բացասական ազդեցության նվազեցում/վերացում: Օրինակ.՝ գյուղատնտեսական հողերի տեղափոխումը արդյունաբերության, ընդերքօգտագործման և այլ արտադրական նշանակության հողերի կատեգորիա, ուղղակիորեն խթանում է հողերի դեգրադացիային՝ ի վերջո վնաս հասցնելով արտադրությանը, էկոհամակարգերին, կենսաբազմազանությանը և շրջակա միջավայրին: Այդ դեպքում պետք է իրականացվեն ծրագրեր՝ ուղղված այլ տարածքներում հողերի վերականգնմանը, պահպանությանը, կայուն օգտագործմանը՝ ապահովելով հավասարակշռությունը:  1.3 Հողերի չեզոք դեգրադացիայի վիճակին հասնելու գործընթացը վերաբերվում է նաև այն հողերին, որոնք դեգրադացված չեն, և նույնիսկ բարելավվում/ընդլայնվում են (տես Նախագծի հավելվածի 1-ին կետը): Եթե այդ հողերը չպահպանվեն, դրանց նկատմամբ համապատասխան միջոցներ չկիրառվեն, կամ զերծ չպահվեն այդ հողերը այլ նպատակներով օգտագործումից (օրինակ՝ վարելահողերի տեղափոխումը էներգետիկայի, տրանսպորտի, կապի, կոմունալ ենթակառուցվածքների օբյեկտների կատեգորիա՝ արևային ֆոտովոլտային կայան կառուցելու համար), ապա նույնիսկ այդ հողերը կդեգրադացվեն:  Տնտեսական գործունեության որոշ տեսակների սահմանափակումը, և/կամ տարբեր ծրագրերի իրականացումը ուղղված հողերի պահպանմանը/վերականգնմանը՝ գործընթացներ են, որոնց արդյունքում կարող ենք ունենալ հողերի վիճակի բարելավում, որը հողերի չեզոք դեգրադացիայի վիճակին հասնելու գործընթացներից է:  2.1Աշխարհի բուսականության հիմնական տեսակները աճում և տեղաբաշխված են հողի վերգետնյա և ստորգետնյա հատվածներում: Բույսերի աճման ցիկլերի ձևափոխման ժամանակ՝ կապված բույսի տեսակից, բուսականության արգասիքների մեծ մասը անցնում են հողի ստորգետնյա հատված և ընդգրկվում հումուսի կազմի մեջ: Հողի օրգանական ածխածինը բաղկացած է հողի վերգետնյա հատվածի (օրինակ.՝ բուսականության վերգտնյա հատված` ցողուն, ճյուղեր, տերևներ, ծաղիկներ և այլն) օրգանական ածխածնի և ստորգետնյա հատվածի (օրինակ.՝ բուսականության ստորգետնյա հատված՝ արմատային համակարգ, սնկամարմին, հումուս և այլն) օրգանական ածխածնի գումարից: Ինչ վերաբերվում է հողում *(ստորգետնյա և վերգետնյա հատվածների)»* վերաբերյալ տեղ գտած ձևակերպման անհրաժեշտությանը, ապա այն միջազգայնորեն ընդունված հասկացություն է: Համաձայն ՄԱԿ-ի «Անապատացման դեմ պայքարի» կոնվենցիայի Կողմերի կոնֆերանսի 22/COP.11, 15/COP.12 և 7/COP.13 որոշումների՝ սահմանվել են հողերի չեզոք դեգրադացիայի մոնիթորինգի հետևյալ առաջընթացի ցուցանիշները.  1)ցամաքային տարածքի ծածկույթի փոփոխման միտումները.  2)հողերի արտադրողականության (բերրիության) կամ հողօգտագործման փոփոխման միտումները.  3)**հողում (ստորգետնյա և վերգետնյա հատվածներում) օրգանական ածխածնի քանակի փոփոխման միտումները:**  2.2 Հողում (ստորգետնյա և վերգետնյա հատվածներում) կուտակված օրգանական ածխածնի պաշարների արժեքների հաշվարկը կատարվել է 2015 և 2019 թվականների համար հիմնվելով Կլիմայի փոփոխության հարցերով փորձագետների միջկառավարական խմբի (IPCC) կողմից մշակված մեթոդիկայով: Հողում (ստորգետնյա և վերգետնյա հատվածներում) օրգանական ածխածնի քանակությունները հաշվարկվել են հիմք ընդունելով տվյալ տարվա համար հաստատված **Հայաստանի Հանրապետության հողային ֆոնդի առկայության և բաշխման մասին հաշվետվությունները (հողային բալանս): 2005 թվականից մինչ 2019թվականը հողային բալանսները առկա են:** Հաշվարկը ցույց է տալիս, որ 2015թ. այն կազմել է 181434500տ, 2019թ.՝ 181536000տ: Այսինքն 2015-2019թթ. նկատվում է օրգանական ածխածնի քանակության ավելացում՝ պլյուս 101500տ: 2040թ. նախատեսվում է հողում (ստորգետնյա և վերգետնյա հատվածներում) օրգանական ածխածնի քանակությունը ավելացնել 1,5% (2721517տ), այսինքն 25 տարիների ընթացքում տարեկան պետք է ավելացնել 108860.7տ.: Սա համարժեք է տարեկան 700հա նոր անտառի հիմնմանը, եթե ընդունենք, որ ուրիշ այլ բարելավումներ չեն իրականացվելու:Պարզ է որ նշված նպատակային ցուցանիշը (հողում 1.5% օրգանական ածխածնի քանակության աճ) իրականացման տեսանկյունից իրատեսական է:  ՄԱԿ-ի Գլխավոր վեհաժողովի կողմից 2015 թվականի սեպտեմբերին ընդունված կայուն զարգացման նպատակ 15-ում ամրագրված է նաև «հողերի դեգրադացիայի գործընթացի դադարեցում ու հետշրջում»: Կայուն զարգացման նպատակ 15-ի թիրախ 15.3-ում ամրագրված է «մինչև 2030 թվականը անապատացման դեմ պայքար և դեգրադացված հողերի վերականգնում, այդ թվում` անապատացման, երաշտների և ջրհեղեղների հետևանքով վնասված հողերի, ձգտելով աշխարհում հասնելու հողերի չեզոք դեդրադացիայի վիճակին»: Այդ իսկ պատճառով 2015 թվականի տվյալները  **ընդունվում է որպես եկող տարիների համար «մեկնարկային կետ»: Նախագծի նախկին տարբերակում նշված** 2.8% վերաբերվում էր 2000 թվականից մինչև 2015 թվականը հողում ստորգետնյա և վերգետնյա հատվածներում կորցված օրգանական ածխածնի քանակությունների վերականգնման հետ: Հաշվի առնելով, որ **Հայաստանի Հանրապետության հողային ֆոնդի առկայության և բաշխման մասին հաշվետվությունները առկա են սկսած 2005 թվականից մինչ 2019 թվականը, իսկ 2000-2004 թվականների համար նման հաշվետվություններ չկան, որոշվեց ընդունել պարզ, իրատեսական և հիմք ունեցող նոր (**1.5%-ով օրգանական ածխածնի պաշարների ավելացման) **ցուցանիշ:**  3 Նախագծի ծրագրի կատարումն ապահովող միջոցառումների ցանկի Աղյուսակ 2-ի առաջին կետը **բաժանվել է «ա.» և «բ.» ենթակետերի: Ավելացվել է «բ.» ենթակետ, որում** նախատեսվում է, որ շրջակա միջավայրի նախարարությունը սկսած 2022 թվականից **քառամյա պարբերականությամբ** (4 տարին մեկ) համապատասխան տարվա ավարտին Կառավարություն ներկայացնի օրգանական ածխածնի քանակի վերաբերյալ համապատասխան տեղեկատվություն՝ մշակված «Հայաստանում ՄԱԿ-ի «Անապատացման դեմ պայքարի» ազգային զեկույցի շրջանակում:  ՄԱԿ-ի «Անապատացման դեմ պայքարի» կոնվենցիայի 15/COP.13 որոշմամբ սահմանված է քառամյա պարբերականությամբ երկրների կողմից ազգային զեկույցների ներկայացում՝ 2018-2030 թվականի շրջանակային ռազմավարությանը համապատասխան, որը ընդգրկում է նաև տեղեկատվություն համապատասխան տարիների համար հողում (ստորգետնյա և վերգետնյա հատվածներում) օրգանական ածխածնի քանակի վերաբերյալ (Հայաստանում ՄԱԿ-ի «Անապատացման դեմ պայքարի» կոնվենցիայի իրականացման մասին հերթական Ազգային զեկույցի մշակվում և ներկայացվում):  3.1Նախագծով հաստատվող հավելվածի 12-րդ կետում նշված է, որ հողերի չեզոք դեգրադացիայի ազգային նպատակին հասնելու հիմնական գործողություններից **մեկն է նաև** գյուղատնտեսական մշակովի հողերի դեգրադացիայի կանխարգելումը:  Գյուղատնտեսական մշակովի հողերի համար հողերի չեզոք դեգրադացիայի նպատակին հասնելուհիմնական ցուցաններից է հողում օրգանական ածխածնի քանակի ավելացումը, հողերի բերրիության պահպանությունը/ավելացումը: Հենց այդ ցուցանիշներն են հանդիսանում ագրոէկոլոգիական սկզբունքների կիրառման հիմքը՝ կանխարգելելու մշակովի հողերի դեգրադացիան: Իսկ ագրոէկոլոգիական սկզբունքները գյուղատնտեսության զարգացման համար հանդիսանում են առավել ժամանակակից և հեռանկարային: Ագրոէկոլոգիական սկզբունքների կիրառումը հանդիսանում է **առաջնային պայման** մշակովի հողերի դեգրադացիայի կանխարգելման համար: Բացի այդ 18 կետի 3-րդ ենթակետով նախատեսված է քաղաքականության մշակում, որով կսահմանափակվի գյուղատնտեսական նշանակության հողերի փոխադրումը ոչ գյուղատնտեսական նպատակային նշանակության (բացառությամբ անտառային և բնության հատուկ պահպանվող տարածքների) հողերի, իսկ ոչ գյուղատնտեսական նպատակային նշանակության փոխադրման դեպքում՝ մշակել մեխանիզմ, որով հնարավոր կլինի ապահովել հողերի չեզոք դեգրադացիայի վիճակի պահպանումը: |
| 12 | **Արձանագրություն NԿԱ/183-2020թ. սեպտեմբերի 01-ի**  **տարածքային զարգացման և շրջակա**  **միջավայրի նախարարական կոմիտեի նիստի**  **կետ 1-ի**  Վարչապետի և փոխվարչապետի հանձնարարական  N 02/08.2/42229  2020թ. սեպտեմբերի 08-ի | 1) ՀՀ փոխվարչապետ Տիգրան Ավինյանի առաջարկությամբ վերանայել «հողերի չեզոք դեգրադացիայի իրականացման» ձևակերպումը.  2) ՀՀ ֆինանսների նախարար Ատոմ Ջանջուղազյանի հետ համատեղ ևս մեկ անգամ քննարկել Հայաստանի Հանրապետությունում հողերի չեզոք դեգրադացիայի իրա­կանացման ծրագրով նախատեսված միջոցառումների ֆինանսավորման հարցը և ըստ այդմ լրամշակել որոշման նախագիծը:  ՀՀ ֆինանսների նախարար Ատոմ Ջանջուղազյանի 2020 թվականի սեպտեմբերի 18-ի 01/8-1/14053 գրությամբ ներկայացրել է հետևյալ առաջարկությունները.  1. Ծրագրի 12-րդ կետի 8-րդ ենթակետով որպես հողերի չեզոք դեգրադացիայի ազգային նպատակին հասնելու գործողություն նշվում է հանրապետության տեխնածին աղտոտված հողերի վիճակի մոնիթորինգի համակարգի ներդրումը: Այս կապակցությամբ առաջարկություն չունենք, եթե այն իրականացվելու է «Հիդրոօդերևութաբանության և մոնիթորինգի կենտրոն» ՊՈԱԿ-ին ՀՀ պետական բյուջեով հատկացված միջոցների հաշվին, իսկ եթե ոչ, ապա անհրաժեշտ է հստակեցնել վերոնշյալ գործողության իրականացման ֆինանսավորման աղբյուրները:  2. Ծրագրի 32-րդ կետով ներկայացված Ծրագրի կատարումն ապահովող միջոցառումների ցանկի (այսուհետ՝ Ցանկ) 2-րդ, 3-րդ և 4-րդ կետերով նշված՝ «ՀՀ օրենքի, ՀՀ կառավարության որոշումների նախագծերի մշակում և ՀՀ վարչապետին ներկայացում» միջոցառումների համար «ֆինանսական ապահովումը» սյունակում անհրաժեշտ է «Օրենքով չարգելված միջոցներ» բառերը փոխարինել «ֆինանսավորում չի պահանջում» բառերով, իսկ իսկ 1-ին կետի ա) և բ) ենթակետերում նշված միջոցառումների համար «Օրենքով չարգելված միջոցներ» բառերը՝ «Օրենքով չարգելված այլ միջոցներ» բառերով:  3. Ցանկի 1-ին կետի ա) ենթակետում նշվել է «Հայաստանի Հանրապետությունում Էկոծառայությունների կամավոր վճարների համակարգի ներդրման ուղղությամբ միջոցառումների իրականացում» միջոցառումը, որի կապակցությամբ առաջարկում ենք հստակեցնել «Էկոծառայությունների կամավոր վճարներ» հասկացությունը, ինչպես նաև հիմնավորել Էկոծառայությունների կամավոր վճարների համակարգի անհրաժեշտությունը, քանի որ վճարի գաղափարը կարող է առաջանալ ինչ որ մատուցված ծառայության դիմաց (դա արդեն կամավորության սկզբունքով չի լինում), հակառակ պարագայում կամավոր վճարները կարող են դիտվել որպես բարեգործություն, որը սույն նախագծի կարգավորման առարկան չէ:  3) ՀՀ վարչապետի աշխատակազմի ղեկավարի տեղակալ Ծովինար Սողոմոնյանի առաջարկությամբ՝  ա. Հայաստանի Հանրապետությունում հողերի չեզոք դեգրադացիայի իրակա­նաց­ման ծրագրով նախատեսված միջոցառումները, գործողությունների քայլերը, ծրագրի նպատակները և միջոցառումների ցանկը համապատասխանեցնել իրար,  բ որոշման նախագծի նախաբանից հանել Հայաստանի Հանրապետության Սահմանադրության 146-րդ հոդվածին տրված հղումը,  գ հստակեցնել էկոծառայությունների կամավոր վճարի հետ կապված ձևակերպումը և վերջինիս ներդրման դեպքում նպատակին հասնելու մեխանիզմները. | 1)Առաջարկությունն ընդունվել է  1. Պարզաբանում  2. Առաջար-կություններն ընդունվել են  3. Առաջար-կություններն ընդունվել են  3)  ա Առաջար-կություններն ընդունվել են  բ Առաջարկու-  թյունն ընդունվել է  գ Առաջար-կությունն ընդունվել է | 1) Նախագծում, նախագծով հաստատ-վող հավելվածում և նախագծի հիմնավորման մեջ կատարվել են համապատասխան փոփոխություններ:  Հանրապետության տեխնածին աղտոտված հողերի վիճակի մոնիթորինգի իրականացումը շարունակական բնույթ կրող գործընթաց է։ Ներկայումս խնդրո առարկա մոնիթերինգի որոշակի մասն իրականացվում է «Հիդրոօդերևութաբանության և մոնիթորինգի կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի օպտիմալացման արդյունքում ձևավորված ֆինասական միջոցների շրջանակներում։ Ներկա փուլում բացակայում են գործընթացի ամբորջական իրականացման ֆինասական գնահատկանները և ֆինասավորման աղբյուրները։ Ելնելով վերոգրյալից՝ նպատակահարմար չէ Ծրագրի 12-րդ կետի 8-րդ ենթակետով հստակ ամրագրել ֆինասավորման աղբյուրը կամ բացառել ՀՀ պետական բյուջեից հետագա հատկացումների հնարավորության հանգամանքը։  2.Նախագծով հաստատվող հավելվածում կատարվել են համապատասխան փոփոխություններ  3. Նախագծով հաստատվող հավելվածի «Նշումներում» «էկոհամակարգային ծառայություններ» հասկացության մեջ կատարվել է լրացում՝ հստակեցվել է «Էկոծառայությունների կամավոր վճարներ» հասկացությունը, և հիմնավորվել է Էկոծառայությունների կամավոր վճարների համակարգի անհրաժեշտությունը  3)  ա. Նախագծով հաստատվող հավելվածի.   * կետ 12-ի ենթակետ 10)-ը խմբագրվել է հետևյալ բովանդակությամբ. «ապահովել միջոլորտային համագործակցությունը և ֆինանսական ռեսուրսների համապատասխան հոսքը, բարձրացնելու նաև բնակչության իրազեկությունը՝ հողերի դեգրադացիայի չեզոքացմանը հասնելու համար.»: * կետ 12-ում ավելացվել է նոր 11-րդ ենթակետ հետևյալ բովանդակությամբ «11) օրենսդրության բարելավում՝ ուղղված Հայաստանում հողերի դեգրադացիայի չեզոքացմանը:» * կետ 18-ի ենթակետ 1)-ում կատարվել է լրացում՝ «նպատակ ունենալով բարձրացնելու նաև բնակչության իրազեկությունը հողերի դեգրադացիայի չեզոքացման վերաբերյալ.»:   կետ 32-ի Աղյուսակ 2-ում ավելացվել է նոր 6-րդ կետ հետևյալ բովանդակությամբ՝ «Հայաստանի անտառների կայունություն, հարմարվողականու-թյան և գյուղական զարգացման բարելավում մեղմման միջոցով» դրամաշնորհային  ծրագրի իրականացում 2 ընտրված մարզերում»: Համապատասխան լրացում է կատարվել նաև ծրագրի հիմնավորման մեջ:  բ Որոշման նախագծի նախաբանից հանվել է Հանրապետության Սահմանադրության 146-րդ հոդվածին տրված հղումը:  գ Նախագծով հաստատվող հավելվածի «Նշումներում» «էկոհամակարգային ծառայություններ» հասկացության մեջ կատարվել է լրացում՝ հստակեցվել է «Էկոծառայությունների կամավոր վճարներ» հասկացությունը և դրա կիրառման մեխանիզմները |

## ԱՄՓՈՓԱԹԵՐԹ

**«ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅՈՒՆՈՒՄ ՀՈՂԵՐԻ ԴԵԳՐԱԴԱՑԻԱՅԻ ՉԵԶՈՔԱՑՄԱՆ ԾՐԱԳԻՐԸ ՀԱՍՏԱՏԵԼՈՒ ՄԱՍԻՆ»**

**ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ԿԱՌԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ ՈՐՈՇՄԱՆ ՆԱԽԱԳԾԻ ՎԵՐԱԲԵՐՅԱԼ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Առաջարկության հեղինակը** | **Առաջարկության բովանդակությունը** | **Եզրակացու-թյուն** | **Կատարված փոփոխությունը** |
| Վարչապետի 2021 թվականի  հունվարի 26-ի  N 02/08.2/1810 հանձնարարական | Նոր տեսակի կորոնավիրուսով (COVID-19) և 2020 թվականի սեպտեմբերի 27-ին Արցախի Հանրապետության նկատմամբ սանձազերծած պատերազմով պայմանավորված նախագծում կատարել անհրաժեշտ լրամշակումներ: | Առաջարկու-թյունները ընդունվել են: | Նախագծով հաստատվող հավելվածում կատարվել են համապատասխան փոփոխություններ: 1. Աղյուսակ 2-ում «Ծրագրի կատարումն ապահովող միջոցառումների ցանկ»-ում.1.1 «Կատարման ժամկետը» սյունյակի բոլոր կետերի կատարման ժամկետները հստակեցվել են,1.2 կետ 2-ը հանել, քանի որ ՀՀ էկոնոմիկայի նախարարի 2020 թվականի հուլիսի 21-ի N 01/10351-2020 գրությամբ վարչապետի աշխատակազմ է ներկայացվել «Հայաստանի Հանրապետության հողային օրենսգրքում փոփոխություն կատարելու մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի նախագծի փաթեթը, ինչն էլ հաստատվել է 2020 թվականի հուլիսի 30-ի «Հայաստանի Հանրապետության հողային օրենսգրքում փոփոխություն կատարելու մասին» Հայաստանի հանրապետության օրենքի նախագծին հավանություն տալու մասին» N 1279-Ա Կառավարության որոշմամբ: 2. 2020 թվականի սեպտեմբերի 27-ին Արցախի Հանրապետության նկատմամբ սանձազերծված պատերազմով պայմանավորված Հայաստանի Հանրապետության հողային ֆոնդին հասցված վնասի ծավալի/մակերեսի, տուժած համայնքների թվի և այդ համայնքներում ապրող և պատերազմի հետևանքով տուժած բնակիչների թվի վերաբերյալ տեղեկատվություն չի կարող ներկայացվել, քանի որ համաձայն Հայաստանի Հանրապետություն տարածքային կառավարման և ենթակառուցվածքների նախարարի 2020 թվականի դեկտեմբերի 28-ի N ՍՊ/14.1/37001 գրության սահմանա-զատման աշխատանքներ դեռևս չեն իրականացվել (պատճենը կցվում է): |